

FINANCOVÁNÍ STUDIÍ

Návrh zákona

ISBN 90 12 05073 1

385.205/1000/502538F

19 125

Zákon o financování studií

Č. 1

KRÁLOVSKÉ SDĚLENÍ

Druhé komoře Generálních Stavů

Tímto Vám nabízíme ke zvážení návrh Zákona o financování studií.

Vysvětlující podklady (v přílohách), které provázejí tento návrh zákona, obsahují základy, ze kterých návrh vychází.

's-Gravenhage, 23.srpna 1985

Beatrix

Č.2

NÁVRH ZÁKONA

My Beatrix, z Boží vůle Královna Nizozemska, Princezna rodu Oranžského-Nassau, atd. atd. atd.

Všechny, kdo tento zákon shlédnou nebo jej budou číst, zdravíme a dáváme jim na vědomí:

Došli jsme k úvaze, že je žádoucí, aby byl vytvořen nový systém financování studií;

Tak se stalo, že jsme My, Rada Stavů po obecném projednání v Generálních Stavech schválili a přijali jako projev našeho souhlasu a přijetí následující:

*PODFAKULTA PEDAGOGICKÝCH
A ANDRAGOGICKÝCH VĚD
R.U. GRONINGEN*

Strana 2:

OBSAH	str.
Kapitola I. Obecná ustanovení	4
Článek 1 Stanovení pojmů	4
Článek 2 Cíl zákona	4
Článek 3 Datum ověření	4
Článek 4 Bydliště	5
Článek 5 Působnost	5
Kapitola II. Studující ve věku 18 až 30 let na denním studiu	5
Titul 1 Obecně	5
Článek 6 Nezletilí	5
Titul 2 Působnost	5
Článek 7 Národnost	5
Článek 8 Věk	5
Článek 9 Druh vzdělávání	6
Článek 10 Ukončení a přerušení studia	6
Článek 11 Minimální doba studia	7
Titul 3 Standardní rozpočet	7
Článek 12 Rozpočet	7
Článek 13 Rozdělení rozpočtu	7
Článek 14 Základní stipendium	7
Článek 15 Úročená půjčka	8
Článek 16 Doplnkové stipendium	8
Článek 17 Příplatek na partnera	8
Článek 18 Příplatek na rodiče samozivitele	8
Článek 19 Autorizovaná instituce a druh vzdělávání	8
Titul 4 Krácení rozpočtu na financování studií	9
Článek 20 Krácení obecně	9
<i>Paragraf 1 Krácení z důvodu rodičovského příspěvku</i>	<i>9</i>
Článek 21 Rodičovský příspěvek	9
Článek 22 Rodičovský příspěvek z příjmu	9
Článek 23 Rodičovský příspěvek z majetku	9
Článek 24 Pokles příjmu	10
Článek 25 Dosud nestanovená daň	10
Článek 26 Jiné úpravy rodičovského příspěvku	10
Článek 27 Rodičovský příspěvek nejdříve pro mladší 18ti let	10
Článek 28 Rozdělení doplňkového financování	11
<i>Paragraf 2 Krácení z důvodu platební schopnosti studujícího</i>	<i>11</i>
Článek 29 Platební schopnost studujícího	11
Článek 30 Platební schopnost z příjmu studujícího bez partnera	11
Článek 31 Platební schopnost z příjmu studujícího s partnerem	11
Článek 32 Platební schopnost studujícího z majetku	12
Článek 33 Převod platební schopnosti studujícího na partnera	12
Článek 34 Snížení platební schopnost studujícího	12

Titul 5	Žádost a přidělení	12
Článek 35	Žádost o financování studií	12
Článek 36	Přidělení financování studií	13
Článek 37	Dílčí přidělení	13
Článek 38	Doba přidělení	
13		
Titul 6	Tvorba a splácení	13
Článek 39	Povinnost úhrady studijního dluhu	13
Článek 40	Stanovení úrokové míry	13
Článek 41	Výpočet úroku	13
Článek 42	Doba splátek	14
Článek 43	Náběhová fáze	14
Článek 44	Splátková fáze	14
Článek 45	Nesplacený dluh	14
Článek 46	Okamžik a způsob stanovení měsíční anuity	14
Článek 47	Platba anuity	15
Článek 48	Stanovení platební schopnosti dlužníka	15
Článek 49	Platební schopnost dlužníka z příjmu	15
Článek 50	Platební schopnost dlužníka z majetku	16
Článek 51	Pokles příjmu	16
Článek 52	Ostatní úpravy platební schopnosti dlužníka	16
Článek 53	Platební schopnost partnera nezapočítávat	16
Článek 54	Na žádost nezapočítávat platební schopnost partnera	16
Článek 55	Partner dlužníka je také dlužník	16
Článek 56	Změny měsíční anuity	16
Článek 57	Stanovení záruky	17
Titul 7	Úprava	17
Článek 58	Úprava v mimořádných případech	17
Článek 59	Úprava normovacích částek pro životní potřeby, učebnice a studijní pomůcky	17
Článek 60	Úprava základního stipendia	17
Článek 61	Úprava úročené půjčky	18
Článek 62	Úprava platební schopnosti na volné noze	18
Titul 8	Přehodnocení	18
Článek 63	Přehodnocení ze strany ministra	18
Článek 64	Přehodnocení na žádost	18
Článek 65	Sdělení rozhodnutí o přehodnocení	19
Článek 66	Zápočet nadměrné výše přiznaného financování studií	19
Titul 9	Vyplacení	19
Článek 67	Vyplacení	19
Titul 10	Vymáhání	19
Článek 68	Vymáhání	19

Kapitola III. Studující mladší 18ti let na denním studiu	20
Článek 69 Věk	20
Článek 70 Ustanovení kapitoly II se shodným uplatněním	20
Článek 71 Podrobné předpisy	20
 Kapitola IV. Studující ve věku 18 až 55 let nespádající pod působnost článku II	 20
Článek 72 Věk	20
Článek 73 Ustanovení kapitoly II se shodným uplatněním	20
Článek 74 Podrobné předpisy	20
 Kapitola V. Odvolání	 21
Článek 75 Odvolací komise pro financování studií	21
Článek 76 Odvolání proti rozhodnutí o odvolání ve věci přehodnocení	21
Článek 77 Právo f 25	21
Článek 78 Kompetence	22
Článek 79 Působnost	22
Článek 80 Složení odvolací komise pro financování studií	22
Článek 81 Požadavky na jmenování	22
Článek 82 Pracovní způsob odvolací komise pro financování studií	23
Článek 83 Žádný apel	23
Článek 84 Poplatek	23

Strana 3:

Kapitola VI. Poskytování informací	23	
Článek 85	Žádosti osob o informace	23
Článek 86	Náhled do písemných dokumentů	23
Článek 87	Poskytování informací orgány s veřejnoprávní kompetencí	23
Kapitola VII. Stanovení trestu	24	
Článek 88	Neposkytnutí informací	24
Článek 89	Zadání v rozporu se skutečností	24
Článek 90	Přestupek proti ustanovením tohoto zákona	24
Článek 91	Trestný čin a přestupek	24
Kapitola VIII. Mimořádná ustanovení	24	
Článek 92	Publikování v Nizozemském Státním Deníku	24
Článek 93	Zcizení, zastavení, zapůjčení a zabavení	24
Článek 94	Ochrana soukromí	24
Článek 95	Klauzule tvrdosti	24
Článek 96	Doba uchování	24
Článek 97	Ustanovení o zachování mlčenlivosti	25
Kapitola IX. Změny jiných zákonů	25	
Článek 98	Změna ve W.V.O.	25
Článek 99	Změny ve W.H.B.O.	25
Článek 100	Změny ve W.W.O.	25
Článek 101	Změna v Zákoně o Otevřené Univerzitě	25
Článek 102	Změny v Zákoně o dětských přídavcích	25
Kapitola X. Přechodná ustanovení	26	
Článek 103	Zahájení splácení bezúročných záloh	26
Článek 104	Souběh splátek	26
Článek 105	Následky pro skladbu minimální splácené částky	26
Článek 106	Nové stanovení anuity	26
Článek 107	Stanovení záruk	27
Článek 108	Přechodné ustanovení pro studující mladší 18ti let	27
Článek 109	Přechodné ustanovení pro studující starší 30ti let	27
Článek 110	Přechodné ustanovení pro nezávislé studující	27
Článek 111	Přechodné ustanovení o snížení maximální úročené půjčky	27
Kapitola XI. Závěrečná ustanovení	27	
Článek 112	Vstup v platnost	27
Článek 113	Citovaný titul	27

Kapitola I. Obecná ustanovení

Článek 1 Stanovení pojmů

V tomto zákoně se rozumí pod pojmem:

- a. Náš ministr : Náš ministr školství a věd;
- b. úplné vzdělání: vzdělání uvedené v článku 9;
- c. studující: ten, kdo prochází systémem vzdělávání;
- d. doma bydlící studující: studující, který bydlí na adrese svých rodičů nebo jednoho z nich;
- e. mimo domov bydlící studující: každý studující, který není doma bydlícím studujícím;
- f. partner studujícího: 1. ten, s kým je studující ve svazku manželském a s kým není trvale rozveden;
2. ten, s kým studující bydlí v jedné domácnosti bez uzavřeného manželství, avšak s kým žije, jako by se o manželství jednalo;
- g. období financování studia: kalendářní rok nebo jeho část, po jehož dobu je přiznáno financování studií s tím, že toto období je dlouhé nejméně jeden kalendářní měsíc;
- h. Školský zákon; 1. Zákon o univerzitním vzdělávání (stb. 1975, 729);
2. Zákon o vyšším vzdělávání (Stb. 1967, 387);
3. Zákon o experimentálním vzdělávání (Stb. 1970, 370);
4. Interim-zákon o speciálním vzdělávání a vyšším speciálním vzdělávání (Stb. 1984, 654);
5. Zákon o autorizovaných vzdělávacích institucích (Stb. 1985, 407);
- i. zdanitelná minimální mzda: všeobecným nařízením vedení stanovená částka, odvozená od celkové minimální mzdy a minimálního příspěvku na dovolenou pro 23letého člověka na základě Zákona o minimální mzdě a minimálním příspěvku na dovolenou (Stb. 1968, 657);
- j. ověřovací rok: druhý rok, který předchází rok, ve kterém bylo zahájeno financování studií;
- k. dlužník: ten, kdo se zavázal ke splácení, tak jak je uvedeno v článku 39;
- l. partner dlužníka: 1. ten, s kým je studující ve svazku manželském a s kým není trvale rozveden;
2. ten, s kým studující bydlí v jedné domácnosti bez uzavřeného manželství, avšak s kým žije, jako by se o manželství jednalo;

Článek 2 Cíl zákona

Tento zákon má za cíl:

- a. stanovit pravidla financování studií pro studující, kteří procházejí celkovým vzděláváním a kteří již dosáhli věku 18ti let, avšak nepřekročili věkovou hranici 30ti let;
- b. dát základy opatření pro financování studií pro studující, kteří prochází celkovým vzděláváním a ještě nedosáhli věku 18ti let;
- c. dát základy opatření pro financování studií pro studující, kteří neprocházejí celkovým vzděláváním a již dosáhli věku 18ti let, avšak nepřekročili věkovou hranici 55ti let, jako i pro studující, kteří prochází celkovým vzděláváním a již dosáhli věku 30ti let, avšak nepřekročili věkovou hranici 55ti let.

Článek 3 Datum ověření

1. Pro uplatnění ustanovení tohoto zákona je určující stav k prvnímu dni v měsíci, pokud nebylo podrobným předpisem stanoveno jinak.

Strana 5:

2. Pro uplatnění ustanovení tohoto zákona je určující dosažení věku 18ti let a to k prvnímu dni čtvrtletí daného období, pokud nebylo podrobným předpisem stanoveno jinak.
3. Ustanovení tohoto zákona nebo podle tohoto zákona uplatňovaný předpis platí do konce studijního roku, pokud studující k 1.říjnu tohoto roku dosáhl věku 29ti nebo 54 let.

Článek 4 Bydliště

Kde studující bydlí, bude posouzeno podle okolností.

Článek 5 Působnost

1. Ustanovení kapitoly II se vztahuje pouze na studující ve věku od 18ti do 30ti let, kteří procházejí celkovým vzděláváním.
2. Ustanovení kapitoly III se vztahuje pouze na studující mladší 18ti let, kteří procházejí celkovým vzděláváním.
3. Ustanovení kapitoly IV se vztahuje pouze na studující ve věku od 18ti do 55ti let, kteří nepadají pod působnost kapitoly II.

Kapitola II. Studující ve věku 18 až 30 let na denním studiu

Titul 1 Obecně

Článek 6 Nezletilí

Nezletilý, který dosáhl věku 17ti let, je způsobilý k právním úkonům, které jsou nezbytné k přiznání financování studií podle tohoto zákona. Je dále způsobilý k provádění nezbytných právních úkonů, které je třeba vykonat v souvislosti s provedením a dále plněním práv a povinností, které z přiznání financování studií plynou.

Titul 2 Působnost

Článek 7 Národnost

Tato kapitola se vztahuje pouze na:

- a. studující s nizozemským občanstvím;
- b. studující, kteří nemají nizozemské občanství, ale bydlí v Nizozemsku, u kterých je možné stanovit na základě dohod s jinými mocnostmi nebo na základě jiného pro Nizozemsko závazného rozhodnutí organizace pro práva národů, že jsou z hlediska financování studií postaveni na rovnost s Nizozemci;
- c. studující, kteří nemají nizozemské občanství, ale bydlí v Nizozemsku a patří na základě všeobecného opatření k určené skupině osob, která je z hlediska financování studií postavena na rovnost s Nizozemci.

Článek 8 Věk

Podmínkou pro nárok na financování studií podle této kapitoly je to, že studující dosáhl věku 18ti let, avšak ještě nepřekročil věkovou hranici 30ti let.

Článek 9 Druh vzdělávání

1. Podmínkou pro nárok na financování studií podle této kapitoly je, že studující prochází vzděláváním v Nizozemsku a je zapsán:
 - a. jako student ve smyslu Zákona o univerzitním vzdělávání na v článku 15 tohoto zákona uvedené univerzitě nebo vysoké škole, na interuniverzitním institutu podle článku 36 tohoto zákona nebo na Říšské univerzitě Limburg pro celkové vzdělávání,
 - b. pro absolvování celkového vzdělávání na podle článku 118 Zákona o univerzitním vzdělávání určeném speciálním institutu pro vědecké vzdělávání,
 - c. pro vzdělávání na škole, která je na základě Zákona o vzdělávání přímo financováno z veřejného rozpočtu jako celkové denní studium,
 - d. pro vzdělávání na dobu stanovenou obecným předpisem s minimálním počtem hodin přes den týdně:
 1. na škole, která je na základě Zákona o vzdělávání zcela a přímo hrazena z veřejného rozpočtu;
 2. na škole, která je určena na základě článku 56 Zákona o vyšším vzdělávání, nebo
 3. v institutu, který je uznán na základě Zákona o autorizovaných vzdělávacích institucích, pokud absolvované kurzy spadají, co do záměru, pod tento zákon, nebo
 - e. pro vzdělávání podle obecného opatření, které je podle Zákona o vzdělávání zcela a přímo hrazeno z veřejného rozpočtu, a to na minimálně obecným předpisem stanovený počet hodin před den týdně.
2. Náš ministr může určit říšské školy pro vyšší vzdělávání v zahraničí, na které se vztahuje odstavec 1 jako na školy sídlící v Nizozemsku.
3. Pokud se jedná o prodlouženou zkoušku, která se skládá po zápisu uvedeném v odstavci 1, pokud není požadován zápis nový, je ten, kdo tuto zkoušku skládá, považován za poprvé zapsaného podle odstavce jedna a to až do měsíce, ve kterém byla zkouška provedena.

Článek 10 Ukončení a přerušení studia

1. Osoba je v případě ukončení nebo přerušení studia považována za studující pouze do posledního kalendářního měsíce, ve kterém skutečně studovala.
2. O ukončení studia se jedná v případě získání diplomu nebo provedení posledních studijních aktivit nebo pokud po poslední zkoušce má být ještě odevzdána písemná práce nebo provedena stáž, okamžikem odsouhlasení práce nebo ukončením stáže.
3. Pokud se jedná o dočasné přerušení studia z důvodu nemoci, je osoba považována za studující do druhého kalendářního měsíce, který následuje po posledním kalendářním měsíci, ve kterém skutečně studovala.
4. Zda se jedná o přerušení studia, to bude posouzeno podle okolností v okamžiku jeho přerušení.
5. Při znovu zahájení studia se osoba považuje za studující s platností od prvního kalendářního měsíce, který skutečně věnovala studiu.

Strana 7:

Článek 11 Minimální doba studia

Studující zapsán do vzdělávání, které je uvedeno v článku 9, nemá nárok na financování studií podle této kapitoly, pokud je doba vzdělávání včetně nanejvýše 12ti týdnů prázdnin kratší než 1 rok.

Titul 3 Standardní rozpočet

Článek 12 Rozpočet

1. rozpočet na kalendářní rok je podle měřítka z 1.ledna 1985 celkem:
 - a. normovaná částka na náklady spojené s životními potřebami:
 - 1) pro doma bydlícího studujícího f 5022;
 - 2) pro mimo domov bydlícího studujícího f 9022;
 - b. normovaná částka na učebnice a studijní materiál pro studující obory:
 - 1) univerzitního studia: f 700;
 - 2) vyššího odborného vzdělávání: f 700;
 - 3) středního odborného vzdělávání: f 700;
 - 4) ostatní středoškolské vzdělávání: f 350;
 - c. příspěvek na náklady vzdělávání pro studující obory:
 - 1) univerzitního studia: v článku 77, odstavce dvě, Zákona o univerzitních studiích uvedené školné nebo na základě článku 77, čtvrtý odstavec stejného zákona novelizovaná částka;
 - 2) vyššího odborného vzdělávání: v článku 4, odstavec jedna, Zákona o školném pro vyšší odborné vzdělávání (Stb. 1981, 341) uvedené školné nebo na základě článku 4, odstavec tři, stejného zákona novelizovaná částka;
 - 3) středoškolské vzdělávání: v článku 4, Zákona o školném pro osoby starší 17ti let ve středoškolském vzdělávání (Stb..... ,) uvedené školné nebo na základě článku 4, odstavec jedna, stejného zákona novelizovaná částka.
2. Do příspěvku na náklady uvedeném v prvním odstavci pododstavec c. jsou současně zahrnuty náklady na zápis a zkoušky.
3. Rozpočet uvedený v odstavci jedna může být navýšen o:
 - a. normovanou částku na zdravotní pojištění;
 - b. normovanou částku na cestovní náklady;
 - c. příplatek na partnera, který je finančně závislý na studujícím a nespadá pod působnost této kapitoly;
 - d. příplatek na rodinu s jedním rodičem;
4. Obecným opatřením vedení budou stanovena podrobná pravidla týkající se normovaných částek uvedených v třetím odstavci, pododstavec a. a b..

Článek 13 Rozdělení rozpočtu

1. Rozpočet sestává ze základního stipendia a doplňujícího financování.
2. Doplňující financování sestává z úročené půjčky a doplňujícího stipendia.

Článek 14 Základní stipendium

1. Základní stipendium činí v roce 1985 pro doma bydlící studující f 3520. Základní stipendium se navyšuje o normovanou částku uvedenou v článku 12, odstavec tři, pododstavec b., na náklady na cestovné a příplatky uvedené v článku 12, odstavec 3, pododstavce c. a d..

Strana 8:

2. Základní stipendium činí v roce 1985 pro mimo domov bydlící studující f 7520. Základní stipendium se navyšuje o příplatky uvedené v článku 12, odstavec 3, pododstavce c. a d..

Článek 15 Úročená půjčka

1. Maximální výše úročené půjčky činí v roce 1985 pro pokrytí rozpočtu sníženého o základní stipendium pro studující univerzitního vzdělávání f 3500.
2. Maximální výše úročené půjčky činí v roce 1985 pro pokrytí rozpočtu sníženého o základní stipendium a příspěvek na zdravotní pojištění pro studující oboru:
 - a. vyššího odborného vzdělávání f 2500;
 - b. středního odborného vzdělávání f 1500;
 - c. čtvrtého nebo vyššího ročníku školy pro přípravu vědeckého vzdělávání nebo školy nebo oddělení pro vyšší všeobecné vzdělávání f 1000;
 - d. ostatní středoškolské vzdělávání žádné půjčky.

