

PŘÍLOHA č. 14b) **příruček pro žadatele a příjemce OP VaVpl**

Výklad pravidel způsobilosti výdajů **Prioritní osa 3**

SEZNAM ZMĚN

Změny v textu oproti verzi 2.0
Změna struktury dokumentu.
Upravena a doplněna časová způsobilost výdajů, zapracován společný metodický pokyn č. 2.
Upravena a doplněna maximální výše úvazků pro lékaře, zapracován společný metodický pokyn č. 3.
Doplněn a vysvětlen přístup k aplikaci metodiky dělení nepřímých výdajů v rámci PO3.
Doplněny aktualizace týkající se výzev 4.3, 6.3 a 7.3.
Doplněn výklad jednotlivých problematických témat.
Doplněny příklady nezpůsobilých výdajů.

Obsah

1. Rozlišení způsobilých a nezpůsobilých výdajů – obecné principy.....	3
2. Výklad přístupu k jednotlivým tématům způsobilosti výdajů	9
A) Možnost vykazování nepřímých nákladů v projektech PO 3, aplikace metodiky full cost	9
B) Výdaje vynaložené na plnění ze strany spřízněných osob	10
C) Outsourcing hlavních aktivit projektu	10
D) Pořízení fotovoltaických článků, vynaložení nikoliv nezbytných výdajů	11
E) Omezení výše způsobilých výdajů v rámci položky 1 způsobilých výdajů Příprava projektu.....	12
F) Osobní výdaje na zaměstnance zařazené do projektu	12
G) Výstavba parkovacích míst.....	14
H) Služby a poplatky	14
I) Propagace	15
J) Občerstvení	15
K) Materiál, drobný dlouhodobý majetek.....	15
L) Energie	16
M) Nájem	16
N) Cestovné	17
O) Hmotný/nehmotný majetek vytvořený realizací projektu (pro výzvy 6.3 a 7.3)	18
3. Metoda klíčování způsobilých a nezpůsobilých stavebních výdajů	19

Výklad pravidel způsobilosti výdajů - Prioritní osa 3

1. Rozlišení způsobilých a nezpůsobilých výdajů – obecné principy

A) Způsobilé výdaje

Způsobilé výdaje musí být vynaloženy na stanovený účel a v rámci období stanoveného v Rozhodnutí, a dále musí být:

- v souladu s příslušnými předpisy ES a ČR;
- v souladu s pravidly způsobilých výdajů pro programy spolufinancované z Fondů EU na programové období 2007-2013 vydanými Ministerstvem pro místní rozvoj;
- v souladu se zněním textu jednotlivých výzev OP VaVpl;
- v souladu s dalšími pravidly stanovenými ŘO OP VaVpl.

Podmínkou způsobilosti výdaje je, že všechny úkony, které se k tomuto výdaji váží, byly uskutečněny po zahájení projektu, a zároveň po 1. 1. 2008 (např. vystavení objednávky, podpis smlouvy, zahájení výběrového řízení, vystavení daňového dokladu, dodání předmětného plnění, úhrada). Výdaje vynaložené na základě smluv nesplňující výše uvedenou podmínku jsou způsobilé pouze po předchozím schválení ŘO OP VaVpl (zejm. výdaje na základě smluv na dlouhodobá plnění). Výdaje vynaložené na základě pracovní smlouvy uzavřené před zahájením projektu a zároveň před 1. 1. 2008 mohou být uznány za způsobilé pouze za předpokladu, že práce byla provedena až po zahájení projektu a zároveň po 1. 1. 2008, nicméně pracovní náplň vztahující se k projektu musí být ošetřena výslovně dodatkem k takové pracovní smlouvě, případně jiným adekvátním způsobem odpovídajícím vnitřním předpisům žadatele / příjemce / partnera.

Objem způsobilých výdajů stanovený v rozpočtu předložené projektové žádosti je podkladem pro stanovení výše dotace. Dotace vyčíslená v Rozhodnutí nesmí být překročena, zmenšení je však přípustné (např. v důsledku úspor při výběrových řízeních).

Pro vyloučení pochybnosti se uvádí, že ŘO OP VaVpl budou schváleny pouze takové způsobilé výdaje, které byly vynaloženy v souladu s pravidly hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti. Zvláštní pozornost bude věnována zejména způsobilosti příspěvků na mzdové náklady realizačního týmu s ohledem na celkovou kvalitu řízení projektu. Za nedílnou součást kvalitního řízení projektu se považuje řádné a včasné plnění všech povinností a podmínek souvisejících s realizací projektu (mimo jiné i předkládání veškerých nezbytných náležitostí a dokumentace v požadované kvalitě a termínu).

B) Časová způsobilost výdajů

S ohledem na skutečnost, že výdaje projektů jsou, resp. mají být financovány z veřejných prostředků ve výši až 100 % z OP VaVpl, a skutečnost, že předkladatelé projektů nejsou často schopni zrealizovat předkládané projekty za vlastní prostředky, resp. prostředky pocházející z jiných zdrojů než OP VaVpl, a v neposlední řadě i skutečnost, že hospodárnost výdajů lze u některých činností jen velmi obtížně posoudit ex post, stanoví tímto ŘO OP VaVpl časovou způsobilost výdajů následovně:

1) Výdaje vzniklé před podáním Projektové žádosti

V tomto období jsou způsobilé pouze výdaje na přípravu projektu.

Přípravou projektu se pro účely OP VaVpl rozumí činnosti související s přípravou Projektové žádosti, včetně všech příloh (tj. např. včetně nákladů na získání územního rozhodnutí/stavebního povolení), včetně výběrových řízení na dodávky, služby a stavební práce, které jsou součástí způsobilých výdajů projektu, a to až do okamžiku vydání Rozhodnutí (nebo do data zahájení realizace projektu – viz bod 2).

Součástí přípravy projektu se rozumí i případné pořízení pozemků, na nichž bude projekt realizován, pokud je nákup pozemků způsobilým výdajem v rámci dané výzvy.

Součástí přípravy projektu jsou rovněž výdaje na podpůrné činnosti související se způsobilostí výdajů při přípravě projektů (např. zpracování znaleckého posudku pro stanovení maximální výše způsobilých výdajů na pozemek), pokud výdaje na tyto činnosti nejsou určeny ŘO OP VaVpl jako nezpůsobilé.

Součástí přípravy projektu jsou rovněž i výdaje na přípravu projektu ve formě příspěvků na mzdy odborného a realizačního týmu projektu.

U stavebních prací může být již před vydáním Rozhodnutí uzavřena smlouva s dodavatelem/dodavateli. Zároveň však stále platí podmínka časové způsobilosti výdajů, tj. že do doby vydání Rozhodnutí (nebo do data zahájení realizace projektu – viz bod 2) jsou způsobilé pouze výdaje na přípravu projektu a stavební práce mohou být zahájeny (rozumí se první záznam ve stavebním deníku) až po vydání Rozhodnutí (nebo po zahájení realizace projektu – viz bod 2).

V rámci výzvy 3.3 je nejdříve možným datem pro vznik způsobilých výdajů spojených s přípravou projektu 1. 1. 2010. V rámci výzvy 4.3 a 6.3 je nejdříve možným datem pro vznik způsobilých výdajů spojených s přípravou projektu 1. 1. 2011. V rámci výzvy 7.3 je nejdříve možným datem pro vznik způsobilých výdajů spojených s přípravou projektu 1. 1. 2012.

2) Výdaje vzniklé od podání Projektové žádosti do vydání Rozhodnutí¹

V tomto období jsou způsobilé výdaje na přípravu projektu (viz výše - bod 1).

V případě, kdy datum zahájení realizace projektu předchází datu vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace, je v období od data zahájení realizace projektu již možné realizovat veškeré způsobilé výdaje bez dalších časových omezení.

3) Výdaje vzniklé v období po vydání Rozhodnutí a před zahájením realizace projektu (předchází-li vydání Rozhodnutí zahájení realizace projektu)

V tomto časovém období jsou všechny výdaje nezpůsobilé. Datem vydání Rozhodnutí se míní poslední den měsíce, ve kterém bylo podepsáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

4) Výdaje vzniklé od zahájení realizace projektu

V tomto období je možné realizovat veškeré způsobilé výdaje bez dalších časových omezení.

C) Nezpůsobilé výdaje

Nezpůsobilé výdaje projektu jsou výdaje, které nelze hradit z OP VaVpl, nebo které nelze hradit z veřejných prostředků obecně. Tyto výdaje hradí vždy žadatel ze svých prostředků. Nezpůsobilými jsou např. výdaje, které nejsou vynaloženy v souladu s cíli projektu, nebo nejsou pro jejich dosažení nezbytné, případně jsou označeny za nezpůsobilé v textu výzvy, v rámci tohoto dokumentu či v další dokumentaci k jednotlivým výzvám. Dále se jedná o výdaje, které nejsou přiměřené, nejsou vynaloženy v souladu s principem hospodárnosti a efektivnosti, nebo v souladu s evropskou nebo českou legislativou. Nezpůsobilý je i takový výdaj, který sice lze svou povahou považovat za způsobilý, nicméně s ohledem na stanovenou maximální výši celkových způsobilých výdajů na projekt jej nebude možné jako způsobilý klasifikovat. Širší výčet nezpůsobilých výdajů je uveden níže.

¹ Rozumí se do konce měsíce, ve kterém bylo vydáno Rozhodnutí.

Příspěvek **nelze** v žádném případě poskytnout na tyto výdaje:

- jakýkoli výdaj, který zcela zřetelně nesouvisí s projektem nebo který není možno doložit písemnými doklady;
- činnosti, které již v rámci jiných programů národních či Iniciativ Společenství financovaných z ERDF či jiných programů financovaných Evropskou unií podporu dostávají;
- výdaje nesplňující principy hospodárnosti, účelnosti a efektivity;
- výdaje vzniklé mimo časový rámec způsobilosti;
- přímé daně (kromě daně z příjmu, která je součástí příspěvku na mzdy), daň z nemovitosti, daň dědická, darovací, silniční;
- výdaje na interní audit příjemce;
- úroky z úvěrů a půjček;
- clo (hrazené žadatelem);
- poplatky (výpis z katastru nemovitostí, výpis z obchodního rejstříku apod.) bez přímé vazby na projekt;
- rezervy na možné budoucí ztráty a dluhy;
- dary;
- výdaje na právní spory vzniklé v souvislosti s určitým projektem, např. výdaje na uhrazení soudního poplatku, na pořízení důkazů, na právní zastoupení v případě sporu;
- pokuty a penále, případně další sankční výdaje;
- manka a škody;
- nedobytné pohledávky;
- výdaje, které jsou součástí likvidace společnosti;
- splátky finančního leasingu, kdy předmět finančního leasingu není sám způsobilým výdajem;
- nájemné, kdy je žadatel vlastníkem nemovitosti nebo ji užívá zdarma;
- část pořizovací ceny přesahující cenu zjištěnou znaleckým posudkem nebo přesahující cenu v místě a čase obvyklou;
- u zaměstnanců, kteří se na realizaci projektu podílejí, alikvotní část osobních nákladů, která neodpovídá pracovnímu vytížení zaměstnance na daném projektu;
- ostatní sociální výdaje na zaměstnance, ke kterým nejsou zaměstnavatelé povinni dle zvláštních právních předpisů (např. příspěvky na penzijní připojištění, životní pojištění, dary k životním jubileím, příspěvky na rekreaci apod.);
- odstupné;
- peněžitá pomoc v mateřství;
- dodatečné výdaje na externí služby závislé na úspěchu poskytnuté služby (tzv. success fee);
- finanční náhrady za nevyčerpanou dovolenou;
- nákup automobilu a jiných dopravních prostředků;
- odměna původci duševního vlastnictví, např. patentu, užitého vzoru apod.;
- dlouhodobé studium, např. k získání titulu LL.M;

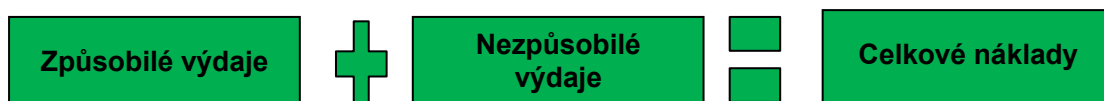
- Nákup přístrojů a zařízení investičního charakteru v kapitole rozpočtu 4.1 Spotřební materiál ve výzvě 7.3.
- výdaje související s pořízením a provozem RFID technologií ve výzvě 4.3;
- Nákup přístrojů a zařízení ve výzvách 6.3 a 7.3 je nezpůsobilým výdajem, pokud daný přístroj či zařízení není součástí prototypu nebo není nezbytný pro ověření technologie.