Článek 16 Doplnkové stipendium

Doplňující stipendium je rozpočtem pro studujícího uvedeným v článku 12, sníženým o pro daného studujícího platné základní stipendium a úročenou půjčku.

Článek 17 Příplatek na partnera

1. Pro potřeby finančně závislého partnera může být rozpočet uvedený v článku 12 navýšen o normovanou částku na náklady životních potřeb, jak je uvedeno v článku 12, odstavec jedna, pododstavec a., bod 2.
2. Pro uplatnění odstavce jedna se výhradně jako finančně závislý partner rozumí partner, který není schopen prací zajistit svou vlastní obživu v souvislosti s péčí o jedno nebo více dětí, které jsou při zahájení financování studia mladší než 12 let a pro které existuje podle Všeobecného zákona o dětských přídavcích (Stb. 1980, 1) nárok na dětské přídávky.
3. Příplatek uvedený v odstavci jedna je poskytován jako příplatek k základnímu stipendiu.

Článek 18 Příplatek na rodiče samoživitele

1. Pro potřeby studujícího bez partnera, který má jedno nebo více dětí mladších než 18 let, které nežijí v jedné domácnosti s nikým jiným, pro které na základě Všeobecného zákona o dětských přídavcích existuje nárok na dětské přídávky, může být rozpočet uvedený v článku 12 navýšen o 80% normované částky na náklady životních potřeb, uvedené v článku 12, odstavec jedna a bod 2.
2. Příplatek uvedený v odstavci jedna bude poskytnut jako příplatek k základnímu stipendiu.

Článek 19 Autorizovaná instituce a druh vzdělávání

Pro uplatnění ustanovení podle tohoto zákona stanovuje Náš ministr ve věci kurzu, který vychází od instituce autorizované podle Zákona o autorizovaných institucích, jako i ve vztahu k vzdělávání uvedeném v článku 9, odstavec jedna, pododstavec e., zda tento kurz nebo toto vzdělávání spadá do:

- a. univerzitního vzdělávání;
- b. vyššího odborného vzdělávání;

Strana 9:

- c. středního odborného vzdělávání;
- d. čtvrtého nebo vyššího ročníku školy pro přípravu vědeckého vzdělávání nebo školy nebo oddělení pro vyšší všeobecné vzdělávání f 1000;
- e. ostatní středoškolské vzdělávání žádné půjčky.

Titul 4 Krácení rozpočtu na financování studií

Článek 20 Krácení obecně

Rozpočet se podle ustanovení tohoto titulu snižuje o příspěvek rodičů nebo jednoho z nich a o kupní sílu studujícího.

Paragraf 1 Krácení z důvodu rodičovského příspěvku

Článek 21 Rodičovský příspěvek

Příspěvek rodiče je suma jeho příspěvku z příjmu a jeho příspěvku z majetku.

Článek 22 Rodičovský příspěvek z příjmu

1. Měřítkem pro stanovení příspěvku rodiče z příjmu je jeho zdanitelný příjem ve smyslu Zákona o dani z příjmu 1964 (Stb. 519) v ověřovacím roce. Pokud rodič není plátcem daně v zemi podle Zákona o dani z příjmu 1964, platí jako měřítko pro příspěvek rodiče podle příjmu zdanitelný příjem, který by byl uplatněn, pokud by byl daňovým poplatníkem v zemi.
2. V případě, že nebude za ověřovací rok stanovena podle článku 64 Zákona o dani z příjmu 1964 žádná daň, nebo bude daň stanovena a daň z příjmu vyloučena podle článku 65, odstavce čtyři, tohoto zákona, nastupuje v platnost čistá mzda podle článku 9 Zákona o dani z příjmu 1964, namísto zdanitelného příjmu.
3. Zdanitelný příjem v ověřovacím roce se snižuje o nezdánitelnou část. Tato část je shodná se zdanitelnou minimální mzdou, pokud je rodič pro daň z příjmu zařazen do tarifní skupiny III. Pokud je rodič zařazen do tarifní skupiny I, II nebo IV, je nezdánitelná část ve výši 50%, 70% a 90% základu, který by byl uplatněn při zařazení do tarifní skupiny III.
4. Zbývající příjem se rozděluje na díly o rozsahu poloviny nezdánitelné části uvedené v odstavci tři nebo pět.
5. Pokud spolu bydlí v jedné domácnosti dva nesezdaní rodiče nebo pokud jsou sezdaní a nežijí trvale odděleně, platí měřítko uvedené v odstavci jedna, tj. suma jejich zdanitelných příjmů, a platí jako nezdánitelná část suma jejich nezdánitelných částí podle ustanovení v odstavci tři.
6. Příspěvek rodiče je 10% z prvního dílu plus 20% z nezdánitelné části plus 30% z ostatního příjmu.

Článek 23 Rodičovský příspěvek z majetku

1. Měřítkem pro stanovení příspěvku rodiče z majetku je jeho zdanitelná suma uvedená v článku 14, odstavec dvě, Zákona o majetkové dani 1964 (Stb. 520) v ověřovacím roce.
2. Zdanitelná suma se rozděluje na díly o rozsahu nezdánitelné části platné pro tarifní skupinu, do které je rodič zařazen.

Strana 10:

3. Příspěvek rodiče z majetku činí 2% v prvním dílu navýšená o 3% v druhém dílu, 4% v třetím dílu a 5% z ostatního majetku.

Článek 24 Pokles příjmu

1. Na žádost rodičů nebo jednoho z nich nebo na žádost studujícího bude uplatněn článek 22 a vyjde se z jiného než ověřovacího roku pokud:
 - a. se jedná o značný strukturovaný pokles příjmu v roce následujícím po ověřovacím roce, v takovém případě se vyjde z tohoto po ověřovacím roce následujícího roku,
 - b. se jedná o značný strukturovaný pokles příjmu v druhém roce následujícím po ověřovacím roce, v takovém případě se vyjde z tohoto druhého po ověřovacím roce následujícího roku,
2. Pro uplatnění odstavce jedna se pod pojmem značný strukturovaný pokles příjmu rozumí snížení sumy zdanitelného příjmu obou rodičů společně o minimálně 25% v porovnání s ověřovacím rokem, s tím, že:
 - a. snížení o 25% musí být ze zdanitelného minimálního příjmu v ověřovacím roce, a
 - b. snížení nemůže být počítáno k výkyvům v příjmech, které mohou být považovány za běžné z titulu zvoleného způsobu výdělečné činnosti.
3. Pro uplatnění odstavce jedna se tak zdanitelný minimální příjem za rok následující po ověřovacím roce nebo za druhý rok následující po ověřovacím roce ještě definitivně nevypočítává, namísto toho se stanovuje částka podle úsudku Našeho ministra, která se výslednému zdanitelnému minimálnímu příjmu co nejvíce blíží.

Článek 25 Dosud nestanovená daň

4. Pro uplatnění ustanovení článků 22, 23 a 24 se tak zdanitelný minimální příjem nebo zdanitelný majetek za rok ověřovacím, rok následující po ověřovacím roce nebo za druhý rok následující po ověřovacím roce ještě definitivně nevypočítává, namísto toho se stanovuje částka podle úsudku Našeho ministra, která se výslednému zdanitelnému minimálnímu příjmu nebo zdanitelnému majetku co nejvíce blíží.

Článek 26 Jiné úpravy rodičovského příspěvku

Pokud byl rodič po ověřovacím roce zařazen do jiné tarifní skupiny, bude na žádost tohoto rodiče nebo studujícího výše nezdanitelné části podle tohoto upravena.

Článek 27 Rodičovský příspěvek nejdříve pro mladší 18ti let

1. Suma příspěvku rodiče z příjmu a příspěvku rodiče z majetku se krátí o:
 - a. podle titulu 6 této kapitoly vypočítané roční anuity pokud je rodič současně dlužníkem, a
 - b. míru, do jaké s tímto celkovým příspěvkem bylo počítáno při stanovení financování studia pro děti, které spadají pod působnost kapitoly III, nebo se kterou by bylo počítáno, pokud by tyto děti podle kapitoly III o financování studií zažádaly.
2. Pro výpočet příspěvku rodiče, který náleží studujícím dětem, na které se vztahuje tato kapitola, bude příspěvek tohoto rodiče zbývající po uplatnění odstavce jedna rozdělen mezi tyto děti.

Článek 28 Rozdělení doplňkového financování

1. Doplňující financování uvedené v článku 13 se rozděluje následovně:
 - a. díl normované částky na náklady životních potřeb, uvedené v článku 12, odstavec jedna a pododstavec a, který převyšuje částku základního stipendia uvedeného v článku 12, odstavec tři, pododstavec b., sníženou o v článku 12, odstavec tři a pododstavce c. a d. uvedenou normovanou částku jako i příplatky,
 - b. normovaná částka na zdravotní pojištění uvedená v článku 12, odstavec tři pododstavec a;
 - c. příspěvek na náklady spojené s učebnicemi a studijním materiálem uvedený v článku 12, odstavec jedna a pododstavec b..
2. O rodičovský příspěvek se krátí doplňující financování. Toto snížení se provádí v pořadí uvedeném v odstavci jedna.
3. Pokud se rodičovský příspěvek týká více dětí, na které se vztahuje tento článek, bude tento podle odstavce jedna doslovně rozdělen mezi všechny tyto děti společně.
4. Zbývající část doplňujícího financování je úročenou půjčkou až do uplatnění částky uvedené v článku 15. Ostatní je doplňující stipendium.
- 5.

Paragraf 2 Krácení z důvodu platební schopnosti studujícího

Článek 29 Platební schopnost studujícího

Platební schopnost studujícího je suma jeho kupní síly z příjmu a jeho kupní síly z majetku.

Článek 30 Platební schopnost z příjmu studujícího bez partnera

1. Měřítkem pro stanovení kupní síly studujícího je jeho ověřovaný příjem v době financování studií.
2. Ověřovaný příjem je součet
 - a. čisté mzdy, uvedené v článku 9 Zákona o dani z příjmu 1964 (Stb. 521) snížené o odvedenou daň z příjmu;
 - b. zisk z podnikání uvedený v oddělení 2 kapitoly II Zákona o dani z příjmu 1964;
 - c. čistý příjem uvedený v oddělení 3 kapitoly II Zákona o dani z příjmu 1964, s výjimkou mzdy ze zaměstnaneckého poměru a sníženou o financování studií, poskytnutého na základě tohoto zákona;
 - d. zisk ze značného zájmu uvedený v oddělení 4 kapitoly II Zákona o dani z příjmu 1964.
3. Ověřovaný příjem se snižuje o nezdánitelnou část kupní síly. Tato část činí k 1.lednu 1985 f 2000. Nezdánitelná část kupní síly se navyšuje o pracovní příspěvek uvedený v článku 56, odstavec pět Zákona o dani z příjmu 1964, pokud se tento příspěvek na studujícího vztahuje.
4. Kupní síla studujícího z příjmu činí zbývajícím ověřovaný příjem snížený o 25% tohoto příjmu s tím, že tato částka, o kterou může být zbývajícím příjem nanejvýše krácen, činí 33 1/3 % z rozpočtu vypočítaného podle článku 12 pro mimo domov bydlícího studujícího absolujícího univerzitní vzdělávání.

Článek 31 Platební schopnost z příjmu studujícího s partnerem

1. Pokud má partner studujícího příjem, pak bude jeho ověřovaný příjem uvedený v článku 30, odstavec jedna, v případě, že se nejedná o sociální podporu podle Obecného zákona o sociální

Strana 12:

podpoře (Stb. 1963, 284), při výpočtu kupní síly studujícího z příjmu přidán k ověřovanému příjmu tohoto studujícího.

2. Ověřovaný příjem bude snížen o nezdanitelnou část kupní síly. Tato část činí k 1.lednu 1985 f 2000. Nezdanitelná část kupní síly bude navýšena o pracovní příplatek uvedený v článku 56, odstavec pět Zákona o dani z příjmu 1964 a o doplňující pracovní příplatek uvedený v článku 56 odstavec šest tohoto zákona, pokud se tyto příplatky vztahují na studujícího nebo na jeho partnera.
3. Kupní síla z příjmu studujícího s partnerem činí zbývající část ověřovaného příjmu sníženou o 25% z tohoto příjmu s tím, že částka, o kterou může být zbývající ověřovaný příjem nanejvýše snížen, činí $33 \frac{1}{3} \%$ z rozpočtu vypočítaného podle článku 12 pro mimo domov bydlícího studujícího univerzitního vzdělávání.
4. V odstavci tři uvedená kupní síla bude v případě, že partner není na studujícím finančně závislý a nespadá pod působnost kapitoly II tohoto zákona, snížena o normovanou částku pro náklady na životní potřeby, uvedenou v článku 12, odstavec jedna, pododstavec a, bod 2.
5. V odstavci tři uvedená kupní síla bude v případě, že partner spadá pod působnost kapitoly II tohoto zákona, připočtena v poměru ověřovaných příjmů každému z těchto partnerů.

Článek 32 Platební schopnost studujícího z majetku

1. Pro výpočet kupní síly studujícího z majetku se shodně uplatňuje článek 23.
2. Pokud budou majetek a dluhy studujícího na základě Zákona o majetkové dani 1964 označeny jako majetek a dluhy partnera studujícího, pak nastupuje pro uplatnění tohoto paragrafu kupní síla partnera studujícího z majetku namísto kupní síly studujícího z majetku.

Článek 33 Převod platební schopnosti studujícího na partnera

Pokud po uplatnění článku 31, odstavec pět, a článku 32 vyplne, že kupní síla jednoho z partnerů je vyšší než jeho rozpočet, bude zbývající kupní síla přiznána druhému partnerovi.

Článek 34 Snížení platební schopnost studujícího

1. Kupní síla studujícího bude snížena o částku rodičovského příspěvku, o který se sníží doplňující financování podle článku 28.
2. Zbývající kupní síla vede nejdříve ke snížení úročené půjčky, která zůstane po odpočtu rodičovského příspěvku, pak ke snížení doplňujícího stipendia, které zůstane po odpočtu rodičovského příspěvku, a nakonec ke snížení základního stipendia.

Titul 5 Žádost a přidělení

Článek 35 Žádost o financování studií

Studující musí podat písemnou žádost o přidělení financování studií s ohledem na předpisy stanovené Naším ministrem.

Strana 13:

Článek 36 Přidělení financování studií

1. Náš ministr přiděluje financování studií tomu, kdo o to písemně požádal a kdo splňuje předpisy stanovené v tomto nebo podle tohoto zákona.
2. Pokud do 60 dnů od zahájení doby, na kterou se žádost vztahuje, nebylo vydáno na tuto žádost žádné rozhodnutí, považuje se to za uplatnění článku 64 za zamítavé rozhodnutí.

Článek 37 Dílčí přidělení

Pokud na základě poskytnutých údajů není možné stanovit částku doplňujícího financování, ale je možné stanovit částku základního stipendia, pak Náš ministr částku základního stipendia přidělí.

Článek 38 Doba přidělení

1. Příplatky se přidělují na jednotlivou dobu financování studia.
2. Příplatky se nepřidělují na dobu, která předchází datu podání žádosti o financování studia.

Titul 6 Tvorba a splácení

Článek 39 Povinnost úhrady studijního dluhu

Obdržením části nebo celkové úročené půjčky zahrnuté do rozpočtu uvedeně v článku 15 je studující povinen splácet úročenou půjčku navýšenou o podle tohoto titulu stanovený úrok.

Článek 40 Stanovení úrokové míry

Náš ministr stanovuje každoročně v měsíci prosinci úrok odečtem půl procentního bodu za měsíc listopad toho roku oznámeného průměrného efektivního výnosu Centrálním Statistickým Úřadem (Stb. 1899, 43) z veřejných půjček vydaného Nizozemským státem a povoleného pro zápis na oficiálním trhu burzy v Amsterdamu s průměrnou zbývajícím platností na tři až pět let.

Článek 41 Výpočet úroku

1. Studujícím v daném kalendářním měsíci přijatá úročená půjčka bude úročena nejdříve k 1.lednu následujícího kalendářního roku. Jako úročená půjčka neplatí ta část, která byla od studujícího v tom kalendářním roce splacena. Ta částka, která byla studujícím splacena jinak než jako splátka ve smyslu článku 66, odstavec dvě, povede nejdříve ke snížení přijaté úročené půjčky za běžný kalendářní rok a následně ke snížení úročené půjčky za předchozí roky.
2. Před zahájením doby splácení uvedené v článku 42, se ročně k 1.lednu vypočítává úrok, který má být připsán z částky úročené půjčky, pokud to není uvedeno v odstavci jedna, a úrok připsaný za předchozí roky. Tento úrok bude v okamžiku úročení připsán k celkové částce. Při výpočtu úroku bude jednáno podle článku 40 v prosinci předchozího roku stanovené výše úroku.

3. Po zahájení doby splácení uvedené v článku 42 bude úrok vypočítán ze základu složeného výnosu, přičemž se stanovuje měsíc na 30 dnů a rok na 360 dnů. Tak bude použit úrok v procentuální výši při výpočtu měsíční anuity pro dané období.
4. Obecným opatřením vedení mohou být stanovena další pravidla ve věci splátek úročené půjčky uvedené v odstavci jedna.

Článek 42 Doba splátek

1. Období splácení začíná 2. ledna roku, který následuje po roce, kdy studující ukončil studia ve smyslu této kapitoly.
2. Období splácení sestává z náběhové fáze a fáze splátek.
3. Pokud se dlužník opět stane studujícím ve smyslu této kapitoly, bude období splátek přerušeno.

Článek 43 Náběhová fáze

1. náběhová fáze sestává z prvního dvou kalendářních roků po zahájení období splácení.
2. Po dobu náběhové fáze není povinnost úhrady úroku a splátek ve formě anuit z úročené půjčky.
3. Každý měsíc náběhové fáze, ve kterém dlužník zaplatí jednu nebo více anuit uvedených v článku 46 nebo 47, bude počítáno nejdříve s úhradou jako snížením poslední anuity, poté předposlední a tak dále.

Článek 44 Splátková fáze

Fáze splátek sestává s výjimkou uplatnění článku 47, odstavec tři, z 15ti kalendářních let následujících po náběhové fázi, nebo o takový počet snížených měsíců za jaké byly již splaceny anuity podle článku 43, odstavec tři. Toto období může být prodlouženo v případě uplatnění článku 54, odstavec dvě.

Článek 45 Nesplacený dluh

1. Pod pojmem nesplacený dluh rozumíme částku povinné splátky z tohoto titulu nebo z titulu článku 66, které nebyla obdržena 10 dnů po splatnosti.
2. Z nesplaceného dluhu se hradí úrok. Tento se stanovuje podle článku 41, odstavec dvě a tři.
3. Pokud dlužník nesplácí včas, pak při stanovování doby splátkové fáze uvedení v článku 44, při stanovování anuity uvedené v článku 47 a 56 jako i při úhradě dluhu uvedené v článku 57 nebude na to brán ohled.

Článek 46 Okamžik a způsob stanovení měsíční anuity

1. Anuita se stanovuje na začátku:
 - a. prvního roku náběhové fáze;
 - b. druhého roku náběhové fáze;
 - c. prvního roku splátkové fáze;
 - d. čtvrtého roku splátkové fáze;
 - e. každý pátý rok po uplynutí čtvrtého roku splátkové fáze.

2. Měsíční anuita se vypočítává v okamžiku uvedeném v odstavci jedna pododstavec a. na základě 180 měsíců. V okamžicích uvedených v odstavci jedna pododstavce b. až e. bude anuita vypočtena na základě zbývajících počtu měsíců splátkové fáze.
3. Měsíční anuita uvedená v odstavci jedna pododstavce a., b. a c. bude vypočtena na základě článku 40 v prosinci roku předcházejícímu náběhové fázi a stanovené výši úroku. Měsíční anuita uvedená v odstavci jedna pododstavce d. a e. bude vypočtena na základě podle článku 40 v prosinci roku, který předcházela roku výpočtu stanovené výše úroku.

Článek 47 Platba anuity

1. Na žádost dlužníka rozhodne Náš ministr o splácení v období po sobě jdoucích kalendářních měsících, které nebude delší než jeden rok.
2. Při uplatnění odstavce jedna se uplatní články 41, odstavec tři, 43, odstavec tři, a 46 takovým způsobem, že dohodnuté období splátek nahradí měsíční anuitu.
3. Celková částka hrazená ročně na anuitách činí nejméně f 1200. Náš ministr může tuto částku s ohledem na vývoj mezd přehodnotit.