Příkladem nezpůsobilých výdajů jsou zejména:

- osobní náklady pracovníka, který je zapojen do aktivit projektu, přímo se podílí na cílech projektu, ale je placen z jiných zdrojů. V takovém případě budou veškeré tyto náklady v rámci daného projektu nezpůsobilými. (Např. osobní a další náklady na zaměstnance CTT, který je zaměstnán v projektu z výzvy 3.3 na 1,0 FTE a zároveň se účastní projektu z výzvy 6.3, jsou z pohledu projektu ve výzvě 6.3 nezpůsobilými výdaji.)
- část superhrubé mzdy, pokud tato překročí limity uvedené ve výzvě (např. při superhrubé mzdě 90 tis. Kč bude nezpůsobilá část činit 10 % z 90 tis. Kč, tj. 9 tis. Kč).
- výdaje zaměstnavatele za zaměstnance, **které nejsou ze zákona výdaji obligatorními**, např. sociální fond u vysokých škol.
- DPH, u níž je nárok na odpočet u finančního úřadu.

Platí pravidlo, že jakýkoliv výdaj, který přímo souvisí s projektem, je třeba v rozpočtu uvést dle možností jeho financování z OP VaVpl buď jako způsobilý, nebo jako nezpůsobilý. Ve výzvě může být stanovena maximální výše celkových nákladů, nebo celkových způsobilých výdajů projektu.

Nezpůsobilé výdaje musí být vždy v projektu uvedeny, protože jsou součástí celkových nákladů projektu, podle nichž se určuje velikost projektu.



ŘO OP VaVpl doporučuje žadatelům / příjemcům, aby:

- ceny za externí dodávky a služby nestanovovali paušálně, neboť v případech, kdy bude ŘO OP VaVpl posuzovat způsobilost konkrétního výdaje, bude ze strany kontrolovaného subjektu velmi obtížně doložitelné, že konkrétní paušální výdaj je skutečně nezbytný, hospodárný, účelný atd.;
- v rámci jedné smlouvy oddělovali ceny pro jednotlivé části poptávaného plnění, neboť v případě, kdy při kontrole ŘO OP VaVpl zjistí, že část smluveného plnění není způsobilá, a nebude moci jednoznačně oddělit část ceny odpovídající nezpůsobilým činnostem/výdajům, bude ŘO OP VaVpl nucen prohlásit za nezpůsobilou celou zakázku bez ohledu na její výši.

Celkové náklady projektu jsou součtem způsobilých a nezpůsobilých výdajů projektu (včetně nezpůsobilé DPH).

Pravidla způsobilosti výdajů pro výzvu 1.3 jsou přílohou č. 1e) Příručky pro žadatele.
Pravidla způsobilosti výdajů pro výzvu 2.3 jsou přílohou č. 1f) Příručky pro žadatele.
Pravidla způsobilosti výdajů pro výzvu 3.3 jsou přílohou č. 1g) Příručky pro žadatele.
Pravidla způsobilosti výdajů pro výzvu 4.3 jsou přílohou č. 1h) Příručky pro žadatele.
Pravidla způsobilosti výdajů pro výzvu 6.3 jsou přílohou č. 1j) Příručky pro žadatele.
Pravidla způsobilosti výdajů pro výzvu 7.3 jsou přílohou č. 1k) Příručky pro žadatele
Doplňující informace:

Vzhledem k omezenému prostoru v dokumentu „Pravidla způsobilosti výdajů OP VaVpl“ uvádíme na tomto místě pouze výčet doplňujících podmínek a povinností žadatele/příjemce, které souvisejí se způsobilostí výdajů.

2. Výklad přístupu k jednotlivým tématům způsobilosti výdajů

A) Možnost vykazování nepřímých nákladů v projektech PO 3, aplikace metodiky full cost

Pro výzvy 3.3, 4.3, 6.3 a 7.3 lze považovat za výdaje přímo přiřaditelné projektu i takové nepřímé výdaje, které jsou vykázány pomocí metodiky alokace nepřímých nákladů k projektům VaV (dále jen metodika full cost).

Tyto nepřímé výdaje mohou být způsobilé pouze za předpokladu, že má příjemce jednoznačně stanovenou vlastní metodiku full cost, kterou prokazatelně uplatňuje a která je ex-ante schválena Řídícím orgánem OP VaVpl. Metodika vykazování skutečných nepřímých nákladů bude schvalována pouze příjemcům OP VaVpl, tzn. pouze úspěšným žadatelům.

Řídící orgán OP VaVpl schvaluje metodiku příjemce dotace na základě ověření souladu této metodiky se Směrnicí pro hodnocení interních metodik vykazování skutečných nepřímých nákladů v projektech OP VaVpl (dále jen Směrnice). Posouzení souladu provádí subjekt určený ŘO OP VaVpl – vzešlý z veřejné zakázky.

Pro účetní období roku 2011 a pro všechna následující účetní období, nejdéle však pro účetní rok, kdy dojde k vydání výše zmíněné Směrnice, je stanoveno tzv. „přechodné období“. V rámci tohoto přechodného období bude posuzována způsobilost nepřímých výdajů na základě ověření souladu metodik full cost příjemců dotace s Přílohou č. 10 Příručky pro žadatele a příjemce. Toto posouzení (ověření souladu) provede příjemcem vybraný auditní subjekt a příjemce doklad o jeho provedení doloží nejpozději s první monitorovací zprávou po ukončení účetního období, v rámci něhož byly nepřímé náklady poprvé vykázány.

Po ukončení přechodného období budou všechny metodiky full cost příjemců dotace (včetně těch, které již byly podrobeny posouzení souladu s Přílohou č. 10) posouzeny pro soulad se Směrnicí. V následujících účetních obdobích už budou za způsobilé považovány pouze výdaje vykazané dle metodiky, u níž byl potvrzen soulad se Směrnicí.

Má-li příjemce dotace již odsouhlasenu metodiku full cost v rámci jiného projektu OP VaVpl, může být podkladem pro posouzení způsobilosti výdajů již existující zpráva auditora (vytvořená pro jiný projekt OP VaVpl). V takovém případě však musí vzhledem k odlišnostem ve způsobilých výdajích v rámci jednotlivých výzev OP VaVpl ze zprávy jasně vyplývat, že metodika je využitelná i pro výzvy v prioritní ose 3.

Pro více informací o vykazování skutečných nepřímých nákladů v rámci projektů OP VaVpl viz Příloha č. 10 Příručky pro žadatele a příjemce.

Řídící orgán doporučuje zahrnout nepřímé náklady vykazané pomocí metodiky full cost do kapitoly rozpočtu Energie, případně pro výzvu 3.3 do kapitoly Nájem včetně souvisejících služeb, jako podkapitolu rozpočtu. Není nutné vykazovat položky v jednotlivých kapitolách rozpočtu.

Ve výzvách 1.3 a 2.3 nejsou nepřímé výdaje považovány za způsobilé.

B) Výdaje vynaložené na plnění ze strany spřízněných osob

Výdaje, které žadatel/příjemce vynaloží na plnění, jež jsou mu (resp. projektu) poskytovány ze strany spřízněných osob, se pro účely OP VaVpl nepovažují za způsobilé, pokud ŘO OP VaVpl výslovně nerozhodne jinak (na základě příslušného odůvodnění² ze strany subjektu vynakládajícího výdaje). Subjekt vynakládající tyto výdaje je povinen informovat ŘO OP VaVpl o skutečnosti, že má být realizováno plnění ze strany spřízněné osoby, a to s přiměřeným předstihem před uzavřením smlouvy. Pokud tuto informační povinnost nesplní, ŘO OP VaVpl výdaje neuzná.

Pro vyloučení pochybností se uvádí, že výdaje vynaložené na plnění poskytnuté projektu spřízněnými osobami mohou být způsobilé, pokud je tato spřízněná osoba jedním z partnerů projektu, a jedná se o činnosti, které v rámci projektu má realizovat tento partner.

ŘO OP VaVpl výslovně upozorňuje, že je připraven uznávat pouze výdaje, které budou mít reálný dopad na podporované regiony soudržnosti (tj. zejména nikoliv operace spočívající pouze v majetkových převodech).

Za spřízněnou osobu se považuje jakákoli osoba (fyzická či právnická), která je k danému subjektu, resp. jeho statutárnímu orgánu (či alespoň jednomu členu kolektivního statutárního orgánu/alespoň jednomu statutárnímu zástupci), osobou blízkou a/nebo s ním ekonomicky propojenou osobou.

Za ekonomicky propojené osoby se považují veškeré subjekty, které by se pro účely ověření statusu malého a středního podniku posuzovaly společně (viz např. příloha č. 1 nařízení (ES) č. 800/2008, ve znění pozdějších předpisů). Pro potřeby OP VaVpl se nicméně okruh těchto subjektů rozšiřuje i o veškeré subjekty, které jsou propojeny prostřednictvím fyzické osoby či skupiny fyzických osob jednajících společně, bez ohledu na to, zda „svou činnost nebo část své činnosti vykonávají na stejném relevantním trhu nebo na sousedních trzích“ (viz čl. 3 odst. 3 přílohy č. 1 nařízení (ES) č. 800/2008, ve znění pozdějších předpisů).

C) Outsourcing hlavních aktivit projektu

Aktivita, které představují hlavní a integrální součást projektu, nelze v rámci projektu řešit na základě dodavatelského vztahu (outsourcing). Výjimka uvedená ve Výzvě 3.3 umožňuje outsourcing některých aktivit transferu technologií, tedy aktivit, které jsou hlavní náplní projektu, pokud se jedná o aktivity, které příjemce nedokáže zajistit

² Jedním z odůvodnění pro tento postup je plnění ze strany subjektu, kde majetková práva vykonává výhradně příjemce (resp. subjekt vynakládající způsobilé výdaje) - jde o organizační jednotku umístěnou vně organizační struktury příjemce, tj. s vlastní právní subjektivitou. Poté je však nutné vždy doložit i výdaje vynaložené touto organizační jednotkou (náklady na mzdy apod.), na jejichž základě byla určena výše platby (výše částky finančního plnění ze strany příjemce vůči této organizační jednotce). V tomto případě se na výdaje organizační jednotky použijí analogicky Pravidla způsobilosti výdajů. Toto se může týkat zejména případů, kdy se v souladu s Rámcem jedná o zajištění transferu technologií prostřednictvím dceřiné firmy založené výzkumnou organizací, která je současně v jejím výhradním vlastnictví

vlastními silami, nebo by toto řešení nebylo hospodárné. V takovémto případě by se mělo jednat o doplňkové služby specifického charakteru.

U ostatních výzev se veškeré takto vynaložené výdaje považují pro potřeby OP VaVpl za nezpůsobilé, pokud není dále uvedeno jinak nebo pokud to není ŘO OP VaVpl výslovně schváleno na základě žádosti a odůvodnění³.

Znamená to tedy, že hlavní aktivity projektu musí být realizovány vnitřními kapacitami žadatele/příjemce, resp. partnera, a do rozpočtu se budou promítat zejména jako osobní výdaje na vlastní zaměstnance. Na základě dodavatelského vztahu mohou být řešeny pouze dílčí, doplňkové a podpůrné aktivity, např. právní služby, nikoliv však např. příprava monitorovacích zpráv.