Článek 48 Stanovení platební schopnosti dlužníka

1. Pokud dlužník není schopen uhradit stanovenou anuitu, může po dobu splátkové fáze Našeho ministra požádat o stanovení své kupní síly.
2. Kupní síla dlužníka je suma jeho kupní síly z příjmu a jeho kupní síly z majetku.
3. Po dobu kalendářního roku, ve kterém dlužník požádal o stanovení své kupní síly, zaplatí dlužník částku své kupní síly.

Článek 49 Platební schopnost dlužníka z příjmu

1. Měřítkem pro stanovení kupní síly dlužníka z příjmu je suma jeho zisku z podnikání a jeho čistého příjmu z práce ve smyslu článku 4 Zákona o dani z příjmu 1964 ve druhém roce předcházejícím rok, ve kterém byla kupní síla stanovena. Takto stanovený příjem je příjmem pro kupní sílu.
2. Příjem pro kupní sílu se snižuje o nezdanitelnou část. Tato část je shodná se zdanitelnou minimální mzdou, pokud je dlužník pro daň z příjmu zařazen do tarifní skupiny III. Pokud je dlužník zařazen do tarifní skupiny I, II nebo IV, je nezdanitelná část ve výši 50%, 70% a 90% základu, který by byl uplatněn při zařazení do tarifní skupiny III.
3. Zbývající příjem se rozděluje na díly o rozsahu poloviny nezdanitelné části uvedené v odstavci dvě.
4. Pokud má dlužník nebo partner dlužníka příjem pro kupní sílu nižší než je suma nezdanitelné části kupní síly uvedená v odstavci dvě a v prvních dvou dílech, uvedených v odstavci tři, bude rozdíl mezi touto sumou a příjmem pro kupní sílu převeden na druhého. Převedená částka bude - v případě, že není vyšší než druhý díl - přidána ke druhému dílu druhého partnera. Částka, která po převodu zůstane, bude - v případě, že není vyšší než částka v prvním dílu - přidána k prvnímu dílu druhého partnera. Zbývající částka bude přidána k nezdanitelné části kupní síly druhého partnera.

Strana 16:

5. Kupní síla dlužníka z příjmu je 10% z prvního dílu plus 20% z druhého dílu plus 30 % z dalších částek.

Článek 50 Platební schopnost dlužníka z majetku

Pro výpočet kupní síly dlužníka z majetku se shodně uplatňuje článek 23.

Článek 51 Pokles příjmu

Pokud se jedná o značný strukturovaný pokles příjmu za rok, který předchází roku, ve kterém je stanovena kupní síla, neboli roku stanovení kupní síly, shodně se uplatňují články 24 a 25.

Článek 52 Ostatní úpravy platební schopnosti dlužníka

Pokud je dlužník po druhém roce, který předchází roku, ve kterém je stanovena kupní síla, zařazen do jiné tarifní skupiny, bude na žádost dlužníka upravena podle toho výše jeho kupní síly.

Článek 53 Platební schopnost partnera nezapočítávat

1. Pokud dlužník na základě své kupní síly není schopen hradit stanovenou anuitu, vypočítá se kupní síla partnera podle článků 48 až 52.
2. Pokud není kupní síla dlužníka dostačující pro úhradu anuity uvedené v článku 46, bude kupní síla partnera použita pro zbývající část úhrady.

Článek 54 Na žádost nezapočítávat platební schopnost partnera

1. při stanovení kupní síly dlužníka nebude brán ohled na příjem a majetek partnera v případě, že o to jeden z nich požádá, pokud uvedené osoby uzavřely manželství ve společném vlastnictví partnerů.
2. Každý rok, na který na základě uplatnění odstavce jedna nebude brán ohled s příjmy a majetkem partnera dlužníka, bude splátková fáze prodloužena o jeden rok.

Článek 55 Partner dlužníka je také dlužník

Pokud je partner dlužníka také dlužník, bude jeho kupní síla nejdříve použita pro vlastní anuitu. Vzhledem k částce, která zůstává kupní silou se shodně uplatňuje článek 53, odstavec dvě.

Článek 56 Změny měsíční anuity

1. Pokud dlužník po dobu kalendářního roku na základě své kupní síly uhradil méně než je anuita uvedená v článku 47, odstavec dvě, bude jeho anuita znovu stanovena k 1.lednu následujícího roku.
2. Změněná anuita bude stanovena na základě zbývajících let splátkové fáze.
3. Úroková sazba, která byla použita při stanovení změněné anuity, je:
 - a. úroková sazba, která platí při prvním roce splátkové fáze, pokud změna nastala před čtvrtým rokem splátkové fáze;

- b. úroková sazba, která platí ve čtvrtém roce splátkové fáze, pokud změna nastala ve čtvrtém roce splátkové fáze nebo po něm, ale před devátým rokem splátkové fáze;
- c. úroková sazba, která platí v devátém roce splátkové fáze, pokud změna nastala v devátém roce splátkové fáze nebo po něm, ale před čtrnáctým rokem splátkové fáze;
- d. úroková sazba, která platí v každém pátém roce splátkové fáze po roce devátém, pokud změna nastala ve čtrnáctém roce splátkové.

Článek 57 Stanovení záruky

1. Dluh, který zbývá do konce splátkové fáze, se v tom okamžiku ruší.
2. Dluh, který zbývá v okamžiku úmrtí dlužníka, se v tom okamžiku ruší.

Titul 7 Úprava

Článek 58 Úprava v mimořádných případech

1. Obecným opatřením vedení může být v souvislosti se stavem říšských financí nebo v souvislosti s ovladatelností systému financování studií učiněna změna základního stipendia pro mimo domov bydlící studující z f 7520 a pro doma bydlící studující z f 3520, uvedených v článku 14, odstavec dvě a tři.
2. Pokud nastanou mimořádné okolnosti, které se stanou příčinou, může být obecným opatřením vedení stanoveno, že nebude použita jedna nebo více úprav uvedených v článcích 59 a 60. Obecným opatřením vedení může být také stanoveno, že jedna nebo více úprav, které nebyly použity, budou dodatečně provedeny.

Článek 59 Úprava normovacích částek pro životní potřeby, učebnice a studijní pomůcky

1. Normovaná částka pro náklady na životní potřeby uvedená v článku 12, odstavec jedna, pododstavec a. a bod 2, neboli na základě článku 58, odstavec dvě, upravená částka, bude upravena o částku podle rozhodnutí Našeho ministra sociálních věcí a zaměstnanosti podle článku 19, odstavec jedna Rozhodnutí zemském normování sociálních opatření (Stb. 1983, 132) pro samostatně žijící osoby ve věku 18ti let.
2. Normovaná částka pro náklady na životní potřeby uvedená v článku 12, odstavec jedna, pododstavec a. a bod 1, neboli na základě článku 58, odstavec dvě, upravená částka bude upravena procentuální změnou normované částky, uvedenou v odstavci jedna.
3. Normované částky pro učebnice a studijní materiál uvedené v článku 12, odstavec jedna, pododstavec b., neboli na základě článku 58, odstavec dvě, upravené částky budou každý kalendářní rok upraveny o částku odpovídající navýšení o indexaci cen pro oddělení Studijních knih indexu cen pro spotřebitele a rodiny zaměstnanců ve srovnání s cenovou indexací, na kterou byly uvedené částky nastaveny. Upravené částky nahrazují částky uvedené v první plné větě uvedené částky.

Článek 60 Úprava základního stipendia

Úprava základního stipendia pro mimo domov bydlící studující z f 7520 a pro doma bydlící studující z f 3520 uvedené v článku 14, odstavec dvě a tři, neboli na základě článku 58 upravená částka provedená se stejným procentem jako ta v článku 59, odstavec dvě.

Článek 61 Úprava úročené půjčky

V článku 15 uvedená maximální úročená půjčka neboli na základě článku 111 upravené částky mohou být Naším ministrem každý rok pozměněny spolu se změnami indexu platových opatření pro plnoleté zaměstnance v dané kategorii vzdělání ve druhém roce, který předchází rok, kterého se změna týká. Upravené částky nahrazují v článku 15 uvedené maximální úročené půjčky neboli na základě článku 111 upravené částky.

Článek 62 Úprava platební schopnosti na volné noze

Úprava nezdánitelné části kupní síly studujícího uvedená v článku 30, odstavec tři, a 31, odstavec dvě, se provádí stejným procentem, jako je uvedeno v článku 59, odstavec dvě.

Titul 8 Přehodnocení

Článek 63 Přehodnocení ze strany ministra

1. Náš ministr může výnos, kterým se přiděluje financování studia, přehodnotit na základě:
 - a. rozhodnutí, o kterém studující věděl nebo mohl vědět, že je nesprávné;
 - b. skutečnosti, že bylo přiděleno příliš vysoké nebo příliš nízké financování z důvodu nesprávných nebo nesprávně zpracovaných údajů jinak než se uvádí pod a.;
 - c. skutečnosti, že účastník jednal v rozporu s ustanovením tohoto zákona nebo
 - d. z jiného později vypluvšího důvodu skutečnosti nebo okolností, které by, v případě, že by byly dříve známy, vedly k jinému výnosu.
2. Přehodnocení uvedené v odstavci jedna pododstavec a. může být - s výjimkou podvodu - provedeno pouze do 5 let od ukončení daného období financování studia. S výjimkou podvodu může být jiné přehodnocení, než které je uvedeno v odstavci jedna, pododstavec a., provedeno pouze do 3.měsíců od ukončení daného období financování studia.

Článek 64 Přehodnocení na žádost

1. Žadatel může podat žádost o přehodnocení:
 - a. výnosu, kterým bylo přiděleno nebo zamítnuto financování studia;
 - b. výnosu, kterým byly stanoveny anuity na základě článku 46 a 47, kupní síla dlužníka stanovena na základě článku 48 nebo změněna anuita na základě článku 56;
 - c. výnosu, kterým byly znovu stanoveny částky pro financování studia podle článků 58 až 62, nebo
 - d. výnosu, kterým byla přehodnocena předchozí rozhodnutí na základě skutečností nebo okolností uvedených v článku 63, odstavec jedna, pododstavec a. až d..
2. Žádost o přehodnocení uvedená v odstavci jedna musí být podána do 30ti dnů od okamžiku, kdy se žadatel seznámil se skutečnostmi nebo okolnostmi uvedenými v článku 63, odstavec jedna, pododstavec a. nebo c., nebo kdy se s pravděpodobností mohl s těmito seznámit, s tím, že nesmí uplynout více než jeden rok od ukončení období financování studia, kterého se výnos, jehož přehodnocení je požadováno, týká nebo do 30ti dnů ode dne odeslání výnosu uvedeného v odstavci jedna, pododstavec d..

3. Naš ministr může po dohodě s Naším ministrem zemědělství a rybolovu stanovit další pravidla ve věci žádosti o přehodnocení.
4. Pokud uplyne 90 dnů od podání žádosti o přehodnocení, jak je uvedeno v odstavci jedna, a rozhodnutí o žádosti se nedostává, považuje se to podle článku 76 za zamítnutí.

Článek 65 Sdělení rozhodnutí o přehodnocení

Rozhodnutí o přehodnocení uvedené v článku 64 bude vyhotoveno písemně, podepsáno, okomentováno důvody a opatřeno jménem a adresou komise, přičemž je možné podle ustanovení v článku 76 podat odvolání, jehož termín bude účastníkovi sdělen.

Článek 66 Zápočet nadměrné výše přiznaného financování studií

1. Pokud rozhodnutí o přehodnocení uvedené v článku 63, odstavec jedna, nebo článku 64, odstavec jedna, k tomu zavdává příčinu, bude částka stipendia, která již byla vyplacena účastníkovi na první žádost Našeho ministra bez jakékoliv prodlevy vrácena, nebo započítána způsobem, který určí Naš ministr.
2. Pokud rozhodnutí o přehodnocení uvedené v článku 63, odstavec jedna, nebo v článku 64, odstavec jedna, k tomu zavdává příčinu, bude maximální částka, kterou byl přiznán nárok na úročenou půjčku v příliš vysoké míře, v části přiděleného přeplatku účastníkem na první výzvu Našeho ministra vrácena bez jakékoliv prodlevy, nebo započítána způsobem, který určí Naš ministr.
3. Pokud se rozhodnutí o přehodnocení týká úročené půjčky, která byla přidělena na základě nesprávného rozhodnutí Našeho ministra, bylo uhrazeno příliš, bude z této částky po dobu mezi tímto rozhodnutím až do konce měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém bylo rozhodnutí o přehodnocení přijato, hrazen žádný úrok.

Titul 9 Vyplacení

Článek 67 Vyplacení

Ve vztahu k výplatě financování studia uvedeného v tomto zákoně se stanoví obecným opatřením vedení další pravidla.

Titul 10 Vymáhání

Článek 68 Vymáhání

1. pokud nebyla na základě tohoto zákona dlužná částka zcela nebo částečně uhrazena včas, urguje Naš ministr toto prodlení doporučeným dopisem a žádá o úhradu do 14 dnů od obdržení urgencye v dané částce. Pokud se platba požadovaná v urgenci ani poté ve stanoveném termínu neprovede, vydá Naš ministr platební příkaz s nárokem na okamžitou exekuci. Platební příkaz může být proveden v zemi; podání a nařízení výkonu se provádí podle Zákona o civilním vymáhání práva (Stb. 1896, 156) podle v rozsudku a autentických listinách předepsaného způsobu.
2. V případě bankrotu, odkladu platby nebo přesídlení do zahraničí ze strany studujícího nebo

dlužníka je dluh podle tohoto zákona s okamžitou platností zcela vymahatelný. Ve výše uvedených případech může Náš ministr vydat příkaz k úhradě dluhu, se kterým jsou spojeny právní následky jako z platebním příkazem uvedeným v odstavci jedna. Nikoliv okamžitá vymahatelnost výše uvedeného dluhu je možná v případě, že studující nebo dlužník prokáže, že nehodlá odcestovat do zahraničí se záměrem přesídlení.

3. Do 30 dnů od podpisu je možné podat odpor proti platebnímu příkazu uvedený v odstavci jedna a dvě, u Nizozemského státu. Odpor má odkladný účinek na platební příkaz.

Kapitola III. Studující mladší 18ti let na denním studiu

Článek 69 Věk

1. Nárok na financování studia podle této kapitoly má zákonný zástupce studujícího v případě, že studující ještě nedosáhl věku 18ti let a že splňuje podmínky stanovené v této kapitole zákona.
2. Pokud jsou dva zákonní zástupci, pak pro uplatnění odstavce jedna má nárok na financování studia podle této kapitoly ten z nich, který na základě článku 7 Obecného zákona o dětských přídavcích má právo na přijímání dětských přídavků.
3. Pokud se právo na dětské přídavky neuplatňuje nebo neexistuje, má nárok na financování studia podle této kapitoly ten zákonný zástupce, který se o studujícího stará.

Článek 70 Ustanovení kapitoly II se shodným uplatněním

Články 7, 9, 21, 22, 24 a 24 se shodně uplatňují na studující, kteří spadají pod působnost této kapitoly zákona.

Článek 71 Podrobné předpisy

Obecným opatřením vedení budou stanoveny další pravidla pro financování studia pro studující mladší 18ti let, kteří absolvují celkové studium.

Kapitola IV. Studující ve věku 18 až 55 let nespádající pod působnost článku II

Článek 72 Věk

Nárok na financování studia podle této kapitoly zákona má studující, který dosáhl věku 18ti let, ale ještě nedosáhl věku 55ti let a který splňuje podmínky stanovené tímto zákonem nebo podle této kapitoly zákona.

Článek 73 Ustanovení kapitoly II se shodným uplatněním

Článek 6 se shodně uplatňuje na studující, kteří spadají pod působnost této kapitoly zákona.

Článek 74 Podrobné předpisy

Obecným opatřením vedení budou stanoveny další pravidla pro financování studia pro studující ve věku 18ti až 55ti let, kteří nespádají pod působnost kapitoly II.

Kapitola V. Odvolání

Článek 75 Odvolací komise pro financování studií

Je ustavena odvolací komise pro financování studií.

Článek 76 Odvolání proti rozhodnutí o odvolání ve věci přehodnocení

1. Proti rozhodnutí ve věci odvolání proti přehodnocení uvedeném v článku 64, odstavec jedna, se žadatel o přehodnocení může odvolat do 30ti dnů ode dne odeslání rozhodnutí.
2. Odvolání uvedené v odstavci 1 může být podáno ve věci:
 - a. rozhodnutí v rozporu s jedním obecně závazným předpisem;
 - b. daného orgánu, který při přijímání rozhodnutí uplatnil svou kompetenci zřejmě za jiným účelem, než za jakým měla být uplatněna;
 - c. daného orgánu, který při zvažování dotyčných zájmů nedostatečně mohl dojít k rozhodnutí;
 - d. rozhodnutí v rozporu s jiným obecně platným právním povědomím a zásadami řádného řízení.
3. Odvolání projednává odvolací komise pro financování studia.
4. Odvolání obsahuje v každém případě:
 - a. jméno žadatele;
 - b. adresu žadatele a
 - c. rozhodnutí, proti kterému se odvolání podává.Odvolání musí být vypracováno v nizozemském jazyce.

Článek 77 Právo na f 25

1. Od osoby podávající odvolání bude tajemníkem odvolací komise pro financování studií vyžádán správní poplatek ve výši f 25.
2. Odvolání nebude projednáno dokud nebude dlužný správní poplatek uhrazen k rukám tajemníka odvolací komise pro financování studií. Pokud nebude správní poplatek uhrazen do 30ti dnů ode dne odeslání sdělení, ve kterém tajemník odvolací komise poukazuje na dlužnou částku, bude podané odvolání prohlášeno za nepřijatelné.
3. Osoba podávající odvolání bude v případě stažení odvolání z toho důvodu, že Náš ministr vyšel jejím námitkám zcela nebo částečně vstříc, uhrazená částka vrácena. V ostatních případech má Náš ministr při stažení odvolání kompetenci k celkové nebo částečné úhradě složené částky.
4. V případě celkového nebo částečného prohlášení o podloženosti odvolání obsahuje rozhodnutí také to, že žadatel o odvolání má právo na úhradu složené částky ze strany Našeho ministra. V případě prohlášení o nepodloženosti odvolání může odvolací komise pro financování studií nárokovat, aby byla složená částka zcela nebo částečně Naším ministrem uhrazena.

5. V tomto článku uvedená částka může být obecným opatřením vedení změněna, pokud k tomu cenová indexace spotřebitelských cen zavrhuje příčinu.

Článek 78 Kompetence

1. Odvolací komise pro financování studií může zcela nebo částečně zrušit rozhodnutí uvedené v článku 64, odstavec jedna. Může k tomu vydat výnos, který nahrazuje toto rozhodnutí nebo stanovit, že musí být přijato jiné rozhodnutí s ohledem na tento výnos.
2. Pokud je odvolání jasně nepřijatelné nebo nepodložené, může předseda bez dalšího zkoumání ze strany odvolací komise ihned rozhodnout. Shodně se uplatňuje článek 82, odstavec šest. Žadatel o odvolání je odkazován na ustanovení třetího odstavce.
3. Proti výnosu uvedeném v odstavci dvě může žadatel podat odvolání do 14 dnů od jeho odeslání a to formou písemního odporu na adresu odvolací komise pro financování studií. Žadatel podávající odpor musí motivovat, se kterými úvahami předsedy nesouhlasí. Může přitom požadovat, aby byl o svém odporu slyšen a aby mu bylo umožněno nahlédnout do spisu.
4. Před vynesením rozhodnutí ve věci odporu odvolací komise pro financování studií umožní žadateli podávajícímu odpor, který o to požádal, aby byl slyšen a mohl nahlédnout do spisu, pokud je toho názoru, že je odpor oprávněný.
5. Pokud je odvolací komise pro financování studií toho názoru, že je odpor oprávněný, pak se výnos uvedený v odstavci dvě ruší a věc se předává k dalšímu projednání.

Článek 79 Působnost

Odvolací komise pro financování studií sídlí v Groningenu.

Článek 80 Složení odvolací komise pro financování studií

1. Odvolací komise se skládá s předsedy a dvou členů.
2. Pro předsedu a každého člena jsou jmenováni zástupci.
3. Předseda, členové a jejich zástupci jsou jmenováni na základě královského rozhodnutí.
4. Náš ministr jmenuje na základě návrhu odvolací komise pro financování studií jejího tajemníka.
5. Odvolání a suspendování předsedy, zástupce předsedy, členů a zástupců členů se provádí na základě královského rozhodnutí za shodného uplatnění článků 11 až 13a Zákona o soudních organizacích (Stb. 1972, 461). O odstoupení na vlastní žádost se také rozhoduje na základě královského rozhodnutí vydaného s platností od prvního dne měsíce, který následuje po měsíci, ve kterém byl dosažen věk 70ti let.