Výdaje vynaložené v rámci činností spadajících mezi hlavní aktivity projektu na externí subjekty v rámci přípravy projektu (zpracování Projektové žádosti, apod.) jsou způsobilé pouze za předpokladu, že byly/budou zároveň dodrženy podmínky pro způsobilost výdajů na přípravu projektu (viz též bod E).

Výjimkou jsou ze strany ŘO OP VaVpl schválené postupy, kdy aktivity, které představují hlavní a integrální součást projektu a které lze v rámci projektu řešit na základě dodavatelského vztahu (outsourcing), pokud jsou vykonávány organizační jednotkou výzkumné organizace, jež má vlastní právní subjektivitu (analogicky k § 18 odst. 1 písm. e) zákona o veřejných zakázkách). Veškeré takto vynaložené výdaje se považují pro potřeby OP VaVpl za způsobilé, za předpokladu dodržení zásad hospodárnosti, účelnosti a efektivity.

D) Pořízení fotovoltaických článků, vynaložení nikoliv nezbytných výdajů

Fotovoltaické články mohou být považovány za způsobilé výdaje do výše 100 % při současném dodržení obou níže uvedených podmínek:

- energie vytvořená těmito články bude použita výlučně pro potřeby a účely projektu (v žádném případě ne pro obchod či např. zásobování jiných budov s projektem nespojujících),
- pořízení fotovoltaických článků musí mít přímou souvislost se záměrem projektu (např. jako součást expozice).

V případě, že by žadatel/příjemce uvažoval o pořízení fotovoltaických panelů, např. ve formě fotovoltaické střešní krytiny, a zároveň nedodržel výše uvedené podmínky, bude za způsobilý výdaj považována pouze část těchto výdajů ve výši pořízení standardní krytiny (ŘO si může vyžádat znalecký posudek, dokládající náklady na běžnou krytinu za účelem posouzení výše způsobilých výdajů). Zbylé výdaje jsou

³ Jedním z odůvodnění pro tento postup je plnění ze strany subjektu, kde majetková práva vykonává výhradně příjemce (resp. subjekt vynakládající výdaje) - tj. jde o organizační jednotku umístěnou vně organizační struktury příjemce, s vlastní právní subjektivitou. Poté je však nutné vždy doložit i výdaje vynaložené touto organizační jednotkou, na jejichž základě byla určena výše platby (výše částky finančního plnění ze strany příjemce vůči této organizační jednotce). V tomto případě se na výdaje organizační jednotky použijí analogicky Pravidla způsobilosti výdajů.

Toto se může týkat zejména případů, kdy se v souladu s Rámcem jedná o zajištění transferu technologií prostřednictvím dceřiné firmy založené výzkumnou organizací, která je současně v jejím výhradním vlastnictví.

výdaji nadbytečnými a tudíž i nezpůsobilými, neboť jejich vynaložení není pro úspěšnou realizaci projektu nezbytně nutné. Obdobně bude postupováno u všech nadbytečných výdajů.

E) Omezení výše způsobilých výdajů v rámci položky 1 způsobilých výdajů Příprava projektu

Doporučená výše způsobilých výdajů v rámci položky 1 dokumentu Pravidla způsobilosti výdajů pro běžné projekty prioritní osy 3 OP VaVpl činí 6 % celkových způsobilých výdajů projektu, případně 15 % celkových způsobilých výdajů ve výzvě 3.3, 3 % v případě výzvy 4.3, 8 % v případě výzvy 6.3 a 5% v případě výzvy 7.3. V náležitě zdůvodněných případech lze tuto výši přesáhnout, nicméně konečné schválení tohoto navýšení podléhá souhlasu ŘO OP VaVpl.

Tato položka v sobě zahrnuje také výdaje na služby **externích dodavatelů** (expertů a poradců) spojené s kompletací Projektové žádosti vzniklé před vydáním Rozhodnutí. Pro tyto služby je Řídicím orgánem OP VaVpl stanoven následující limit v závislosti na velikosti projektu:

Pro výzvu 1.3:

- V rámci projektu s rozpočtem celkových způsobilých výdajů do 100 mil. Kč je možné za způsobilé výdaje považovat výdaje na služby expertů a poradců spojené s kompletací Projektové žádosti v maximální výši 3 člořekoměšíců; v rámci projektu s rozpočtem celkových způsobilých výdajů od 100 mil. Kč do 800 mil. Kč je to výdaj odpovídající 5 člořekoměšícům.

Pro výzvu 2.3 a 3.3:

- Za způsobilé výdaje je možné považovat výdaje na služby expertů a poradců spojené s kompletací Projektové žádosti v maximální výši 2 člořekoměšíců.

V případě, že žadatel vynaloží tyto výdaje na základě veřejné soutěže, je nutné v zadávacích podmínkách zohlednit požadavek na vyčíslení objemu člořekoměšíců nezbytných pro poskytnutí služeb a uvedení výše sazeb.

Sazby za člořekoměšice musí být v místě a čase obvyklé.

Člořekoměšic je objem práce vykonaný jednou osobou za 21 pracovních dnů, tj. 168 hodin.

Omezení se nevztahuje na zaměstnance žadatele/partnera.

F) Osobní výdaje na zaměstnance zařazené do projektu

Zaměstnanci, na jejichž mzdové/osobní výdaje má být poskytnut příspěvek, musí být evidovaní v projektu jako členové odborného/realizačního týmu podle aktivity, za kterou budou vykazovány nároky na příspěvek.

Není možné akceptovat v rámci způsobilých výdajů projektu mzdové/osobní výdaje zaměstnance, který nemá v rámci projektu uzavřenou pracovní smlouvu/dohodu o pracovní činnosti/dohodu o provedení práce (případně dodatek ke stávající smlouvě/dohodě) na určitou část úvazku/určitý počet hodin. Není tedy možné v rámci způsobilých výdajů projektu proplatit pouze odměny bez toho, aby měl zaměstnanec na projektu určitou část úvazku.

Mzdy členů odborného/realizačního týmu musí být ve výši, která je v místě a čase obvyklá.

Způsobilé výdaje vykazované pro účely příspěvku na mzdové náklady by měly být založeny na fixních jednotkových osobních výdajích na zaměstnance (hodina/měsíc dle pracovní smlouvy). Přiměřené odměny mohou být ve způsobilých výdajích zahrnuty pouze za mimořádných okolností a s příslušným odůvodněním. Způsobilým výdajem je mzda za dny prokazatelně odpracované na projektu včetně příslušného podílu na ročním nároku dovolené.

Aby byly osobní výdaje na zaměstnance způsobilé, je nezbytné, aby byla splněna podmínka, že součet jeho pracovních úvazků u všech zaměstnavatelů nepřesáhl 1,5 úvazku a zároveň výše úvazku v rámci všech projektů OP VaVpl nepřesáhla 1,0 úvazku⁴.

Výše příspěvku odpovídá přepočtu veškerých osobních výdajů na zaměstnance na/za příslušný kalendářní měsíc (tj. součet všech pracovních poměrů v rámci projektu). **Pokud se jedná o zkrácený pracovní úvazek (včetně dohod konaných mimo pracovní poměr), budou osobní náklady na zaměstnance s tímto zkráceným úvazkem přepočteny na plný úvazek pro účely stanovení výše příspěvku na mzdové náklady.**⁵

Za stejných podmínek (tj. zejména s ohledem na procentuální výši příspěvku na zaměstnance splňující podmínky) budou mezi způsobilé výdaje zařazeny i další povinné náklady zaměstnavatele na zaměstnance⁶, tj. zejména odpovídající část odvodu do fondu kulturních a sociálních potřeb, resp. jeho ekvivalentu (např. sociální fond dle § 27 zákona č. 341/2005 Sb., o veřejných výzkumných institucích, ve znění pozdějších předpisů) a na výdaje na zákonné úrazové pojištění zaměstnanců. Tyto další povinné náklady na zaměstnance však nebudou započítávány do superhrubé

⁴ Maximální limit součtu všech pracovních úvazků u všech zaměstnavatelů byl zvýšen z platné maximální výše 1,5 úvazku na celkovou výši 1,8. Tato výjimka z pravidel OP VaVpl se vztahuje pouze na lékaře nebo vysokoškoláky – nelékaře s pracovním úvazkem ve zdravotnickém zařízení, kteří jsou zároveň vázáni alespoň částečným úvazkem ve výzkumných týmech v rámci projektů OP VaVpl. Maximální limit součtu všech pracovních úvazků se navyšuje výhradně pracovníkům, kteří z podstaty své práce souběžně zajišťují tři okruhy činností - péči o pacienty, oborově akreditovanou výuku a výzkumné záměry.

Tato výjimka platí pro všechny stávající i nově vzniklé pracovní závazky nejdříve od 1. 4. 2011.

⁵ Podrobný postup pro rozpočítání způsobilé a nezpůsobilé části mzdových nákladů upravuje Příručka pro příjemce.

⁶ Povinnými výdaji se rozumí výdaje, jejichž výši nemůže příjemce ovlivnit – nejedná se tedy např. o odvod do sociálního fondu dle zákona č. 111/1998 Sb., o vysokých školách, ve znění pozdějších předpisů, jehož výši si stanoví vysoká škola vlastním předpisem.

mzdy, na základě které se stanoví procentuální výše příspěvku na mzdové/osobní výdaje.

G) Výstavba parkovacích míst

Výdaje spojené s výstavbou parkovacích míst pro účely projektu budou výdaji způsobilými pouze do výše, která bude nezbytně nutná pro výstavbu omezeného počtu parkovacích míst. Tímto omezeným počtem je míněn minimální počet parkovacích míst vypočtený pro danou infrastrukturu v daném místě na základě Kapitoly 14.1 Odstavné a parkovací plochy České technické normy ČSN 73 61 10.

V případě, že bude takto vypočítaný počet z jakéhokoliv důvodu pro projekt nedostačující, hradí si žadatel/příjemce výdaje na „další“ parkovací místa z vlastních zdrojů.

H) Služby a poplatky

Následující výklad nezahrnuje veškeré možné služby a poplatky, ale jedná se o příklady.

1) Telekomunikační služby

Mohou být způsobilým výdajem ve výzvách 3.3, 4.3, 6.3 a 7.3. Ve výzvách 6.3 a 7.3 mohou být způsobilým výdajem, pouze pokud se jedná o součást prototypu, demonstračního vzorku, aj.

Podmínkou je používání výhradně pro účely realizace projektu. Tuto skutečnost dokládá příjemce čestným prohlášením v době uzavření smlouvy s poskytovatelem služeb a zároveň má příjemce povinnost vést podrobné zápisy hovorného pro účely případné kontroly na místě.

Rozsah telekomunikačních služeb závisí na typu projektu. Mezi telekomunikační služby patří např. připojení k internetu, služby mobilních operátorů i provoz pevných linek.

Počet telefonních přístrojů pořízených pro účely realizace projektu nesmí překročit celkový počet FTE členů realizačních a projektových týmů. Při koupi je nutné dodat čestné prohlášení, že přístroj bude užíván pouze pro účely realizace projektu. Analogické omezení platí i pro jejich provoz.

Pokud je výsledný součet FTE necelé číslo, pak je způsobilým výdajem pořízení zařízení v počtu kusů rovnému dolní celé části ze součtu FTE. Pořizovací cena následujícího zařízení bude rozdělena na způsobilou a nezpůsobilou část v poměru daným zbývajícím výší FTE.

2) Služby a poplatky vyžadované ŘO

Do této kategorie patří zejména pravidelný roční externí audit, pojištění majetku/nemovitosti financovaného z OP VaVpl, poplatky za vedení a výpis z projektového bankovního účtu.

V případě, že ŘO požaduje doložení některé skutečnosti, jsou náklady vynaložené na toto doložení považovány za způsobilý výdaj, např. podrobné výpisy hovorného, znalecký posudek atd.

3) Další poplatky

Způsobilost poplatků přímo souvisí se způsobilostí původního plnění. Ve všech výzvách PO3 jsou způsobilými výdaji např. poplatky za zveřejnění výběrového řízení nebo poštovné.

Poplatky za tisk a za kopírování jsou nezpůsobilým výdajem projektu, pokud se jedná o úkony související pouze s administrací projektu.