Článek 81 Požadavky na jmenování

1. Předseda a zastupující předseda splňují v článku 48, odstavec jedna Zákona o soudních organizacích stanovené požadavky na jmenovatelnost soudcem v dané soudní oblasti.
2. Obecným opatřením vedení mohou být stanovena pravidla ve věci požadavků na jmenovatelnost členů a jejich zástupců jako i tajemníka odvolací komise pro financování studií.

Článek 82 Pracovní způsob odvolací komise pro financování studií

1. Odvolací komise pro financování studií rozhoduje většinou hlasů.
2. Svolání stran se provádí písemně v úměrném termínu před zahájením stání.
3. Stranám se umožňuje nahlížet do spisu po dobu úměrnou před zahájením stání.
4. Stání odvolací komise pro financování studií jsou veřejná, pokud nebylo stanoveno jinak z důvodů uvedených v článku 64 Odvolacího zákona (Stb. 1978, 564).
5. Stranám se umožňuje vyjádřit svůj názor v průběhu stání.
6. Výnos odvolací komise pro financování studií obsahuje důvody, na kterých se zakládá, a provádí se veřejně. Výnos podepisuje předseda a tajemník. Tajemník zasílá výnos ihned po jeho zveřejnění zdarma v podobě jím podepsaného opisu na adresu toho, kdo odvolání podal, a Našemu ministrovi.
7. Odvolací komise pro financování studií v ostatním ohledu stanovuje sama vlastní způsob práce, včetně pravidel ve věci svědků, expertů, rozdělení a spojování kauz.

Článek 83 Žádný apel

Proti výnosům odvolací komise pro financování studií nejsou přípustná žádná odvolání.

Článek 84 Poplatek

Obecným opatřením vedení se stanovují pravidla pro odměňování předsedy, členů, jejich zástupců a tajemníka odvolací komise pro financování studií.

Kapitola VI. Poskytování informací

Článek 85 Žádosti osob o informace

1. Každý je povinen Našemu ministrovi nebo za tímto účelem Naším ministrem určené osobě nebo orgánu na požádání pro potřeby provedení tohoto zákona podat potřebné informace o své osobě.
2. Informace musí být v případě požadavku podány písemně v úměrném termínu požadovaném Naším ministrem nebo osobou nebo orgánem uvedeným v odstavci jedna.

Článek 86 Náhled do písemných dokumentů

Každý je povinen Našemu ministrovi nebo za tímto účelem Naším ministrem určené osobě nebo orgánu na požádání umožnit náhled do jeho knih, dokumentů a dalších materiálů, pokud je to potřeba pro provedení tohoto zákona.

Článek 87 Poskytování informací orgány s veřejnoprávní kompetencí

Orgány s veřejnoprávní úlohou jsou povinny na základě obecného opatření vedení poskytnout zdarma informace potřebné pro provedení tohoto zákona.

Kapitola VII. Stanovení trestu

Článek 88 Neposkytnutí informací

Ten, kdo nesplní povinnosti podle článků 85 a 86, bude potrestán trestem odnětí svobody na nejvýše 6 měsíců nebo peněžní pokutou třetí kategorie.

Článek 89 Zadání v rozporu se skutečností

Ten, kdo záměrně uvede nepravdivé zadání a to se záměrem získat financování studií nebo vyšší částky na financování studií podle tohoto zákona, bude potrestán trestem odnětí svobody na nejvýše dva roky nebo peněžní pokutou čtvrté kategorie.

Článek 90 Přestupek proti ustanovením tohoto zákona

Přestupek ustanovení podle tohoto zákona vydaného obecného opatření vedení, pokud je možné jej označit za trestný skutek ve smyslu tohoto článku, bude potrestán trestem odnětí svobody na nejvýše měsíc nebo peněžní pokutou druhé kategorie.

Článek 91 Trestný čin a přestupek

V článku 89 jako trestný označený skutek je trestným činem. V článku 88 a 90 jako trestné označené skutky jsou přestupky.

Kapitola VIII. Mimořádná ustanovení

Článek 92 Publikování v Nizozemském Státním Deníku

Náš ministr se stará o to, aby ministerská opatření podle tohoto zákona byla oznámena v Nizozemském Státním Deníku.

Článek 93 Zcizení, zastavení, zapůjčení a zabavení

1. Financování studií není možné zcizit, zastavit, zapůjčit nebo zabavit, včetně zabavení z důvodu bankrotu.
2. Každé rozhodnutí v rozporu s tímto článkem je neplatné.

Článek 94 Ochrana soukromí

Obecným opatřením vedení se stanoví pravidla týkající se způsobu jakým a podmínek za jakých budou používány databáze s osobními údaji v souvislosti s ochranou osobních údajů. Toto opatření v každém případě zřizuje způsob registrování osob a jejich oznamování a aktualizace zavedených údajů.

Článek 95 Klausule tvrdosti

Náš ministr je oprávněn v určitých případech nebo u určitých skupin vyjít vstříc v případě pochybení obecného charakteru, ke kterému by při uplatnění tohoto zákona mohlo dojít.

Článek 96 Doba uchování

Obecným opatřením vedení se stanoví pravidla týkající se doby uchování spisů, které obsahují údaje,

Strana 25:

kteřé byly významné pro stanovení financování studií nebo pro splácení dluhu.

Článek 97 Ustanovení o zachování mlčenlivosti

Každý, kdo je účasten provedení tohoto zákona a přitom získá přístup k informacím, jejichž důvěrná povaha je mu známa nebo se o nich může domnívat, že jsou důvěrné, a pro koho nevyplývá již z titulu úřadu, odvolání nebo zákonného předpisu, že ve věci těchto údajů platí zachování mlčenlivosti, je povinen o nich pomlčet s výjimkou případu, kdy je na základě zákonného předpisu povinen tyto oznámit nebo z titulu své funkce při provedení tohoto zákona nutnost oznámení vyplývá.

Kapitola IX. Změny jiných zákonů

Článek 98 Změna ve W.V.O.

Zákon o středoškolském vzdělávání bude změněn následovně:

Článek 121 se ruší.

Článek 99 Změny ve W.H.B.O.

Zákon o vyšším odborném vzdělávání (Stb. 1985, 80) bude změněn následovně:

A.

v zadání obsahu bude název článku 59 "Studijní příspěvky" nahrazen:

(ruší se)

B.

Článek 59. Studijní příspěvky se ruší.

C.

U článku 94 se ruší pátý odstavec, kdežto šestý a sedmý odstavec bude přečíslován na pátý a šestý odstavec.

Článek 100 Změny ve W.W.O.

Zákon o univerzitním vzdělávání bude změněn následovně:

A.

Článek 80 se ruší.

B.

Článek 143 bis, odstavec čtyři, se ruší.

Článek 101 Změna v Zákoně o Otevřené Univerzitě

Zákon o Otevřené Univerzitě (Stb. 1984, 573) bude změněn následovně:

Článek 20 se ruší.

Článek 102 Změny v Zákoně o dětských přídavcích

Obecný zákon o dětských přídavcích (Stb. 1980, č. 1) se mění následovně:

Strana 26:

A.

1. V článku 7, odstavec jedna, pododstavec c., se mění "27 let" na: 18 let
2. V pododstavci e. bude středník nahrazen tečkou.
3. Pododstavec f. se ruší.
4. Druhý a pátý odstavec se ruší, poté se třetí, čtvrtý, šestý, sedmý a osmý odstavec přechísluje na druhý až šestý odstavec.
5. Ve čtvrtém odstavci přechíslovaném na třetí se "pod e. nebo f." nahradí: pod e.

B.

V článku 8 se "článek 7, sedmý odstavec" nahradí: článek 7, pátý odstavec.

C.

Článek 9, první a třetí člen se ruší.

D.

V článku 10, odstavec čtyři, se ruší část věty "ať již zcela nebo téměř zcela"

E.

1. V článku 12, odstavec pět, pododstavec b., bude středník nahrazen: a
2. V pododstavci c se ruší "a"
3. Pododstavec d se ruší.

Kapitola X. Přechodná ustanovení

Článek 103 Zahájení splácení bezúročných záloh

V případě povinnosti uhradit bezúročné zálohy, které byly poskytnuty Naším ministrem ve věci nákladů spojených s návštěvami škol pro středoškolské vzdělávání nebo institucí pro vědecké vzdělávání a kdy ještě nevstoupil tento zákon v platnost, nebude splácení zahájeno dříve než v okamžiku, kdy na základě tohoto zákona vejde v platnost povinnost k vrácení úročené půjčky.

Článek 104 Souběh splátek

V případě souběhu splátek podle článku 103 bude částka, kterou má dlužník ročně uhradit, tvořena sumou ročně stanovené splácené částky na základě obdržených záloh a anuitou uvedenou v článku 46.

Článek 105 Následky pro skladbu minimální splácené částky

Po dobu, kdy ještě není uhrazena záloha na studia, bude pro účastníka uplatněn článek 46, odstavec pět, a to takovým způsobem, že minimální částka ve výši f 1200 bude snížena o v daném roce splacenou částku na záloze na studia.

Článek 106 Nové stanovení anuity

1.ledna následujícího po době, kdy musejí být podle článku 101 uvedené zálohy zcela splaceny, bude anuita uvedená

Strana 27:

v článku 46, odstavec jedna, stanovena znovu na základě zbývajících počtu let splátkové fáze, přičemž úroková sazba bude zachována jak je uvedeno v článku 56, odstavec tři.

Článek 107 Stanovení záruk

Ustanovení článku 57 se shodně uplatňuje na splácené částky uvedené v článku 104.

Článek 108 Přejídné ustanovení pro studující mladší 18ti let

Na studujícího, který ještě nedosáhl věku 18ti let a pro kterého do doby nástupu platnosti tohoto zákona na základě Školského zákona byl přidělen příspěvek na studia pro absolvování univerzitního studia a vyššího odborného vzdělávání, se od data platnosti tohoto zákona kapitoly II shodně uplatňuje až do okamžiku, kdy skutečně dosáhne věku 18ti let.

Článek 109 Přejídné ustanovení pro studující starší 30ti let

Na studujícího ve věku 30ti let nebo více, kterému do doby nástupu platnosti tohoto zákona na základě Školského zákona byl přidělen příspěvek na studia pro absolvování univerzitního studia a vyššího odborného vzdělávání, se od data platnosti tohoto zákona kapitoly II shodně uplatňuje až do okamžiku, kdy před platností tohoto zákona zahájené studium dokončil nebo přerušil.

Článek 110 Přejídné ustanovení pro nezávislé studující

Na studujícího, kterému do doby nástupu platnosti tohoto zákona na základě Školského zákona byl přidělen příspěvek na studia nezávisle na příjmu a majetku rodičů, se od data platnosti tohoto zákona kapitoly II s výjimkou paragrafu 1 titul 4 tento zákon shodně uplatňuje.

Článek 111 Přejídné ustanovení o snížení maximální úročené půjčky

Pokud mimořádné krytí ve výši f 50 milionů podle měřítka v roce 1985 dostačuje pro pokrytí provedení článků 108, 109 a 110, bude toto mimořádné krytí v prvních pěti letech po zahájení platnosti tohoto zákona Naším ministrem použito pro úměrné snížení v článku 15 uvedeného zákona stanovené maximální úročené půjčky.

Kapitola XI. Závěrečná ustanovení

Článek 112 Vstup v platnost

Články tohoto zákona vstupují v platnost v termínu stanoveném královským rozhodnutím, který může být pro různé články nebo díly tohoto zákona stanoven různě.

Článek 113 Citovaný titul

Tento zákon může být označován jako "Zákon o financování studií".

Strana 28:

Nároky a nařízení, která budou zveřejněna ve Státním Deníku a která se týkají všech ministerstev, autorit, komisí a úředníků, budou provedena s patřičnou pečlivostí.

Ministr školství a věd ,

Ministr zemědělství a rybolovu,

Náměstek Ministra sociálních věcí a zaměstnanosti,

19 125

Zákon o financování studií

Č. 3

VYSVĚTLUJÍCÍ PODKLADY

A. Obecně	31
I. Úvod	31
II. Hlavní body nového systému	34
II.1. Působnost Zákona o financování studií	34
Obecně	34
a. věk (články 2,3 a 8)	
b. národnost (článek 7)	35
c. druh vzdělávání a doba vzdělávání (články 9 a 11)	36
d. dokončení a přerušení studia (článek 10)	36
II.2. Děti od 18 do 27 let, které mají v souvislosti se studiem nebo učebním oborem nárok na dětské přídatky, ale které nespádají pod působnost nového systému financování studií	36
II.3. Skladba rozpočtu (článek 12)	37
Úvod	37
a. normovaná částka na životní náklady	38
b. normovaná částka na učebnice a studijní pomůcky	39
c. normovaná částka na zdravotní pojištění	39
d. příspěvek na náklady školného	39
e. příspěvek na cestovní náklady	39
f. přírážka pro finančně závislého partnera (článek 17)	39
g. přírážka pro studujícího, který je současně rodičem samoživitelem (článek 18)	40
II.4. Rozdělení rozpočtu (článek 13)	40
a. základní stipendium (články 14,17, 18 a 31)	40
b. doplňkové financování (články 15 a 16)	42
II.5. Krácení z důvodu rodičovského příspěvku	44
a. obecně (článek 22)	44
b. rodičovský příspěvek (články 21, 22 a 23)	44
c. koordinace rodičovské platební schopnosti (článek 27)	46
d. rozdělení mezi studující, kteří spadají pod působnost kapitoly II tohoto zákona a systematika krácení (článek 28)	46
II.6. Krácení z důvodu kupní síly studujícího (článek 29)	

až 34)	47
a. obecně	47
b. prověřovaný příjem v době financování studií (článek 30)	48
d. ruší se rozlišení příjmů pracovních a nepracovních	48
e. způsob krácení	48
f. sladění s Obecným zákonem o sociální podpoře Zákon o sociální podpoře	50
g. kupní síla z majetku	50
II.7. Výplata příspěvku (článek 67)	50
II.8. Vrácení platby (kapitola II, titul 6)	50
a. obecně	50
b. období splátek	51
c. anuita	51
d. individuální úprava	51
e. úrok v procentech	52
f. souběh bezúročné zálohy a úročené půjčky (články 103 až 107)	52
g. garance	53
h. bezdlužná platba	53
II.9. Právní ochrana (kapitola V)	53
II.10. Fiskální úprava	54
II.11. Úpravy v Obecném zákoně o dětských přídavcích	54

Strana 2:

III. Finanční přehled	56
III.1. Obecně	56
III.2. Disponibilní prostředky	57
III.3. Výdaje	58
III.4. Počet poskytnutí	60
IV. Příjmové efekty	60
a. obecně	60
b. výše základu bez příspěvku	61
c. posun v peněžních tocích	64
V. Aspekty deregulace	64
V.1. Obecně	64
V.2. Cíle opatření	65
V.3. Normování, delegování, řídicí nástroje a s provedením spojení řídicí náklady	67
V.4. Udržování, pracovní zatížení, justiční aparát a právní ochrana	68
V.5. Následky pro sociálně-ekonomický rozvoj a pro podnikatelskou sféru, občana a neziskové organi- zace	68
VI. Vyhodnocení	69
VII. Doporučení Emancipační Rady	69
B. Články	70
C. Příloha	76

A. Obecně

I. Úvod

Otázka financování studií se, jak známo, vleče již mnoho let. V těchto letech byla prezentována některá řídicí předsevzetí k dosažení zákona o financování studií pro studující ve věku 18ti a více let. Zpětně můžeme jako největší překážky pro vznik zákona označit komplexnost matérie a finanční dopady.

Tak se návrh zákona Financování studií tehdejšího náměstka ministra Kleina po diskuzi nedostal ani do stádia plenární parlamentní debaty. Tak zůstalo úsilí tehdejšího ministra Paise o finanční nezávislost studujících založenou na systému financování studií omezeno na formulaci prvního nastínění hlavních bodů v dopise Druhé komoře. Aktuálnější je úmysl prezentovaný bývalým ministrem Van Kemenade těsně před ukončením jeho úředního období, vydat zákon o financování studií pro dospělé, založený také na finanční nezávislosti. Tyto úmysly byly převzaty a zpracovány, staly se předmětem intenzivního jednání ve vládním kabinetu. Na prvním místě a především to byly finanční dopady, které vedly vládu k názoru po krátkém zvážení, že je to právě opatření vycházející z finanční nezávislosti studujících, co není realizovatelné. Především v stále se zhoršující budoucí perspektivě je riziko pro realizaci nezodpovědně vysoké.

Byla přislíbena naprostá otevřenost ve věci obsahu návrhu, o kterém se jednalo v kabinetu, jako i motivů, které byly základem pro východiska. Pro splnění prvního přislíbu byla připravena nota "Hlavní směry pro nový systém financování studií" v příloze I a do ní zahrnut koncepční schéma Zákona o financování studií pro dospělé s vysvětlením a vyčíslením finančních dopadů. Pro splnění druhého přislíbu bylo podáno následující vysvětlení.

Jak vyplývá z přílohy Hlavní směry, zůstalo by se pravděpodobně s koncepcí v rámci mezních podmínek rozpočtové neutrality v úzkém slova smyslu. Proti tomu stojí však dvě důležité námitky, které při projednávání rozhodly.

Na prvním místě by poskytování úročených půjček na studia se státní zárukou (RL) přineslo zatížení kapitálového trhu po dobu několika let. Protože dokud systém ještě není "v plném letu", to znamená, že dokud platby splátek a poskytování půjček není ve vzájemné rovnováze, ročně se musí získat těžko odhadovaná částka z kapitálového trhu. Ve věci objemu této částky je třeba upozornit, že jak vyplývá z poslední strany přílohy I Hlavních směrů, při úplném zapojení prostředků RL v zaváděcím roce uvedeného plánu Van Kemenade by byla z kapitálového trhu stažena částka ve výši f 2250 mil. . Podle aktuálních výpočtů lze předpokládat, že maximum RL v každém případě bude o stovky milionů guldenů vyšší, především pak nárůstem počtu studujících. Bude-li se ve věci daného návrhu zákona usilovat o nezávislost na rodičích v té části, která je již hrazena z rodičovského příspěvku na financování prostředků RL, napojením na kapitálový trh, pak by to znamenalo odvedení f 1,3 mld. v případě, že tyto prostředky RL budou také zcela pohlceny studujícími.

Která část uvedených prostředků RL s jakým maximem může být studujícími pojata, to je, jak již bylo řečeno, velmi

Strana 4:

těžké zodpovědět. Přitom hraje roli velká řada aspektů. Je obtížné říci, do jaké míry bude stávající tok rodičovských příspěvků nadále na bázi dobrovolnosti pokračovat. Stejně tak je obtížné odhadnout, do jaké míry budou studující preferovat nižší životní standard nad vyšším studijním dluhem a také, do jaké míry bude vyhledáváno předcházení studijnímu dluhu získáváním vlastních příjmů a za případného použití příjmu partnera. A další v této souvislosti relevantní, ale stejně těžko zodpověditelná, otázka je, do jaké míry případně uvolněné rodičovské příspěvky budou přeloženy do spotřeby nebo úspor, včetně pochopitelných zrychlených splátek uzavřených půjček. Pokud dojde k tomu poslednímu, pak - jak je uvedeno na straně 39 Hlavních směrů - nedojde nakonec vůbec k zatížení kapitálového trhu. Vzhledem ke všem těmto faktorům, které mají také svůj psychologický podtext, je stanovení do jisté míry důvěryhodné prognózy v té části prostředků RL, která by byla zahrnuta, velmi problematické ne-li nemožné.

Následně je důležité, aby toto stažení prostředků z kapitálového trhu bylo vzhledem ke státní garanci stanoveno na jednu linii s krytím finančních nedostatků ze státních půjček: zatížení kapitálového trhu znamená, že by nebyla splněna podmínka rozpočtové neutrality v širokém slova smyslu.

Usiluje se o podchycení této námitky. Za tímto účelem se zkoumala alternativa tvorby soukromého studijního fondu živého jistým příspěvkem od státu, který by poskytoval půjčky bez státních garancí. Ukázalo se, že by tato alternativa nemohla být realizována a současně mohl být v dostatečné míře zaručen přístup ke vzdělání. Protože chceme-li zajistit dostatečný přístup, pak musíme garantovat, že půjčky ze soukromého studijního fondu nepovedou k dluhům, které budou v období let znamenat finanční donucovací prostředek.

Taková garance by vedla k nutnosti státního příspěvku s otevřeným koncem. Tomuto musíme vzhledem k požadavku na zvladatelnosti vynakládání státních prostředků předejít, a současně by to neodpovídalo úvaze o zkoumané alternativě. Ta přece vychází z vyloučení nároku na veřejné prostředky, realizovaného tak, že nedojde ke spojení státních garancí a poskytovaných půjček. Za druhé existuje nejistota ve vztahu ke zvladatelnosti nákladů v koncepci uvedené záruky navracení prostředků. Nyní, kdy se jedná o zhoršení perspektiv příjmů je pravděpodobné, že by byla tato záruka využita v mnohem více případech, než bylo původně předpokládáno.

Také v bodě působnosti není koncept finančně proveditelný: plán konceptu zahrnoval jedno opatření pro všechny studující od 18 let a to jak pro celkové tak i pro dílčí vzdělávání. Tolik k vysvětlení. Je zřejmé, že realizace opatření založeného na finanční nezávislosti studujících není finančně proveditelná. Avšak je to věcí diskuse o financování studií na základě předkládaného návrhu zákona, jak můžeme dojít ke konkrétnímu rozhodnutí. Vodítkem přitom je nutnost předejít zatížení kapitálového trhu: rodičovský příspěvek a vlastní kupní síla musí tvořit substanční úlohu, přičemž má dojít k poskytování RL z dostupných rozpočtových rezerv.

Při podrobnějším rozpracování mohou být jmenovány následující východiska zákonného opatření financování studií:

- a. finanční závislost studujících na jeho rodičích;
- b. rovnoprávný přístup bez ohledu na úroveň vzdělávání. Přesto mají studující ve vyšších formách vzdělávání přednostní pozici. Spadají

bez ohledu na svůj věk pod opatření o Říšském studijním příspěvku (ŘP), ve kterém je možné jednat celkově s krytím všech rozpočtovaných nákladů. Studující ve středoškolském vzdělávání spadali dosud pod opatření Příspěvek na studijní náklady (PSN) jako doplňující opatření dětských přídavků; byl také umožněn nárok pro ty, kdo dosáhli 21let a starší na ŘP. Zrušení stávajícího rozdílu je nutné: nové opatření pro financování studií bude muset platit pro všechny studující od osmnácti let do třiceti let věku; pro mladší studující bude platit doplňující opatření k dětským přídavkům PSN.

Ostatně bez věkové hranice by nebylo možné zamýšlené převedení dětských přídavků na opatření o financování studií. Nárok na dětské přídavky by měl být závislý na úrovni vzdělávání;

- c. koordinace stanovení kupní síly s opatřením PSN pro osoby mladší 18ti let.
Právě tak můžeme předejít tomu, aby se jeden a tentýž gulden započítával na extra příjmy navýšené o rodičovský příspěvek v rámci financování studií, což by znamenalo nerovnoměrnou kumulaci marginálního tlaku. Je třeba proto usilovat o koordinované měření kupní síly pro ŘP a PSN bude stanoveno, co mají rodiče přispívat na náklady studujících dětí;
- d. nabídnutí dobré právní pozice studujícím.
Je třeba zajistit zákonné opatření včetně dosud ve financování studií chybějící právní pozice;
- e. jednoduchost, transparentnost, zacílení.
Je třeba usilovat o minimum předpisů. to znamená mimo jiné stávající záplatovanou deku opatření pro 18ti až 30leté, která se navzájem ovlivňují, především pak dětské přídavky, PSN, ŘP a mimořádné opatření pro náklady před daní z příjmu jako odpočet na náklady životních potřeb je třeba spojit do přehledného celku. V rámci toho je třeba poukázat na nezbytnost, že požadavek rozpočtové neutrality vede k prověřování kupní síly rodičů, studujícího a jeho případného partnera jako i kupní síly dlužníka a jeho partnera. Navíc si poskytování úročených půjček vyžaduje ve srovnání se stávajícími bezúročnými zálohami rozsáhlejší regulaci. Uvedené opatření je tak komplikovanější než je žádoucí. To však přímo souvisí s ostatními východisky, které jsou základem nového systému. Ostatně, jak již bylo poznamenáno, je tato komplexnost také důležitou příčinou dlouhodobě neřešené otázky financování studií;
- f. rozpočtová neutralita.
Náklady spojené se zavedením Zákona o financování studií (ZFS) na stipendia a RL nesmějí být vyšší než uvolněné prostředky. Tyto prostředky sestávají především ze stávajících dětských přídavků, příspěvků na studijní náklady a státního příspěvku od 18ti let, dohromady zhruba f 3,2 miliard v roce 1986. Jak již bylo řečeno, je nutno do výdajů započítat také částky poskytnuté do RL. Při odhadování je třeba vycházet z celkového využití dostupných prostředků RL studujícími.
Zde předkládaný návrh na financování studií je zpracováním nóty Hlavní směry pro nový systém financování studií. Po projednání této nóty na 30. zasedání komise dne 3.prosince 1984 byly provedeny jisté změny v Hlavních směrech nového systému. Nejdůležitější změny jsou ty následující:
- horní hranice pro studující pod působností kapitoly II je zvýšena z 27 na 30 let. Je zde však současně výjimka pro potřeby studujících, kteří začali studovat před 23.rokem věku;

Strana 6:

- zrušení věkové diferenciace na důraznou žádost Druhé Komory Parlamentu;
- ve vlastním opatření o příjmech je omezení uplatnění volné částky ve výši f 2000 zrušeno;
- výnos z úroků je stanoven na f 50 miliard. Tato částka bude indexována procentem uvedeným v článku 6.1;
- pro potřeby právní ochrany bude ustavena odvolávací komise pro financování studií.

Ukázalo se, že je technicky neproveditelné realizovat koordinaci kupní síly spolu se zavedením nového systému. Po dobu prvních dvou let od zavedení systému bude koordinace kupní síly tak prováděna pouze v omezené míře.

Za tímto účelem budou při stanovování kupní síly rodičů podle Kapitoly II (nové ŘP pro 18ti až 30ti leté studující), pokud jsou zde PSN děti, uvolněny paušální částky rodičovských příspěvků a tak bude takový rodičovský příspěvek v rámci ŘP brán v úvahu.

Protože se zde používají paušální částky a nevychází se ještě z individuálních nákladů na dané PSN děti (především se zde uvažuje o cestovních nákladech), bude se zatím jednat o zevrubnou koordinaci. Jakmile to bude administrativně technicky možné, bude zavedena koordinace celková. Zavedení patřičných opatření by nemělo trvat déle než dva roky. Naším záměrem je provést zaváděcí režim v průběhu jednoho roku.

II. Hlavní body nového systému

II.1. Působnost Zákona o financování studií

Obecně

1. Působnost Zákona o financování studií se určuje podle

- a. věku studujícího;
- b. národnosti;
- c. druhu vzdělávání a doby vzdělávání;
- d. přerušení studia nebo ukončení studia.

a. Věk

Zákon se vztahuje na studující ve věku od 18ti do 30ti let, kteří studují v rámci celkového vzdělávání. V "Hlavních směrech" se ještě vycházelo z horní věkové hranice 27mi let.

Abychom vyšli vstříc často se vyskytujícím námitkám proti této věkové hranici a také zajistili provedení výnosu Komory, byla horní věková hranice stanovena na 30 let. U dalšího zvýšení by buď byla ohrožena rozpočtová neutralita nebo by muselo být základní stipendium sešroubováno na nepřijatelnou mez. Akademickou Radou navrhovaná horní hranice 40ti let proto není možná. Zavedení zákona je spojeno se zrušením práva na dětské přídatky pro studující ve věku 18ti a více let.

Dobré sladění systému dětských přídatků a systému financování studií musí znamenat hladký přechod ze 17ti na 18 let. Dobrá návaznost bude realizována tak, že budou studující ve věku 18ti let čtvrtletně zahrnováni do systému financování studií.

Do 30. roku věku existuje právo na financování studií podle tohoto zákona. Rigidní uplatnění této horní věkové hranice by mohlo vést k tomu, že by studující uprostřed vzdělávacího nebo přednáškového roku přišel o své právo na financování studií podle tohoto zákona. to je nežádoucí, protože obecně není možné změnit v průběhu vzdělávacího/přednáškového roku statut zápisu. Proto byla zvolena následující systematika odchodu: k 1.říjnu se prověří, zda studující dosáhl věku 29ti let. Studující pak může běžný studijní rok dokončit.

Jedním z východisek systému, tak jak jsou předložena v tomto zákoně, je, že ke studujícím je přístupováno rovnocenně bez ohledu na druh vzdělávání. Ve světle toho musí být pozice 16ti a 17ti letých studujících v oblasti vyššího odborného a univerzitního vzdělávání v novém systému znovu vyhodnocena. Pro tyto studující existuje nárok na dětské přídavky a - v závislosti na příjmu rodičů a na majetku - právo na financování studií z titulu kapitoly II tohoto zákona.

To znamená, že 16ti a 17ti letí ve vyšším odborném a univerzitním vzdělávání se dostanou do stejné situace, jako je tomu u 21letých ve středoškolském vzdělávání a také ostatních studujících do 18ti let v předchozím systému. Pro tuto skupinu bude financování studií, které je poskytováno vedle dětských přídavků, příspěvkem na studijní náklady.

Opatření PSN zajišťuje přidělení příspěvků na studijní náklady, ostatní studijní náklady, případně na cestovné, případně na vícenáklady pro mimo domov bydlící studující a náklady na školné.

Nabízené financování, tj. dětské přídavky a PSN, nebude znamenat balík pro krytí všech nákladů, tak jako je tomu u stávajícího ŘP a u nového ŘP (kapitola II). To, že není nabízeno celkové krytí nákladů, je v souladu s politikou dětských přídavků a PSN.

Nové je, jak již bylo řečeno, že v zájmu rovnocenného přístupu je nadále použito kritérium věku namísto dosud platného kritéria úrovně vzdělávání. Koncept přístupu, ve kterém je výše uvedené opatření v základech popsáno, bude spolu s konceptem příspěvku na studijní náklady pro dálkové studující jako doporučení zájmovým organizacím předložen k projednání Druhé Komoře. Poté bude Druhá komoře v ranném stádiu předložen koncept obecných opatření na základě článků 71 a 74, aby mohla být vedena diskuse týkající se financování studií pro všechny kategorie studujících souběžně. Navíc bude - po obdržení doporučení zájmových organizací - vyhodnoceno, do jaké míry je možné v zákoně samotném zakotvit větší jistoty pro v kapitola III a IV uvedené kategorie. To bude možné provést buď formou nóty o změně nebo následnou změnou zákona.

b. Národnost

Požadavek národnosti, jak byl předložen v tomto zákoně, odpovídá již zavedené praxi. Není záměrem, aby bylo kritérium národnosti při zavedení tohoto zákona zrušeno. Nový systém financování studií musí být zaveden cestou rozpočtově neutrální. Zrušení požadavku národnosti v době, kdy ostatní země tento požadavek dosud používají, by vedlo k neúměrnému přílivu studujících. To neznamena, že v novém systému nemohou být studujícími jak Nizozemci tak i legálně v Nizozemsku žijící ne-Nizozemci a mít nárok na financování studií:

- nezletilé děti do Nizozemska přistěhovaných pracovníků:
 - ze zemí, se kterými jsou uzavřeny náborové smlouvy (Řecko, Jugoslávie, Maroko, Portugalsko, Španělsko, Tunisko a Turecko).

Strana 8:

- ze členských zemí ES (Belgie, Německo, Dánsko, Francie, Řecko, Irsko, Itálie, Lucembursko, Spojené království),
- ze zemí, které podepsaly Evropskou dohodu o právní pozici migrujících pracovníků (Portugalsko, Španělsko, Turecko a Švédsko);
- ti, kdo podle článku 10 Zákona o cizincích dostali dočasné povolení k pobytu v Nizozemsku (ti, kdo mají povolení k pobytu a utečenci se statutem A jako i rodinní příslušníci uvedených skupin a Nizozemců);
- dále ti, kdo mají podle článku 9 Zákona o cizincích povolení k pobytu v Nizozemsku (s povolením k pobytu na vlastní jméno nebo na jméno rodičů):
 - nezletilí: s platností od měsíce, kdy jejich rodiče (nebo jeden z nich) bydlí bez přerušení po dobu tří let v Nizozemsku s tím, že tento termín neplatí v případě, že rodiče (nebo jeden z nich) jsou ex-Nizozemci a v Nizozemsku se narodili a vyrostli nebo patří do skupiny výše uvedených pracovníků,
 - plnoletí a dospělé osoby (s výjimkou těch, jejichž povolení k pobytu je omezeno na pobyt v Nizozemsku s vlastním financováním) s platností od měsíce, kdy tři roky bez přerušení žijí v Nizozemsku.

c. Druh vzdělávání a doba vzdělávání;

Východiskem pro stanovení působnosti tohoto zákona ve věci kategorií vzdělávání je, že studující, jejichž disponibilní čas je věnován z největší části studiu, musí mít možnost získat příjem prostřednictvím financování studií a tak získat prostředky na životní potřeby. Tak je tomu v případě celkového denního studia. Jsou to:

- denní celkové studium formou univerzitního vzdělávání;
- na základě zákona o vzdělávání hrazené celkové denní studium;
- hrazené nebo autorizované vzdělávání, ve kterém se jedná o takové studijní zatížení, že se týdně přes den podle obecného opatření vedení absolvuje určený počet vyučovacích hodin. Předpokládá se stanovení minimálního počtu hodin na 19;
- obecným předpisem vedení určené vzdělávání, které je plně a přímo hrazeno jinak, než na základě zákona o vzdělávání pro (taktéž) výše uvedený minimální počet vyučovacích hodin týdně.

Dále platí požadavek, že vzdělávání trvá minimálně 1 rok.

d. Přerušění studia nebo ukončení studia.

Doba, kdy je studium dokončeno nebo přerušeno, je popsána v zákoně. Nárok na financování studií existuje pouze v tom případě, že studující skutečně studuje. Ustanovení týkající se dočasného přerušění studia, je zahrnuto pro překlenutí kratších období nemoci.

Stanovení této doby je důležité také pro povinnost ke splácení, a to k 1. lednu po ukončení studia. Pokud studující po ukončení studia následně pokračuje v dalším studiu, pak zůstává studujícím.

II.2. Děti od 18 do 27 let, které mají v souvislosti se studiem nebo učebním oborem nárok na dětské přídavky, ale které nespádají pod působnost nového systému financování studií

Pro dítě ve věku 18ti a 27mi let existuje nárok na dětské přídavky v případě, že je doba určená k pracovní činnosti z velké části věnována nebo

Strana 9:

vynaložena v souvislosti s absolvováním vzdělávání nebo odborného vzdělávání. Toto kritérium nebude použito v novém systému financování studií. Počet dětí, které budou splňovat kritérium vzdělávání pro zákon o dětských přídavcích, ale nikoliv to pro nový systém financování studií, je - na základě dosud známých výsledků průzkumu provedeného Radou Práce - odhadován na cca 25 000. Jedná se především o děti, které absolvují vzdělávání v institucích uznaných ministrem školství a věd, jsou tímto doporučovány a hrazeny. Kromě toho se jedná o děti, které absolvují vzdělávání, které je kratší než jeden rok, nebo obory, ve kterých je vyučováno méně než 19 hodin týdně.

Do první uvedené kategorie spadá cca 5000 dětí, které absolvují zahraniční vzdělávání. Přehled o zbývajících 20000 dětech, které se vzdělávají v Nizozemsku, je dosud velmi omezený. Existuje zde dojem, že se jedná především o děti, které se vzdělávají na soukromých školách. Ostatně je třeba si uvědomit, že při přijetí návrhu zákona o autorizovaných vzdělávacích institucích bude část uvedených 20000 dětí zahrnuta do působnosti nového systému.

Studující, kteří jsou zapsáni v jedné ze zahraničních institucí, spadají mimo působnost systému financování studií. Nizozemská nabídka vzdělávání obsahuje dostatečně širokou škálu možností. Nebylo by tak správné, pokud by studující na studia, pro která má nizozemská státní správa nedostatek nebo méně prostředků, především pak fixní studia, obdrželi příspěvky za účelem jejich vynaložení v jiné zemi pro úhradu vzdělávacích zařízení. Do budoucna bude však zvažováno, jestli může být poskytnuto financování studií pro potřeby vzdělávání v zahraničí u oborů, které nejsou v Nizozemsku vůbec nebo jen nedostatečně zastoupeny. Při tomto zvažování je třeba zvážit také aspekty pracovního trhu.

Vládní kabinet je toho názoru, že je třeba dojít k integrovanému systému financování studií a to automaticky implikuje, že zde může být pouze jedno opatření pro podporu v oblasti financování studií. Jedno opatření tak posílí zacílení, transparentnost a ovladatelnost tohoto systému.

U předchozího tvrzení je třeba poznamenat, že kabinet s velkou pozorností sleduje vývoj poslední doby v podnikatelském sektoru ve věci kombinací studií a práce s cílem poskytnout mladým lidem lepší pozici na pracovním trhu. Tam, kde je kladen důraz na složku vzdělávání, bude - na základě stávajícího zákona o dětských přídavcích - moci vzniknout nárok na dětský příravek. Pro tuto situaci zvažuje vláda samostatné zákonné opatření, které by tak mělo nahradit dětské příravyky rušené při zavádění nového systému financování studií.

II.3. Skladba rozpočtu

Úvod

Složení rozpočtu musí být dobře odlišeno od rozdělování rozpočtu.

Rozpočet se skládá z následujících položek:

- a. normovaná částka na životní náklady v závislosti na tom, zda studující bydlí doma nebo mimo domov
- b. normovaná částka na učebnice a studijní pomůcky
- c. normovaná částka na zdravotní pojištění
- d. příspěvek na náklady školného
- e. příspěvek na cestovní náklady pouze pro doma bydlící studující.

Strana 10:

Dále je možná:

f. přírážka pro finančně závislého partnera

g. přírážka pro studujícího, který je současně rodičem samoživitelem

Rozdělení rozpočtu na základní stipendium včetně možných příplatků, úročená půjčka a doplňující stipendium budou projednány v následujícím paragrafu. Zde se budeme mimo jiné věnovat pojmu finančně závislý partner.

a. Normovaná částka na životní náklady

Co se týká normované částky na životní potřeby, navazujeme na základní částku podle Obecného Zákona o sociální podpoře, která je používána pro 18ti leté samostatně žijící osoby. Tato základní částka činí v guldenech v roce 1985 f 9022. Pro doma bydlící studující se tato částka snižuje o f 4000 na částku f 5022. Studující je považován za doma bydlícího, pokud bydlí u svých rodičů nebo u jednoho z nich. Pro stanovení více-nákladů pro mimo domov bydlící byly použity tyto referenční údaje:

- rozdíl v rozpočtu na studijní náklady pro doma a mimo domov bydlící osoby za uplatnění stávajícího opatření pro státní příspěvek na studia (84-85)

Mimo domov	Doma	Rozdíl
f 10 420	f 6773	f 3647

- rozdíl za uplatnění norem RWW (bez přípatku na dovolenou/prázdniny) pro 18ti, 19ti a 20ti leté (pouze u těchto věkových kategorií se rozlišuje samostatně žijící a doma bydlící osoba).

	Doma	Samostatně žijící	Rozdíl
18 let	f 4054	f 8634	f 4580
19 let	f 4086	f 8634	f 4548
20 let	f 5120	f 8634	f 3514

Vzhledem k rozdílům je částka f 4000 na více-náklady spojená s bydlením mimo domov úměrná. V hlavních směrech navržené rozpočty jsou věkově vázané; měly by narůstat s věkem studujícího. Vzhledem k tomu, že se považuje za nežádoucí, aby narůstala část rozpočtu odvislá od rodičovského příspěvku s věkem studujícího, to znamená, že roste základní stipendium s věkem studujícího. Na toto východisko se z různých stran snesla kritika. Akademická Rada má námitky proti věkové diferenciaci, protože při stanovení výše příspěvku nemá hrát věk účastníka žádnou roli. Tak Druhá Komora odmítla financování studií na základě věku a to jak pro výši rozpočtu tak i pro výši základního stipendia. Dvakrát bylo v této věci přijato stanovisko.

Abychom reagovali na tuto kritiku, rozhodlo se nezahrnout věkovou diferenciaci do návrhu zákona. V souvislosti s přijetím obecně vyjádřeného přání zvýšit horní hranici 27mi let není možné vycházet z vyšší částky, než která je stanovena pro 18ti letou samostatně žijící osobu.