Způsobilost účastnických poplatků je vázána na způsobilost cestovného v dané výzvě a na patrnou přímou souvislost věcné náplně akce s projektem. Pokud nejsou splněny obě podmínky zároveň, pak jsou účastnické poplatky nezpůsobilým výdajem projektu.

Správní poplatky na získání a udržování ochrany práv k duševnímu vlastnictví:

- ve výzvě 3.3 jsou nezpůsobilým výdajem,
- ve výzvách 6.3 a 7.3 jsou způsobilým výdajem.

I) Propagace

Pořízené množství propagačních předmětů musí odpovídat účelům propagace.

Tvorba webových stránek není součástí povinné publicity a případné výdaje s ní spojené mohou být vykázány v kapitole rozpočtu Propagace.

J) Občerstvení

Způsobilé jsou výdaje na občerstvení pouze na akce pořádané za účelem propagace v šíři definované v technickém popisu projektu, doložitelné např. prezenční listinou z pořádané akce.

V rámci výzvy 3.3 se jedná například o coffee breaky, tedy pravidelně se opakující akce pořádané CTT v rozsahu schváleném ŘO v technickém popisu projektu. Pracovní obědy či občerstvení při konzultacích jsou nezpůsobilým výdajem.

Ve výzvě 4.3 jsou výdaje na občerstvení nezpůsobilým výdajem.

K) Materiál, drobný dlouhodobý majetek

Nákup materiálu či drobného dlouhodobého majetku není umožněn ve výzvě č. 2.3

Vybavení kuchyněk, pořízení vybavení ne nezbytně nutného pro realizaci projektu:

Nákup nádobí a vybavení, které je obvyklou součástí kuchyněk, je nezpůsobilým výdajem. Jedná se např. o skleničky, talířky, jednorázové nádobí, kávovar, myčku na nádobí, rychlovarnou konvici apod.

Výhradně ve výzvách 1.3, 6.3 a 7.3 může být nádobí způsobilým výdajem, ovšem pouze za předpokladu, je-li součástí vybavení laboratoře, a bude tedy sloužit k výuce, nebo jedná-li se o předmět nutný k ověření technologie případně k výrobě prototypu.

Úklidové prostředky, materiál na údržbu související s běžným provozem:

Úklidové prostředky, materiál na údržbu související s běžným provozem jsou nezpůsobilým výdajem projektu, pokud se nejedná například o speciální úklidový prostředek, který je zapotřebí pro čištění exponátů, tedy přímo související s předmětem projektu.

L) Energie

V rámci výzev v PO3 jsou za energie považovány elektrická energie, teplo, plyn, vodné a stočné přímo související s projektem.

M) Nájem

V rámci projektů je možno uhradit způsobilé výdaje spojené s pronájmem nemovitostí po dobu trvání projektu. Nájem může být způsobilý za následujících podmínek:

- 1) a) Nájem bude sjednán na dobu určitou, a to minimálně odpovídající době sledované udržitelnosti,
- 1) b) v případě, kdy je předmětem projektu výstavba (či rekonstrukce) prostor pro realizaci aktivit projektu a je nutné (či účelné) dočasně realizovat aktivity související s projektem v pronajatých prostorech, musí být tento nájem sjednán pouze na dobu nezbytně nutnou
- 1) c) v případě, kdy předmětem projektu není výstavba (či rekonstrukce) jakékoliv budovy, ale je třeba krátkodobého nájmu určitého prostoru pro jednorázovou realizaci části projektu, např. zkušební laboratoř pro ověření některého z parametrů prototypu, pak musí být tento nájem sjednán pouze na dobu nezbytně nutnou.

U dlouhodobého nájmu trvajícího minimálně po dobu sledované udržitelnosti (viz bod 1a) bude nutné, aby ze strany příjemce bylo posouzeno a zdůvodněno, že je tato varianta ekonomicky výhodnější, než jiné varianty (výstavba, rekonstrukce, koupě). Žadatel/příjemce bude muset doložit, jakým způsobem zajistí financování tohoto pronájmu v období po ukončení projektu, nejméně však po dobu sledované udržitelnosti.

- 2) Nájemné musí vždy odpovídat cenám v místě a čase obvyklým. Hospodárnost zvoleného řešení, vybrané nabídky, lze doložit např. znaleckým posudkem (viz

Pravidla pro výběr dodavatelů v rámci OP VaVpl – příloha č. 2 Příručky pro žadatele).

3) Pokud dochází k úpravám na pronajaté nemovitosti⁷, je nutné aby:

- a) hradil výdaje s tím spojené pronajímatel (tyto pak nejsou součástí způsobilých výdajů), nebo
- b) hradil výdaje nájemce (příjemce) s tím, že budou součástí způsobilých výdajů projektu. V rámci projektů předkládaných v prioritní ose 3⁸ lze na základě smluvního vztahu mezi příjemcem a pronajímatelem zhodnotit pronajatý majetek, pokud je zde přímá vazba na daný projekt a zároveň je příjemce vlastníkem tohoto technického zhodnocení. Poté je nutnou součástí nájemní smlouvy souhlas pronajímatele s těmito úpravami (případně lze nahradit dodatečným souhlasem pronajímatele) a způsob vypořádání zůstatkové hodnoty případného technického zhodnocení⁹. K tomu může dojít po skončení nájmu, případně za doby trvání nájmu, ve formě slevy na nájemném odpovídající za dobu trvání nájmu zůstatkové hodnotě technického zhodnocení stanovené k okamžiku skončení nájemní smlouvy.

Způsobilými výdaji nebudou náklady nájemce či pronajímatele na uvedení předmětu nájmu do původního stavu po skončení doby nájmu.