Není vyloučeno, že nastane nežádoucí vedlejší efekt vzhledem k tomu, že se pod úrovní existenčního minima nachází především rozpočty pro starší studující, přechod ze sociální podpory na financování studií se tak ztíží. Jak bylo uvedeno dříve, Druhá Komora se vyjádřila k diferenciacní normě pro životní potřeby negativně. Navíc to byla opět především Druhá Komora, která v dřívějším stádiu zamítla propojení politiky sociálního minima.

Strana 11:

b. Normovaná částka na učebnice a studijní pomůcky

Normované částky na učebnice a studijní potřeby jsou určeny pro univerzitní, vyšší odborné a střední odborné vzdělávání ve výši f 700, pro ostatní středoškolské vzdělávání ve výši f 350. Náklady, které musí studující vynaložit na učebnice a studijní pomůcky apod., se velmi liší. Náklady se mohou lišit podle studia, ročníku a složení předmětů a také podle jednotlivých vzdělávacích zařízení. To činí nemožným zavést takové opatření, ve kterém by každý studující obdržel skutečně vynaložené náklady na učebnice a studijní potřeby. Z různých stran, především pak ze strany Akademické Rady, bylo navrhováno podpořit diferenciovanější opatření, ve kterém by se rozlišila drahá a méně drahá zařízení. Stávající systém takové opatření znal, ale z rozpočtových důvodů bylo zrušeno. V praxi se ukázalo, že je obtížné sledovat všechen vývoj v oblasti učebnic a pomůcek a upravovat podle toho dané opatření. Byla tedy zvolena normovaná částka, která je jasně a dobře použitelná.

c. Normovaná částka na zdravotní pojištění

Tato částka je stanovena na f 750 a sladěna s tarify používanými pro studující v oblasti zdravotního pojištění v balíku pojištění, který odpovídá podmínkám fondu s omezeným vlastním rizikem a je zahrnováno do stanovení příspěvku účastníků pro případ, že studující není povinně pojištěn podle Zákona o zdravotním fondu. Dále bude zvažováno, zda mohou být studující zahrnuti pod Zákon o zdravotním fondu.

d. Příspěvek na náklady školného

Příspěvek odpovídá dlužnému školnému, tak jak je stanoveno pro různé kategorie vzdělávání na základě různých zákonů o příspěvku na školné. U vzdělávání poskytovaného autorizovaným vzdělávacím zařízením a u určeného vzdělávání stanovují instituce sami výši školného, které bude po studujícím požadováno. Uvedené instituce budou rozděleny do vzdělávacích kategorií. Pro studující bude zahrnuta do rozpočtu maximálně pro jeho kategorii platná dlužná částka školného pro absolvování vzdělávání na škole nebo v instituci, které je hrazeno zcela a přímo. Tak se předejde tomu, aby autorizované a určené vzdělávací instituce byly hrazeny nepřímo Ministerstvem školství a věd.

e. Příspěvek na cestovní náklady

Příspěvek na cestovní náklady bude stanoven podle ještě dále upřesněných předpisů a platí pouze pro doma bydlící studující.

f. Přírážka pro finančně závislého partnera

Pokud se jedná o finančně závislého partnera, bude pro studujícího stanovený rozpočet navýšen o částku na životní potřeby tohoto partnera, která by platila, kdyby byl studujícím. Také zde hraje roli rozdíl mezi doma a mimo domov bydlícími studenty. Pokud například studující bydlí se svým finančně závislým partnerem doma u rodičů, pak platí částka na životní potřeby doma bydlící osoby. Závislý partner je pak

Strana 12:

podle tohoto zákona považován za bydlícího mimo domov. Příplatek pro závislého partnera pak činí normovanou částku pro životní potřeby mimo domov bydlící osoby.

g. Přírážka pro studujícího, který je současně rodičem samoživitelem

Pro studujícího, který je současně rodičem samoživitelem, bude poskytnuta přírážka ve výši maximálně 80% z normované částky na životní potřeby pro mimo domov bydlícího studujícího. Tak bude na životní potřeby rodiny s jedním rodičem a (manželských) párů zachován stejný poměr, jako je tomu v Obecném Zákoně o sociální podpoře. Jako prověřovací kritérium platí pro nárok na přírážku nárok na dětské přídavky nebo nárok na odpočet mimořádných výdajů pro poskytování životních potřeb dětem mladším 27mi let.

II.4. Rozdělení rozpočtu

a. Základní stipendium

Nástup platnosti nového systému financování studií je spojen se zrušením dětských přídavek pro studující děti od 18 let výše. V Obecném Zákoně o dětských přídávkách je diferenciací podle věku v souladu s nárůstem přídavek jak dítě roste. Navrhuje se základní stipendium, které je jako dětské přídavky určeno pro mladší 18ti let, nezávisle na příjmu a majetku rodičů. Jinými slovy, jakmile dítě dosáhne věku 18ti let, bude dětský příspěvek nahrazen podporou, která bude vyšší než je dětský příspěvek pro 17ti letou osobu.

Jako východisko musí platit finanční nezávislost studujícího na jeho rodičích, která nebude ovlivněna situací bydlení studujícího. V základním stipendiu je zavedena diferenciací podle situace s bydlením. Uvedené úvahy vedly před rokem 1985 k následujícímu základnímu stipendiu: f 3520 pro doma bydlící studující a f 7520 pro mimo domov bydlící studující. Tato základní stipendia platí pro všechny druhy vzdělávání. Celková částka, která je spojena se základním stipendiem, čítá cca f 2400 milionů. Tato základní stipendia jsou poskytována á fonds perdu.

b. Doplnkové financování nad základní stipendium

K základnímu stipendiu je možné dostat příplatky. Pro doma bydlící studující se základní stipendium navyšuje o příspěvek na cestovné. Obecným předpisem vedení budou stanovena další pravidla týkající se cestovních nákladů. Mimo domov bydlící studující nemají na tento příspěvek nárok. Kromě tohoto příspěvku jdou zde příspěvky pro studující s finančně závislým partnerem a pro samostatně žijící studující s jedním nebo více vyživovanými dětmi.

Stávající systém financování studií zahrnuje do stanovení výše příspěvku pouze případnou existenci manželského partnerství. Kabinet je toho názoru, že z hlediska rovného přístupu k různým formám soužití se musí do nového opatření zahrnout také nesezdané svazky partnerů. Tento "ohled" má dva aspekty. Pokud se jedná o partnera, který je z finančního pohledu závislý na studujícím, bude příspěvek poskytnut. Má-li partner svůj vlastní příjem, pak bude s tímto příjmem počítáno při stanovení výše financování studií.

Je zřejmé, že mezi oběma složkami opatření pro partnery je přímá souvislost: v takové situaci bydlení a soužití, kde bude brán ohled na příjmy partnera, přičemž tyto příjmy partnera nebudou dostačující, bude v zásadě poskytnut příspěvek na životní potřeby tohoto partnera.

Na základě doporučení Sociálně- ekonomické Rady se ukazuje, že v rámci Rady existují různé názory na individualizaci a nezávislost partnerů. Část Rady považuje za nepřijatelné, aby bylo v tvořeném systému financování studií počítáno s příjmem partnera, se kterým je studující sezdán nebo se kterým sdílí domácnost, a aby současně bylo počítáno s přítomností finančně závislého partnera nebo dítěte vyživovaného studujícím. Jiná část Rady požaduje, aby bylo ke studujícím přistupováno individuálně. To poslední v souvislosti se sociálním zajištěním není možné. Přijetí individualizace by znamenalo překřížení dané politiky.

Jak jsme zde uvedli, zahrnuje opatření pro partnery jak sezdané tak i nesezdané páry spolu žijících studujících osob. Pro stanovení toho, kdo spadá do kategorie nesezdaných spolu žijících studujících byla hledána návaznost na popis pojmu, který je v této souvislosti používán v Obecném Zákoně o sociální podpoře. Pro uplatnění tohoto zákona se osoby, které formálně jako sezdání partneri netvoří rodinu, ale jejichž situace se v zásadě od rodiny nijak neliší, staví na rovnost s rodinami. V Obecném Zákoně o sociální podpoře je jako minimální potřeba stanovena potřeba kupní síly. Nesezdané spolubydlící páry se co do svých potřeb a kupní síly nijak neliší od sezdaných při stejných daných podmínkách. To tvoří základ pro rovnocenný přístup i v rámci financování studií.

To sice vede k zavedení adičních kontrolních opatření, avšak převažujícím musí být východisko rovnocenného přístupu. Zde jsme zvažovali také náklady na řízení při sledování následkem manželských a nemanželských vztahů, které však vzhledem k cílové skupině zůstanou pro tento předkládaný zákon v omezené míře. Uznáváme však, že je zde problém a vynaložíme veškeré úsilí pro dosažení dostatečného kontrolního mechanismu s ohledem na aspekty ochrany soukromí.

Speciálně se uvažuje o zahrnutí kontrolního plánu rozsáhlých namátkových prověrek spolu s fiskálními a občanskými údaji. Také organizační opatření ve formě aktivit v rámci terénních služeb jsou předmětem zkoumání. Ostatně je třeba poznamenat, že řídicí náklady se zdají být omezené tím, že většina studujících bydlí doma a je mladší 21ti let. Tolik o prováděcích technických aspektech východiska rovnocenného přístupu.

Pokud bude nadále hovořit o partnerech, myslíme tím jak sezdané tak i nesezdané spolubydlící partnery. Studující s partnerem mohou být rozdělení následovně:

1. studující bydlí spolu se studujícím partnerem;
2. studující bydlí spolu s nestudujícím partnerem.

V situaci uvedené pod bodem 1 se jedná nikoliv o závislého partnera, ale o partnera s vlastním příjmem ve formě financování studia. S ohledem na částku maximálně poskytované podpory ve studiu nebude mít souběh dvou podpor vliv na výši těchto podpor.

Část Sociálně-ekonomické Rady považuje u souběhu financování studií u dvou partnerů za přijatelné, aby byl rozpočet na životní potřeby upraven podle sociální normy pro manžele. Nyní, kdy

Strana 14:

byl zrušen princip věkové diferenciacie, není možné předejít tomu, že se tím rozumí více než jen sociální norma. Ve vztahu ke studujícímu s nestudujícím partnerem je činěn rozdíl mezi dvěma situacemi, tj., že nestudující je:

- 2a. finančně závislý partner;
- 2b. finančně nezávislý partner.

Ad 2a

Pod pojmem finančně závislý partner se rozumí partner bez příjmů nebo s nedostatkem příjmů a bez majetku, který není schopen prací zajistit svou vlastní obživu. Příčinou finanční závislosti bude péče o jedno nebo více dětí, které jsou při zahájení období financování studií mladší 12ti let.

Pokud se jedná o finančně závislého partnera, bude kromě příspěvku na studia studujícího poskytnut také příspěvek na životní potřeby nestudujícího partnera. Tento příspěvek obnáší maximálně částku na životní potřeby podle prováděcího rozpočtu. Příspěvek bude přiznán ve formě částky á fonds perdu studujícímu ve prospěch závislého partnera. Tento příspěvek bude výhradně poskytnut v situacích, ve kterých nestudující partner nemůže pracovat. Ve věkové kategorii, pro kterou platí financování studií, to bude v případě péče o malé děti. Proto je jako prověřovací kritérium nároku používán nárok na dětské přídavky.

Ad 2b

Pod pojmem finančně nezávislý partner se rozumí ten, kdo má dostatečný příjem na zajištění vlastní obživy nebo ten, kdo může být považován za práce schopného a výdělečného partnera. Příjem (z práce, podpory nebo majetku) nestudujícího partnera má vliv na výši příspěvku na studia studujícího, s výjimkou příjmu ze sociální podpory nebo podpory podle opatření RWW. U posledního se jedná o to, že platí zásada komplementarity Obecného Zákona o sociální podpoře a ustanovení z toho vyplývající vycházejí z Rozhodnutí o sociální podpoře na základě celostátního normování.

To znamená, že bude rozpočet studujícího partnera (s výjimkou zahrnutých úhrad studijních nákladů a případného příspěvku na zdravotní pojištění) odečten od sociální podpory nebo podpory RWW.

Ve vztahu k příjmům z práce platí pro sociální podporu nebo RWW podporu osvobození 25% s maximem 15% z uplatňované sociální normy. Toto osvobození platí v zásadě maximálně po dobu dvou let.

Na závěr ve věci partnerských vztahů uvádíme, že zvolené východisko napojení na zákony o sociálním zajištění znamená, že pokud dojde ke změnám předkládaného textu zákona, dojde k současné změně zákonů o sociálním pojištění.

Co se týká opatření pro rodiny s jedním rodičem, pak platí následující. Stejně jako systém financování studií bude i nový systém zajišťovat náklady na studia a životní potřeby jednoho rodiče s jedním nebo více dětmi. K rozpočtu bude poskytován příplatek, který činí 80% rozpočtu pro mimo domov bydlící studující. Tak bude zachován pro obživu rodin s jedním rodičem stejný poměr, jako je tomu u Obecného Zákona o sociální podpoře. Výše uvedené částky budou poskytnuty á fonds perdu. Jako prověřovací kritérium nároku na příspěvek bude použit nárok na dětské přídavky.

b. Doplnující financování

V zákoně je jako přírůstek k základnímu stipendiu uvedeno doplňující financování studií. Toto doplňující financování bude poskytnuto

Strana 15:

ve formě úročené půjčky a doplňujícího stipendia. Míra přidělení doplňujícího financování je v první řadě odvislá od toho, do jaké míry jsou rodiče považováni za povinné přispívat studujícím dětem ze svých příjmů a majetku na studijní a životní náklady. Maximální doplňující financování sestává z následujících položek: část normované částky na náklady životních potřeb, která není základním stipendiem; normovaná částka na zdravotní pojištění; příspěvek na školné; normovaná částka na učebnice a studijní potřeby.

Doplňující financování bude rozděleno na úročenou půjčku (ÚP) a doplňující stipendium, přičemž úročená půjčka je na prvním místě. To znamená, že tam, kde je celkové doplňující financování nejvýše shodné s příznatelnou úročenou půjčkou, není poskytováno doplňující stipendium.

Výše úročené půjčky závisí na druhu vzdělávání, pro které se podpora poskytuje. Vyšší úroveň vzdělávání znamená obecně vyšší kupní sílu po ukončení studia. Individuální profit ze studia je vyjadřován diferenciací výše úročené půjčky. Maximální částka úročené půjčky pro jednotlivé kategorie vzdělávání je stanovena následovně:

Maximální částka úročené půjčky pro jednotlivé kategorie vzdělávání je stanovena následovně:

univerzitní vzdělávání	f 3500
vyšší odborné vzdělávání	f 2500
střední odborné vzdělávání	f 1500
čtvrtý a další rok školy pro přípravu univerzitního vzdělávání nebo školy nebo oddělení pro vyšší všeobecné vzdělávání	f 1000
ostatní středoškolské vzdělávání	žádná

Ve svém doporučení konstatuje Sociálně-ekonomická Rada 19.dubna 1985, že povinnost vrácení z titulu úročených půjček je vysoká a může tak mít vliv na přístup ke vzdělání nebo k určitým druhům vzdělání. Sociálně-ekonomická Rada volí na základě pragmatického zvažování systém bezúročných půjček v závislosti na příspěvku rodičů. Tento názor však vláda nesdílí, protože výnosy z úroků není možné pro tento systém postrádat.

ÚP se tak dává přednost před stávající bezúročnou zálohou, která je považována za polovičatou a nepotřebně drahou formu financování. Polovičatou, protože se spojuje dar a půjčka, což znemožňuje stanovení správného dávkování. Nepotřebně drahou, protože není možné dobře nastavit výši bezúročné zálohy, to znamená, že i když ve specifických individuálních situacích její potřeba nebude velká, bude stejně využita.

ÚP má být s ohledem na požadavek rozpočtové neutrality financována z disponibilní rozpočtové rezervy. Je samozřejmé, že poskytnutí ÚP je provázeno s dobrým opatřením pro splácení: předem se musí pro snížení prahu a zlepšení přístupu ke vzdělání nabídnout jistota, že splácení studijního dluhu nebude znamenat žádné finanční potíže.

Výše zamýšlené ÚP je odvozena od budoucí kupní síly, která obecně koresponduje s úrovní vzdělání. Se stanovením ÚP podle úrovně vzdělávání je realizováno sladění s budoucí kupní silou. Záruka splácení zajišťuje následně individuální nastavení v případech, kde nebude obecně platná zásada spočívající v prognóze budoucnosti naplněna.

II.5. Krácení z důvodu rodičovského příspěvku

- a. Obecně
- b. Rodičovský příspěvek
- c. Koordinace rodičovské platební schopnosti
- d. Rozdělení mezi studující, kteří spadají pod působnost kapitoly II tohoto zákona a systematika krácení

a. Obecně

Závislost na rodičích je jedním východisek nového systému financování studií. To proto, že se nezávislost vzhledem ke stanoveným rozpočtovým nárokům ukázala být nemožná, to znamená, že se od rodičů požaduje, aby nadále přispívali na náklady na životní potřeby a studia svých dětí, alespoň tam, kde je to vzhledem k jejich příjmu a majetku možné. V opatření nebylo učiněno žádné rozhodnutí ve věci rodičů, kteří svým studujícím dětem přispívat odmítají. Opatření Říšské studijní podpory však takový předpis zná. V navrhovaném zákoně jsme tuto možnost nezvolili. V první řadě by to bylo nespravedlivé vůči rodičům, kteří své studující děti živí. Na druhém místě platí následující: vypočtený rodičovský příspěvek je fiktivním normovaným příspěvkem. V praxi není možné zjistit, zda studující skutečně dostává stanovený rodičovský příspěvek.

Studující, jehož rodiče neodmítají přispívat, ale také neplatí plnou hodnotu stanoveného příspěvku, by se tak dostal do nevýhodnější finanční pozice než je tomu u studujícího, jehož rodiče přispívat odmítli. Dále bylo poznamenáno, že bude podle tohoto zákona značná část financování poskytována nezávisle na příjmech rodičů. To je v rozporu se současným opatřením o dětských přídavcích a financování studií, ve kterých je příspěvek rodičů jasnou podmínkou poskytování.

Je pravděpodobné, že se pod navrhovaným režimem situace týkající se tzv. zamítání příspěvku rodičů ukáže být méně závažná, než je tomu nyní.

Tolik o úvahách, které vedly k nezařazení opatření týkajícího se odmítání rodičů.

Míra, do jaké mají rodiče přispívat, musí být podle našeho názoru založena na úvahách o příjmech a vzdělávání obecně a nesmí se negativně odchylovat od toho, co dnes již rodiče přispívají. V návrhu financování studií tvoří toto východisko důležitý aspekt vedle skutečnosti, že se pro každého studujícího od 18 let zavádí samostatný nárok na financování studií.

Výpočet příspěvku rodičů vnáší do stávajícího systému financování studií patřičné problémy. Protože vedle biologických rodičů jsou také nevlastní rodiče povinni k vyživování, musí být v mnoha případech brán na zřetel také jejich příjem. Tato povinnost vycházející z Občanského Zákoníku končí nabytí plnoletosti studujících osob. V novém systému je zvolen jiný přístup, nevlastní rodiče a pečovatelé jsou z uplatnění tohoto zákona vyňati. Tak je důležitým způsobem přispěno k jednomu z východisek nového systému: jednoduchost, transparentnost, zacílení.

b. Rodičovský příspěvek

Příspěvek rodiče je suma jeho příspěvku z příjmu a jeho příspěvku z majetku. V Hlavních směrech se uvádí, že

Strana 17:

se rodičovský příspěvek z příjmu stanovuje tak, že se od příjmu odečte částka ve výši zdanitelné minimální mzdy a zbývající příjem se rozdělí na díly o rozsahu poloviny zdanitelné minimální mzdy, přičemž se jako rodičovský příspěvek bere 10% z prvního dílu, 20% z druhého dílu a 30% z třetího a dalších dílů.

Tato systematika byla vyvinuta s ohledem na nejčastější případy: rodina sestávající z manželů se studujícími dětmi, kde je jeden živitel, tzv. samoživitel. Pokud se v této rodině jedná o dva živitele, pak se návrh Hlavních směrů samozřejmě týká obou těchto příjmů, přičemž se podle uvedené systematiky vypočítává rodičovský příspěvek. V zákoně užívaný pojem rodičů studujících se bude ve velké míře týkat případů rodičů, kteří nežijí v jedné rodině. Je třeba zvolit takový podrobný přístup, který bude použitelný na všechny formy soužití, kterých jsou rodiče součástí. Vzhledem k tomu, že rozdělení na tarifní skupiny pro daň z příjmu co nejvíce zohledňuje životní situaci daňového poplatníka a tento údaj je snadno kontrolovatelný, může být pro stanovení výše základu osvobozeného od příspěvku (podle systematiky Obecného Zákona o sociální podpoře) hledáno napojení na toto tarifní rozdělení a to následujícím způsobem:

Tarifní skupina pro daň z příjmu	Osvobozená část od příspěvku (v procentech zdanitelné minimální mzdy)
I. (obecně)	50
II. (samostatně žijící nad 27let)	70
III. (samoživitel rodiny)	100
IV. (samostatně žijící rodič)	90

V Hlavních směrech se hovoří o dílu o rozsahu jedné poloviny zdanitelné minimální mzdy. Tam, kde se to týká "standardní" rodiny, můžeme také číst: o rozsahu poloviny částky osvobozené od příspěvku.

Výpočet rodičovského příspěvku:

Při použití částky osvobozené od příspěvku a k tomu přináležejících dílů může být stanoven rodičovský příspěvek na každého rodiče. Napojení na fiskální systematiku slouží k tomu, aby s jedinou výjimkou bylo možné brát ohled na životní situaci účastného rodiče.

Zde uvedená výjimka se týká rodičů, kteří mají ve vztahu k sobě nárok na tzv. překročení základu, to znamená, že nevyužijí tu část osvobozenou od daně jednoho partnera, která může být využita druhým partnerem.

V situacích, kdy pro rodiče existuje fiskální nárok, může být použitá systematika týkající se výpočtu rodičovského příspěvku nespravedlivá: ve vztahu k samoživiteli jsou díly jednoho partnera s omezeným příjmem pro druhého partnera příliš omezené, to znamená, že se vypočítává příliš vysoký příspěvek. Tomu je možné předejít tím, že v situacích podle fiskální systematiky bude převedena neuplatnitelná část jednoho rodiče na rodiče druhého a to z 10 a 20%.

Sociálně-ekonomická Rada zvažovala, že na rodičovský příspěvek z majetku nebude brán zřetel, protože není žádoucí, aby majetek, do kterého bylo investováno ve vlastní firmě nebo nemovitosti a který není ve spotřební sféře mohl být

Strana 18:

použit a částečně určen pro financování studií. K této úvaze došla Rada mimo na základě toho, že je obtížné rozlišit firemní a soukromý majetek obecně. V zákoně navrhované měřítko pro určení rodičovského příspěvku z majetku úzce navazuje na Zákon o dani z majetku, který zná základ osvobozený od daně a vychází ze zdanitelné hodnoty majetku.

Tak je požadován příspěvek pouze na základě majetku, který překračuje základ osvobozený od daně (v roce 1985 pro manžele f 109 000); při stanovení výše zdanitelné částky majetku se již počítalo s fiskálním osvobozením, jako je firemní osvobození a osobní situace. Vláda je tak stále toho názoru, že je přiměřené zahrnout zdanitelnou část majetku do stanovení rodičovského příspěvku.

c. Koordinace rodičovské platební schopnosti

Rodičovský příspěvek bude nejdříve použit pro studující mladší 18ti let; zbývající kupní síla bude použita pro žadatele, kteří spadají pod působnost kapitoly II tohoto zákona.

Vzhledem k výpočtu rodičovského příspěvku na jednoho rodiče a tito podle používání pojmu rodiče nemusí být součástí jedné rodiny, je koordinace v rámci jedné rodiny nemožná.

S ohledem na výše uvedené a na systematiku, která byla použita pro rozdělení rodičovského příspěvku mezi žadatele, je velmi důležité, od kterého rodiče poteče rodičovský příspěvek pro studujícího mladšího 18ti let nejdříve.

Je možné propojení s Obecným Zákonem o sociální podpoře, který tvoří vazbu mezi dítětem a rodičem stanovením, že "rozpočtu" studujícího mladšího 18ti let bude primárně hrazen z příspěvku rodiče, který má nárok na dětské přídavky, které jsou určeny pro dané dítě (děti), a sekundárně druhým rodičem.

d. Rozdělení mezi studující, kteří spadají pod působnost kapitoly II tohoto zákona a systematika krácení

V paragrafu bude vysvětleno, jak bude provedeno rozdělení vypočteného rodičovského příspěvku mezi žadatele ve smyslu kapitoly II zákona, kteří jsou závislí na stejných rodičích. Současně bude uvedeno, jak bude kráceno podle rodičovského příspěvku doplňující financování. Přitom se vychází z toho, že proběhla koordinace rodičovského příspěvku s opatřením Příspěvku na studijní náklady. Tam, kde se hovoří o rodičovském příspěvku, myslí se tím rodičovský příspěvek k dispozici žadatelů.

Rodičovský příspěvek bude rozdělen od základu mezi všechny žadatele. Za tímto účelem se srovnají doplňující rozpočty všech žadatelů a budou rozděleny do jednotlivých složek; pokud některá složka chybí, bude stanovena na 0. Pořadí složek je: první díl životní potřeby, následně normovaná částka na zdravotní pojištění, dále příspěvek na školné a jako poslední normovaná částka na učebnice a studijní potřeby. Rodičovský příspěvek bude gulden po guldenu rozdělen na všechny žadatele a složky v daném pořadí. Pro objasnění uvádíme příklad.

Zde uvedené rozpočty (závislé na rodičích) se týkají studujících na univerzitním vzdělávání a studujících

Strana 19:

na vyšším odborném vzdělávání; tito poslední jsou povinně pojištěni podle Zákona o zdravotním fondu.

Tabulka 1. Složky příspěvku v závislosti na rodičích jsou následující:

	Univerzitní vzd.	Vyšší odborné vzd.
Životní potřeby	1502	1502
Zdravotní pojištění	750	0
Retribuce vzdělávání	1048	778
Studijní náklady	700	700

Tabulka 2. Pokud je rodičovský příspěvek (RP) f 6000, bude rozdělen (krácen) následovně:

	Univerzitní vzd.	Vyšší odborné vzd.	Rodič.př.
			kumulativně
Životní potřeby	1502	1502	(= 3004)
Zdravotní pojištění	750	0	(= 3754)
Retribuce vzdělávání	1048	778	(= 5580)
Studijní náklady	210	210	(= 6000)

Příznáno bude tedy (Tabulka 1 -/- Tabulka 2): Univerzitní vzd. f 490 na studijní náklady a pro Vyšší odborné vzd. f 490 na studijní náklady.

Racio rozdělení na složky má dvojí podobu. Na prvním místě se usiluje o to, aby jednorázové roční náklady byly kráceny jako poslední. Tak dosáhneme toho, že vzorec zatížení během roku pro rodiče a studující je rozložen pokud možno rovnoměrně. Jinými slovy, náklady vyžadující jednorázovou extra likvidita se udržují pokud možno jako příplatek.

Za druhé je cílem rozdělení složek předejít tomu, aby při rozdělování rodičovského příspěvku mezi více dětí toto rozdělení nevedlo k nerovnovážnému rozdělení úročené půjčky na tyto děti.

Termíny a ověřovací data týkající se změn

Pokud dojde ke změně, která má vliv na (jeden z) vypočtené příspěvky, bude proveden přepočít. Tento přepočít bude nejdříve proveden za ten měsíc, ve kterém již změna plně platí. Ověřovací datum je první den v měsíci: změna k 10.dni v měsíci je tak účinná od 1.dne následujícího měsíce, změna provedená k 1.dni v měsíci je účinná k tomu stejnému dni v měsíci. Tam, kde platba příspěvku probíhá na konci měsíce, bude obecně ještě měsíc trvat její administrativní provedení. Takový termín se považuje za dostačující.

II.6. Krácení z důvodu kupní síly studujícího

a. Obecně

Východiskem je, že státní správa má poskytnout financování studií jen tam, kde je to nezbytně nutné. To znamená, že pokud studující disponuje vlastními prostředky, bude provedeno krácení financování.

Strana 20:

Návaznost pro způsob krácení byla nalezena v již platném systému financování studií a opatření pro poskytování sociální podpory v rámci Obecného Zákona o sociální podpoře za přítomnosti vlastních prostředků.

b. Prověřovaný příjem v době financování studií

Jedná se o příjem studujícího po dobu financování studií. Zákon uvádí v článku 29, odstavec dvě, co se rozumí pod pojmem prověřovaný příjem.

c. Netto výše stipendia

S platností od 1985 byly provedeny dvě změny v danění a pojištění (Druhá Komora č. 18519 a 18515). Tyto změny se týkají úpravy od daně osvobozeného základu v rámci třetí fáze zákona o dvou živitelích a úpravy osvobození od pojištění a redukčního opatření v rámci individualizace zdravotního pojištění. Při odpovědích na otázky ve sněmovně 84-87 (Druhá Komora č. 18441, č. 5) bylo již signalizováno, že mimo jiné díky tomu by větší počet studujících, než se očekávalo, dostal co do činění s daní z příjmu a se zdravotním pojištěním.

Bylo přislíbeno, že tato otázka bude řešena s východiskem, že částky stipendia, v každém případě pokud jsou zde vedlejší příjmy, budou poskytovány netto.

d. Ruší se rozlišení příjmů pracovních a nepracovních

V Hlavních směrech bylo navrženo, aby vlastní příjmy studujících byly rozlišeny na příjmy z práce a příjmy pocházející nikoliv z práce, přičemž příjmy pocházející nikoliv z práce by byly zcela kráceny. V obsáhlém zasedání komise stálého výboru sněmovny pro školství a vědu bylo upozorněno na to, že příspěvky na soukromé studijní fondy jsou státem zcela kráceny. Sociálně-ekonomická Rada upozorňuje na to, že navrhované opatření pro krácení by mohlo vést k tomu, že například již omezená částka na úroku ze spoření by tak měla vést ke krácení financování studií.

V souvislosti s tím bylo rozhodnuto o zrušení rozlišení příjmů z práce a mimo práci, které bylo učiněno ve vztahu k uplatnění volné částky. Ve všech případech bude platit pro celkový příjem osvobozená částka ve výši f 2000. Tato osvobozená částka bude navýšena o částku, o kterou bude v případě platnosti navýšena obecně platná od daně osvobozená částka v daní z příjmu pro pracující a pro spoluživatele s malými dětmi (resp. f379 a f 768 v roce 1985). V Hlavních směrech uvedené procento 75 platí jak pro příjmy z práce tak i příjmy ostatní.

e. Způsob krácení

Jsou možné čtyři situace:

- a. samostatně žijící studující
- b. studující s finančně nezávislým partnerem
- c. studující s finančně závislým partnerem
- d. studující jeden rodič

Ad.e.1. Samostatně žijící studující

Od příjmu bude odečtena osvobozená částka. Tato osvobozená částka může být navýšena o částku, o kterou - v případě platnosti - bude navýšen od daně osvobozený základ daně z příjmu pro pracující. Ze zbývajících částky bude po odpočtu této osvobozené částky uvolněno 25%; následně bude zbývajících částka snížena o vypočtený rodičovský příspěvek. Co zbude, bude odečteno od financování studií.

Strana 21:

navýšen od daně osvobozený základ daně z příjmu pro pracující.

Ze zbývajících částky bude po odpočtu této osvobozené částky uvolněno 25%; následně bude zbývajících částka snížena o vypočtený rodičovský příspěvek. Co zbude, bude odečteno od financování studií.

Ad.e.2. Studující s finančně nezávislým partnerem

Pod pojmem finančně nezávislý partner se rozumí ten, kdo má dostatečný příjem na zajištění vlastní obživy nebo ten, kdo může být považován za práce schopného a výdělečného partnera. Příjem tohoto partnera má vliv na výši příspěvku na studia studujícího.

S výjimkou toho, kdy příjem sestává ze sociální podpory nebo podpory podle opatření RWW platí následující opatření: netto příjmy partnera budou sečteny s příjmy studujícího. Od této částky bude odečtena osvobozená částka f 2000 jako I částka, o kterou se fiskálně navyšuje obecný od daně osvobozený základ pro pracující nebo pro spoluživatele s dětmi do 12ti let (resp. f 379 a f 768 v roce 1985).

Ze zbývajících částky bude uvolněno 25% s maximem jedné třetiny maximálního rozpočtu na mimo domov bydlícího studenta na univerzitním vzdělávání. Toto maximum je oprávněné díky tomu, že se nepovoluje navýšení jednotky v guldenech pro vyšší míru osvobození, než platí pro samostatně žijící osobu v okamžiku celkového krácení na základě vlastního příjmu.

Ze zbývajících částky (vlastního příspěvku) bude v případě, že partner nestuduje ve smyslu kapitoly II tohoto zákona, uvolněn rozpočet na životní potřeby a zbývajících část bude spolu s vypočteným rodičovským příspěvkem použita ke krácení financování studií.

Pokud je partner studujícím ve smyslu kapitoly II tohoto zákona, bude vlastní příspěvek připsán v poměru k netto příjmům oběma partnerům. Pro každého bude přiznaná částka ponížena o vypočtený rodičovský příspěvek, poté bude zbývajících částka odečtena od financování studií každého z nich.

Pokud příjem nestudujícího partnera pochází ze sociální podpory nebo podpory RWW, platí výše uvedené. Platí zásada komplementarity Obecného Zákona o sociální podpoře a ustanovení z toho vyplývající vycházejí z Rozhodnutí o sociální podpoře na základě celostátního normování.

To znamená, že bude rozpočet studujícího partnera (s výjimkou zahrnutých úhrad studijních nákladů a případného příspěvku na zdravotní pojištění) odečten od sociální podpory nebo podpory RWW.

Ve vztahu k příjmům z práce platí pro sociální podporu nebo RWW podporu osvobození 25% s maximem 15% z uplatňované sociální normy. Toto osvobození platí v zásadě maximálně po dobu dvou let.

Ad.e.3. Studující s finančně závislým partnerem

Všechny příjmy tohoto partnera jsou přisuzovány studujícímu. Také zde je možné navýšení obecné frančizy o částku - v případě platnosti - o kterou se fiskálně navyšuje obecně platný od daně osvobozený základ pro pracující a spoluživatele s malými dětmi let (resp. f 379 a f 768 v roce 1985).

Z netto příjmů se za tímto účelem odečítá uvedená osvobozená částka; ze zbývajících částky bude uvolněno 25% s maximem jedné třetiny maximálního rozpočtu na mimo domov bydlícího studenta na univerzitním vzdělávání. Co poté zbude, bude po snížení o rodičovský příspěvek, odečteno z příspěvku.

Strana 22:

Ad.e.4. Studující jedním rodičem

Od příjmu bude odečtena osvobozená částka f 2000 , o kterou se fiskálně navyšuje obecný od daně osvobozený základ pro pracující nebo pro spoluživatele s dětmi do 12ti let (resp. f 379 a f 768 v roce 1985). Ze zbývajících částky bude uvolněno 25% s maximem jedné třetiny maximálního rozpočtu na mimo domov bydlícího studenta na univerzitním vzdělávání.

Ze zbývajících částky (vlastního příspěvku) bude v případě, že partner nestuduje ve smyslu kapitoly II tohoto zákona, uvolněn rozpočet na životní potřeby a zbývajících část bude spolu s vypočteným rodičovským příspěvkem použita ke krácení financování studií.

f. Sladění s Obecným zákonem o sociální podpoře

Jak bylo řečeno, nebere se ohled na příjmy podle Obecného Zákona o sociální podpoře. Pro Obecný Zákon o sociální podpoře platí financování studií jako přednostní opatření, to znamená, že se při jeho uplatnění počítá s příjmy z financování studií. To vysvětluje, proč se k partnerovi s podporou RWW v rámci tohoto zákona přistupuje jinak než k druhému partnerovi.

g. Kupní síla z majetku

Kupní síla z majetku studujícího bude spočítána stejným způsobem jako rodičovský příspěvek z majetku. Kupní síla z majetku bude před uplatněním předchozího ustanovení o vedlejších příjmech připočtena k prověřovanému příjmu.

II.7. Výplata příspěvku

Výplata základního stipendia se provádí každý kalendářní měsíc a to zpětně. Usiluje se o provedení výplaty základního stipendia jako o provedení platby platu. to znamená, že ve druhé polovině měsíce bude splatnost základního stipendia za tento měsíc.

Příspěvek v závislosti na rodičovské podpoře, jak je stanoven na dané období financování studií, bude po snížení o uplatňovanou normovanou částku na učebnice a studijní potřeby a o příspěvek na retribuci vzdělávání, splatný ve výplatě za měsíc červenec za podmínky, že studující k 1.srpnu nebo k 1.září zahájí nový studijní rok a je zapsán jako studující.

Příspěvek na závislého partnera nebo příspěvek na rodinu s jedním rodičem bude vyplacen podle systematiky základního stipendia. Platba příspěvku pro závislého partnera probíhá na účet studujícího ve prospěch tohoto partnera.

V příspěvku závislém na rodičovské podpoře je obecně zahrnuta část úročené půjčky. V případech, kdy studující již více nežádá obdržení této půjčky nebo její části, může tuto v kalendářním roce obdrženou část do konce kalendářního roku vrátit aniž by z této částky musel platit úrok. K 1.lednu každého kalendářního roku se úročená půjčka za předchozí rok stává úročenou.

II.8. Vrácení platby

a. Obecně

Úročená půjčka nesmí být pro studující překážkou. Studující musí mít ještě před zahájením studia jistotu, že

Strana 23:

budoucí splácení půjčky - studijního dluhu - nebude znamenat nepřiměřenou zátěž. Toho je možné dosáhnout tím, že se období splácení roztáhne na maximální počet roků a pokud není dlužník schopen splácet anuitu, bude mu stanovena nová anuita v závislosti na zdanitelném příjmu. Tato garance je tak individuálním sladěním v situacích, kdy je obecné sladění základem prognózy do budoucna, a vyjadřuje se maximálně přípustnou částkou úročené půjčky na rok, a kdy není možné splácení uskutečnit.

b. Období splácení

Období splácení začíná 1. ledna po okamžiku, od kterého již osoba není plně studující ve smyslu kapitoly II tohoto zákona. Období splácení se rozděluje na dvě části:

- a. náběhová fáze: sestává z nejdéle dvou kalendářních let;
- b. splátková fáze: tato sestává nejdéle z patnácti kalendářních let (na rozdíl od náběhové fáze platí ve splátkové fázi povinnost splácení).

Každý měsíc náběhové fáze, ve kterém se vrátí 1/12 měsíční anuity, bude odečten od splátkové fáze.

c. Anuita

Vrácení částky v jednotlivých obdobích, zpravidla se jedná o měsíc, přesto je možné na žádost dlužníka zvolit odlišná období, se stanovuje jako anuita na základě 15ti let nebo počtu ještě zbývajících let pro splátkovou fázi s tím, že měsíčně hrazená částka není nižší než f 100.

Anuita se stanovuje podle situace:

- i. při zahájení 1. roku náběhové fáze
- ii. při zahájení 2. roku náběhové fáze
- iii. při zahájení 1. roku splátkové fáze
- iv. při zahájení 6. roku splátkové fáze
- v. při zahájení 11. roku splátkové fáze

Platba anuity po dobu náběhové fáze je fakultativní, to znamená, že dlužník může platit i nižší částku nebo neplatit vůbec.

d. Individuální úprava

Pokud je dlužník toho názoru, že na základě své finanční pozice není zcela nebo vůbec schopen splnit svou platební povinnost, může po dobu náběhové fáze na základě svého příjmu a majetku spočítat, jak vysoká je jeho kupní síla týkající se splácení. Tato kupní síla bude stanovena následovně. Vychází se ze součtu zisku z podnikání a čistého příjmu z práce ve smyslu článku 4 Zákona o dani z příjmu. Na základě příjmu pro kupní sílu se stanoví kupní síla stejným způsobem, jako je tomu u rodičovského příspěvku.

Tímto způsobem stanovená kupní síla bude navýšena o kupní sílu na základě majetku, která se stanovuje přesně stejným způsobem, jako je tomu u krácení následkem vlastního majetku studujícího. Pokud má dlužník partnera, měří se současně s kupní silou dlužníka také kupní síla partnera.

Kupní síla partnera bude stanovena stejným způsobem jako je tomu u dlužníka (příjem pro kupní sílu). Pokud je partner dlužníkem, bude kupní síla každého

Strana 24:

z partnerů nejdříve použita k úhradě vlastní anuity, ostatní část bude v případě potřeby použita k úhradě anuity druhého partnera a to zcela nebo částečně, přičemž je třeba rozlišit

1. partnera, se kterým dlužník žije ve svazku manželském ve společném vlastnictví majetku;
2. partnera, se kterým dlužník žije mimo společné vlastnictví majetku ve svazku manželském nebo partnera, se kterým dlužník žije bez uzavření manželství jako by s tímto manželstvím uzavřel.