- 4) Pokud je v souvislosti s realizací projektu využívána pouze část prostor, musí být částka účtovaná v Projektové žádosti v odpovídajícím poměru. V takovém případě musí výpočet uvádět skutečné roční nájemné pro žadatele/příjemce, dobu využívání pro projekt, poměrnou část využívanou v rámci projektu a výsledné způsobilé výdaje na nájemné.
- 5) Služby související s nájmem jsou způsobilým výdajem projektu, pokud se jedná o služby, které jsou ve výzvě (v příloze b - Pravidla způsobilosti výdajů) uvedeny, jako způsobilé, bez ohledu, zda samostatně, či jako součást nájmu. Rozsah služeb je mírně odlišný pro různé výzvy. Příkladem služby související s nájmem, která je zároveň způsobilá ve všech výzvách PO3 jsou např. energie.
- 6) Pronájem parkovacích míst není způsobilým výdajem.

N) Cestovné

Cestovné je způsobilým výdajem ve výzvách 3.3, 4.3, 6.3 a 7.3.

⁷ Viz též § 667 Občanského zákoníku.

⁸ Ve výzvě 1.3 Popularizace, propagace a medializace vědy a techniky jsou výdaje vynaložené na technické zhodnocení pronajatého majetku klasifikovány jako **nezpůsobilé** v souladu s přílohou 1e) příruček pro žadatele a příjemce - **Pravidla způsobilosti výdajů pro výzvu 1.3**.

⁹ Dle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.

Způsobilé výdaje se týkají zejména cestovného přímo souvisejícího s odbornou stránkou projektu, např. za účelem twinningu, účasti na odborných seminářích / konferencích.

Cestovné související výhradně s administrací projektu (doručení MZ, ŽOZL, konzultace atp.) není způsobilé v rámci žádné výzvy PO3.

V rámci výzvy 1.3 lze uplatnit cestovné v kapitole rozpočtu 7.2 propagace, pouze pokud se jedná o cesty do zahraničních SLC. V takovém případě jsou způsobilé výdaje spojené s cestou (letenky, jízdenky, výdaje spojené s užitím služebního automobilu), s ubytováním a vstupné.

Cestovné zahraničních expertů

Pokud je ve výzvě cestovné způsobilým výdajem, pak lze veškeré náhrady zahraničnímu expertovi upravit ve smlouvě o dílo nebo smlouvě nepojmenované. V takovéto smlouvě musí být definována výše „per diems“, spolu s výčtem, co náhrady „per diems“ zahrnují – tedy ubytování, stravné a cestovné v ČR. Zpráva o spolupráci zahraničního experta s případnými dalšími doklady jeho působení v ČR může být předmětem kontroly na místě.

Smlouvu nepojmenovanou lze použít i pro příležitostnou spolupráci s odborníkem z ČR.

O) Hmotný/nehmotný majetek vytvořený realizací projektu (pro výzvy 6.3 a 7.3)

Výdaje spojené s realizací prototypu nebo funkčního vzorku mohou obsahovat i náklady na zakoupení přístroje nebo zařízení nezbytně nutného pro realizaci technického ověření. Může jít jak o součást prototypu nebo funkčního vzorku, tak o přístroj či zařízení nezbytně nutné pro otestování. V případě testování je třeba porovnat výši částky za pronájem zařízení či jeho pořízení a toto doložit. Vztít v úvahu i částku za případný servis a spotřební materiál v případě pořízení. Zásadní bude hledisko hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti.

3. Metoda klíčování způsobilých a nezpůsobilých stavebních výdajů

A) Postup výpočtu

Při výpočtu poměru způsobilých a nezpůsobilých stavebních výdajů je nutné postupovat v následujících krocích:

1) Vymezení celkové plochy /resp. plochy nejmenšího uceleného stavebního objektu/ a celkové stavební výdaje na tuto plochu.

2) Určení položek, které se přímo váží k vybudování jiných účelových prostor a tyto vymezit jako absolutně nezpůsobilé (bez dalšího budou považovány za nezpůsobilé výdaje).

3) Určení položek, které se neváží na vybudování jiných účelových prostor a prostor sdílených – a tyto vymezit jako absolutně způsobilé (ve vztahu k výpočtu poměru budou považovány za způsobilé).

4) Aplikace výpočtového koeficientu (indexu) v souladu s Pravidly ZV.

5) Kategorizace celkové plochy na jednotlivé druhy ploch:

- a. pro účely projektu
- b. mimo účel projektu – jiný účel
- c. společné/sdílené/prostory

Při vytvoření poměru mezi způsobilými výdaji (ZV) a nezpůsobilými výdaji (NZV) musí být posuzovány plochy užité čisté (PUČ).

Index způsobilosti společných prostor = (plochy absolutně ZV/(plochy absolutně ZV + plochy absolutně NZV)).

Plochy prostor jako např. chodby, technické zázemí, WC, šatny a další plochy budou společné a náklady na ně budou rozpočítány dle výše uvedeného indexu.

B) Výkaznictví poměrově určených výdajů

Dokladování způsobilých výdajů bude probíhat standardním způsobem dle Příručky pro příjemce. Pokud nebude možné prokázat, že se daný výdaj váže pouze k absolutně způsobilým částem stavby, bude tento výdaj způsobilý pouze poměrně, pokud se bude týkat pouze nezpůsobilých výdajů, bude celý nezpůsobilý. Konkrétní způsob nelze obecně stanovit, bude záležet na dohodě mezi ŘO a příjemcem a zároveň na nastavení fakturace mezi příjemcem a dodavatelem/dodavateli.

C) Vztah poměrově určených výdajů k monitorovacím ukazatelům

Do monitorovacích indikátorů lze zahrnout pouze takové prostory, které se vážou na způsobilé výdaje. Z pohledu zacílení nelze do způsobilých výdajů zařadit volnočasové prostory, ubytovací a stravovací kapacity.

1) Pokud se výše uvedené prostory budou v projektovém záměru objevovat, je nutné je odpovídajícím poměrem vyřadit ze způsobilých výdajů a o příslušné metry čtvereční ponížit monitorovací indikátory.

2) Pokud se v projektovém záměru takovéto prostory neobjevují, pak bude celá rekonstruovaná budova zahrnuta do příslušného monitorovacího indikátoru a náklady spojené s rekonstrukcí bude možné (při splnění podmínek způsobilosti) považovat v plné výši za způsobilé (vč. komunikačních ploch, schodišť, WC, šaten, apod.).