Ad 1

V tomto případě spadá studijní dluh do společného majetku a musí být pro jeho úhradu použity společné prostředky.

Ad 2

V tomto případě je studijní dluh povinen uhradit dlužník a nikoliv jeho partner. Pokud dlužník není na základě své pozice z hlediska příjmů a majetku schopen dluh zcela nebo částečně splácet, nemůže tento bez dalšího převést na svého partnera. to je možné pouze v případě, že dlužník a jeho partner oba s takovým postupem souhlasí.

Lze si představit, že v případě, kdy dlužník nemá žádný nebo jen omezený příjem nebo majetek, kdežto partner se nachází v dobré příjmové a majetkové situaci, nebude dán souhlas s převedením na partnera. Je však málo pravděpodobné, že by studijní dluh nebyl vůbec nebo jen částečně splacen v termínu uvedeném v Hlavních směrech, tj. za dobu 15ti let, po jejímž uplynutí by byl zbývající dluh soudním rozhodnutím zrušen. Proto byla v zákoně zakotvena klauzule o tom, že se termín 15ti let vždy prodlužuje o počet let, který odpovídá období, kdy nebyl brán ohled na kupní sílu partnera. Pokud dlužník v některém roce zaplatil méně následkem jeho vypočtené kupní síly než byla původně stanovená anuita, bude k 1.lednu následujícího roku anuita znovu stanovena na základě v danou chvíli platného dluhu a samozřejmě na základě ještě zbývajících splátkových let ve splátkové fázi.

e. Úrok v procentech

Jako úroková sazba se používá:

1. aktuální úroková sazba, pokud spadá zmíněné datum do ledna spolu s jedním obdobím uvedeným v pododstavci c. této kapitoly;
2. úroková sazba, která platila v posledním uplynulém období uvedeném v pododstavci c v ostatních případech.

f. Souběh bezúročné zálohy a úročené půjčky

Je možné, že především po dobu prvních deseti let dojde k tomu, že dlužník musí splácet jak bezúročnou půjčku podle stávajícího systému financování, tak i úročenou půjčku. Celková výše povinností k úhradě bude v takovém případě vyjádřena anuitou. Tato anuita sestává z:

1. části úroku a splátky na základě maximálně 15ti let ve vztahu k úročené půjčce;
2. části splátky na základě 10 let ve vztahu k bezúročné půjčce.

Strana 25:

Pokud dlužník s ohledem na stanovenou kupní sílu není schopen uhradit celou anuitu, bude se od něj očekávat, že nejdříve uhradí v sub 2 uvedenou část; případné další přeplatky budou použity ke snížení dlužné částky podle sub 1. Ustanovení pod g. se uplatňuje I v případě, že dochází k souběhu bezúročné zálohy a úročené půjčky.

g. Garance

Záruka týkající se vrácení dluhu sestává z toho, že je nabízen maximální termín pro období splátek. Obecně bude dluh zcela uhrazen po uplynutí splátkové fáze.

Ta část dluhu, která po uplynutí splátkové fáze zůstává, bude ze zákona prominuta, s výjimkou toho, kdy po dobu stanovování kupní síly dlužníka ve splátkové fázi nebylo počítáno s kupní silou jeho partnera, se kterým je sezdán mimo společné vlastnictví nebo s tímto žije ve společné domácnosti nesezdán. V takovém případě bude splátková fáze vždy prodloužena a to o počet let, ve kterých se nebral ohled na kupní sílu partnera.

h. Nedlužná platba

Pokud po dobu studia studující nepovinně uhradí částku, bude pokud možno ihned odečtena od úročené půjčky. Jako pořadí bude dodrženo nejdříve snížení úročené půjčky za běžné období přiznané pro splátku, následně pak přímo za tomu předcházející období a tak dále.

II.9. Právní ochrana

Zákonné opatření slouží samozřejmě k řádné právní ochraně. Ve stávajícím systému financování studií právní ochrana chybí. Pokud se chce někdo odvolat proti rozhodnutí o přiznání nebo splácení, může být žádost o přehodnocení předložena odborné komisi, která sice sestává z nezávislých odborníků jmenovaných ministrem, ale ti mají pouze doporučující kompetenci ve vztahu k ministroví; ten rozhoduje.

V tomto zákoně to měníme. Bude ustavena odvolací komise pro financování studií. Členové této komise jsou jmenováni na základě královského rozhodnutí. Kompetence komise jsou shrnuty v člancích 76 a 78. Tato odvolací komise bude disponovat specifickou odborností v oblasti financování studií a bude projednávat výhradně věci v této oblasti. To zaručuje nutnou rychlost projednávání - jedná se zde financování nákladů na životní potřeby studujících -.

Pro tuto změnu ve vztahu k Hlavním směrům jsme se rozhodli po podrobném projednání s Ministrem spravedlnosti. Přitom jsme si uvědomili, že z hlediska rychlého rozhodování takových záležitostí je žádoucí projednání jednou soudní institucí - poté co byla fáze přehodnocení ukončena.

Zvažuje se možnost nahradit soudní řízení prvního stupně a druhého stupně projednáním odvolání na základě uplatnění tohoto zákona a to uložit jedné odvolací radě. Projednání určitých záležitostí jedním soudem není samo o sobě nezvyklým jevem u soudní moci. Výhodou takového řešení je, že se přitom hledá napojení na stávající

opatření a administrativní soudní řízení. koncentrace odvolání o rozhodnutí ve věci financování studií u jedné odvolací rady s sebou však přináší také vážné námitky. Taková odvolací rada by musela být s ohledem na počet podávaných odvolání rozšířena o místopředsedy a administrativní personál tak, že by se organizace pro soudnictví v oblasti sociální zajištění stala nevyváženou. Dále by tato rada byla i při svém rozšíření velmi přetížená. Přiznání soudní moci v těchto věcech jedné odvolací radě by tak bylo nežádoucí. Na tomto základě jsme zvolili řešení přetvořit stávající odvolací komisi na odvolací komisi pro financování studií a tuto komisi pověřit projednáváním záležitostí v oblasti financování studií. Tím je zaručeno pečlivé a rychlé vyřizování těchto specifických záležitostí. Ustavením odvolací komise pro financování studií se vytvoří nová specializovaná soudní instituce. Její zavedení je z výše uvedených důvodů žádoucí a odpovědné.

II.10. Fiskální úprava

Ve stávající situaci nemají rodiče s nárokem na dětské přídavky nárok na odpočet mimořádných nákladů pro zajištění životních potřeb dětí mladších 27mi let. Při zavedení nového systému financování studií bude nárok na dětské přídavky u dětí od 18 let a výše zrušen a prakticky ihned nahrazen nárokem na financování studií studujícího dítěte. Objem základního stipendia v rámci nového financování studií je takový, že student dostává základní stipendium a tak může být u rodiče odpočet mimořádných nákladů vynaložených na životní potřeby studujícího dítěte odložen. Za tímto účelem nutná změna týkající se odpočtu mimořádných nákladů v daní z příjmu bude provedena samostatným návrhem změny zákona. V tomto návrhu budou navrženy také další fiskální úpravy, jako je např. opatření pro zajištění částek stipendia v každém případě tam, kde nejsou žádné vedlejší příjmy, a to obecně v netto hodnotě.

II.11. Úpravy v Obecném zákoně o dětských přídavcích

Se zavedením tohoto opatření pro financování studií podle tohoto návrhu bude zrušen nárok na dětské přídavky pro děti nad 18 let. Navrhovaný systém financování studií však nebude možné uplatnit ve všech situacích, ve kterých nyní nárok na dětské přídavky existuje.

Jedná se o tři kategorie:

- a. děti, které se vzdělávají, ale nespádají pod působnost nového systému,
- b. nezaměstnaní absolventi škol ve věku od 18ti do 21ti let, pro které dnes existuje po dobu prvních měsíců nezaměstnanosti nárok na dětské přídavky,
- c. děti, pro které na základě celkové péče o domácnost dnes nárok na dětské přídavky existuje.

V žádosti o doporučení především pak u SER a u Rady pro emancipaci, která se týká nového systému financování studií, ze dne 18.prosince 1984, vláda uvedla, která doplňující opatření týkající se výše uvedených skupin dětí by měla být přijata.

V odpovědích na tuto otázku je důležité si uvědomit, že navrhovaný systém financování studií se snaží o to, aby byly spojeny dnes vedle sebe fungující systémy říšských příspěvků na studia, úhrad studijních nákladů a dětských přídavek do jednoho sociálního podpůrného systému ve věci studií. Jako

Strana 27:

nej důležitější skutečnosti stávajícího systému můžeme uvést, že jeho různé složky vykazují nesourodost a jsou pro uživatele netransparentní.

Integrace různých složek podpoří zacílení, transparentnost a zvladatelnost tohoto systému. Z toho důvodu je vláda toho názoru, že realizace předložených návrhů povede k tvorbě systému jako jediného všeobecného opatření pro sociální podporu ústřední státní správy.

Tento názor nás vede k tomu, že počet a rozsah doplňujících opatření velmi omezíme a v zásadě - s výjimkou přechodného opatření - nebudou tato opatření uplatňována na situace ve vztahu ke studiím. Ve vztahu k pod a. uvedené kategorii to vede k názoru, že v zásadě není třeba přijímat žádná doplňující opatření. Kromě vzniku systému financování studií zde není žádný jiný systém z titulu podpory studií.

Výjimkou v tomto bodě je velmi specifická skupina dětí, pro které nyní existuje nárok na dětské přídatky. Jsou tím míněny vzdělávací programy, ve kterých se prostřednictvím kombinace práce a učení usiluje o zapojení mládeže na pracovním trhu. Tyto vzdělávací programy v mnoha případech stojí tak daleko od toho, co můžeme označit za běžné školství, že jejich zahrnutí do systému financování studií není samozřejmostí.

Vláda je však toho názoru, že z důvodu úsilí vynakládaného sociálními partnery na potlačování nezaměstnanosti mezi mládeží, nesmí dojít k frustraci z nedostatku vhodných opatření a je třeba vytvořit samostatný zákonný rámec. Třetí podepisující navrhovatel tohoto zákona učiní v nejbližší době vše pro to, aby byl návrh zákona předložen Druhé Komoře.

Ve věci pod b. uvedené kategorie dětí vláda zvažuje jejich zahrnutí do právě jmenovaného samostatného opatření.

Vláda je současně toho názoru, že zrušení nároku na dětské přídatky u dětí ve věku 18ti let a více nesmí být spojeno s postižením náhradních opatření pro tzv. děti v domácnosti (kategorie c.).

SER v této věci již 19. listopadu 1982 vydala své doporučení, že nárok na dětské přídatky u dětí v domácnosti není slučitelný s cílem zákona o dětských přídatcích, a to je podpora stejných příležitostí a možností rozvoje dětí. V tomto světle je podle našeho názoru také bez důvodu dětské přídatky pro děti v domácnosti zachovat. Tento návrh zákona proto hovoří o zrušení nároku na dětské přídatky pro děti, které se starají o domácnost, od 16ti do 27mi let.

Sociálně-ekonomický Rada dochází ve svém doporučení k financování studií k jinému postoji. Týká se to pod a. uvedené kategorie, o které je SER toho názoru, že je nutné zavést pro všechny případy náhradní opatření pro dětské přídatky. Vláda tento názor s SER nesdílí. Nejdůležitější úvahou v tomto směru je to, že by to nebyla dobrá věc, kdyby byl vedle připravovaného systému financování studií vytvořen jiný systém, který by byl fakticky označen za sekundární. V tomto návrhu preferovaná transparentnost a jednoduchost by byla takovou konstrukcí podle našeho názoru poškozena.

SER se ukázala být nejednotná v otázce, která náhradní opatření je třeba zavést pro uvedené kategorie a na účastníky vzdělávacích programů, ve kterých se vyskytují kombinace učení a práce.

Většina v rámci SER a to zástupci zaměstnavatelů a 6 členů královské rady se přiklání ke stanovisku vlády, kdežto zástupci zaměstnavatelských organizací a 3 členové královské rady jsou toho názoru, že jak nezaměstnaní absolventi škol tak i účastníci uvedených vzdělávacích programů mají mít nárok na RWW v hodnotě cca 335 mil a na hrubou podporu plus náklady zaměstnavatele. Oproti tomu stojí snížení výdajů na AKW o cca 175 mil (čísla z roku 1984). Vláda je toho názoru, že tyto extra rozpočtové náklady nejsou důvodem ke zrušení podpory v nezaměstnanosti (tzv. čekací podpory).

Ve věci zahrnutí účastníků vzdělávacích programů, kde stojí na prvním místě vzdělávání pod systém RWW - v dané situaci totiž existuje nárok na dětské přídavky pro účastníky do 21 let - jsme toho názoru, že by to znamenalo nedostatečný respekt k nedávno dosaženému kompromisu sdružení Práce ve věci opatření pro mládež, ve kterém se činí rozdíl mezi převážným studiem a převážnou prací.

Vláda si je vědoma, že bez dalšího opatření by tyto návrhy vedly k velkým efektům na příjem. Avšak ne ve všech případech bude zrušení dětských přídavek znamenat zahrnutí do nového systému financování studií nebo do náhradních opatření. Jsme s ohledem na to toho názoru, že je dobré zavést přechodné opatření, které bude znamenat pro děti od 18ti let, pro které v okamžiku zavedení nového systému vzniká nárok na dětské přídavky, ale pro které není přijato náhradní opatření, zachovat platnost nároku na dětské přídavky na dobu studia. Takové přechodné opatření by mělo být přijato formou samostatného návrhu zákona.

Ostatně je třeba zde uvést, že pro rodiče, kteří živí a finančně zajišťují své děti, pro které neplatí nárok na financování studií nebo náhradní opatření a na které se ani nevztahuje přechodné opatření, v principu nadále bude platit odpis mimořádných nákladů ve fiskální sféře.

III. Finanční přehled

III.1. Obecně

Ve věci zavedení nového systému financování studií se usiluje o rozpočtovou neutralitu. Východiskem je přitom, že se spojují různé finanční toky, a to dětské přídavky pro studující děti od 18ti let, říšské příspěvky a podpora ve věci studijních nákladů pro studující od 18ti let.

To mimo jiné znamená, že právo na dětské přídavky pro studující od 18ti let, které obnášely v roce 1986 cca f 1870 milionů, bude zrušeno. Toto ponížení výdajů povede ke snížení premie AKW o 0,9% bodu.

Z uvedené částky f 1870 mil. se cca f 1800 mil. týká studujících, kteří budou spadat pod působnost nového systému. Navýšení podle kapitoly VIII říšského rozpočtu o částku cca f 1800 mil. bude projednáno v rámci rozhodování o přípravě rozpočtu v roce 1986. Při zavedení nového systému k

Strana 29:

1.červenci 1986 se bude jednat o částku cca f 900 mil..

V paragrafu III.2 se budeme dále věnovat dostupným prostředkům. V paragrafu III.3 bude proveden odhad výdajů. Dostupné prostředky a výdaje jsou vyjádřeny v guldenech za rok 1985. Co se týká počtu studujících nad 18 let v roce 1986, jako i co se týká jejich počtu, který bude mít podle nového systému nárok na podporu, bral se v potaz vývoj počtu studujících v následujících letech, především pak nárůst v rámci středního odborného vzdělávání.

III.2. Disponibilní prostředky

2.1. Dětské přídavky

Při zavedení nového systému se uvolní částky, o které se sníží dětské přídavky z důvodu neposkytnutí dětských přídavek studujícím od 18ti let. Jedná se o tzv. zrušení rodinných dětských přídavek. Ročně se to týká podle počtu studujících dětí v roce 1986 cca f 1870 mil. na dětských přídavech, které odpadnou. Z toho odhadujeme, že f 1800 mil. se týká studujících, kteří spadají pod působnost nového systému.

2.2. Říšský příspěvek na studia

V roce 1986 bude podle odhadu poskytnuto cca f 1180 na říšských příspěvcích na studia. Tato částka vychází z platného školného ve školním roce 1984/1985 a ze zápisného na univerzitní vzdělávání, tj. f 1048 pro univerzitní vzdělávání a f 778 pro vyšší odborné vzdělávání.

2.3. Příspěvek na náklady na studia

Opatření Příspěvek na náklady na studia (PNS) se uplatňuje pro studující v sekundárním vzdělávání do 21 let. Při zavedení nového systému financování studií bude věková hranice snížena do 18 let. Při nezměněné politice by PNS výdaje pro 18ti, 19ti a 20leté v roce 1986 obnášeli f110 mil.

2.4. Politika retribuce školství

V rámci retribuční politiky vzdělávání je záměrem současně se zavedením nového systému financování studií zvýšit školné pro univerzitní vzdělávání na f 1604 a pro vyšší odborné vzdělávání na f 1292. Současně je záměrem zavést pro studující v sekundárním vzdělávání (střední odborné a další), kteří dosáhnou k 1.červenci před zahájením studia 18ti let, školné bez ohledu na příjem ve výši f 1030.

Z výnosu navýšení školného neboli ze zavedení pevného školného bude ve prospěch nového systému použito to, co bude potřeba vydat v rámci doplňujícího financování v tomto novém systému.

Tyto extra výdaje činí f 60 mil. v souvislosti s navýšením školného na univerzitní vzdělávání a f 75 mil. v souvislosti se zavedením školného bez ohledu na příjem pro studující v sekundárním vzdělávání.

2.5. Úrok s poskytovaných úročených půjček

V nótě "Hlavní směry nového systému financování studií" je uvedeno, že je záměrem počítat s úrokovou složkou

splátek za účelem zlepšení finanční nezávislosti studujících.

Ve věci způsobu vymáhání úroků se zvažovalo, že obdržené úroky jsou součástí obecných prostředků a že je to tak v rozporu s rozpočtovou systematikou, pokud se obdržené úroky z půjček na studia povedou přímo do rozpočtu Školství a Věd.

Navíc není možné obdržené úroky v roce, ve kterém byly přijaty, použít, protože předem není znám jejich objem, což znamená, že to pro rozpočtovou systematiku tvoří překážku. Objem obdržených úroků může silně fluktuovat pod vlivem velkého počtu nejistých faktorů, které není možné ovlivnit. Můžeme jmenovat rozsah kapacit splátek ze strany studujících, sporné dlužníky, výši úrokové sazby. Proto se rozhodlo ohodnotit ročně se navracející úroky na 50 mln. (v guldenech v roce 1985), kterážto částka bude přidána k disponibilním prostředkům v novém systému jako jsou financování studií a prostředky z dětských přídavků pro 18ti až 30ti leté.

2.6 Rekapitulace disponibilních prostředků v roce 1986 (ročně)

- dětské přídavky (2.1)	f	1800 mln.
- říšský příspěvek na studia (2.2)	f	1180 mln.
- podpora na náklady studií (2.3)	f	110 mln.
- kompenzace z výnosu školské retribuční politiky (2.4)	f	140 mln.
- úroková složka splátek (2.5)	f	50 mln.
		f 3280 mln.

III.3. Výdaje

3.1. Základní výdaje

Nezávisle na příjmu rodičů bude poskytováno základní stipendium, úhrada cestovních nákladů, příspěvek na závislého partnera a příspěvek na studujícího, který je současně jedním rodičem.

S poskytováním základních stipendií je pro rok 1986 spojena roční částka o zhruba f 2370 mln.. Příspěvky na cestovní náklady pro doma bydlící studenty se odhadují na f 190 mln.. S poskytováním příspěvku na závislého partnera nebo příspěvku na rodinu s jedním rodičem je spojena částka zhruba f 10 mln..

Celková částka na základní výdaje je pro rok 1986 odhadována ročně na:

- základní stipendia	f	2370 mln.
- příspěvky na studijní náklady	f	190 mln.
- příspěvek na závislého partnera a jednoho rodiče	f	10 mln.
		f 2570 mln.

3.2. Doplnující financování

Doplňující financování bude poskytováno v závislosti na příspěvku rodičů. V doplňujícím financování je jako složka zahrnuta částka, která je dlužná z hlediska školské retribuce. Při výpočtu výdajů na doplňující financování se bral ohled na

Strana 31:

školskou retribuci, jak bylo navrženo v rámci retribuční školské politiky, tj. f 1604 pro univerzitní vzdělávání, f 1292 pro vyšší odborné vzdělávání a f 1030 pro studující na středních školách.

Kdyby bylo doplňující financování poskytováno nezávisle na příjmech rodičů, pak by to znamenalo zhruba f 1940 mln..

Tím, že se bere ohled na příjem rodičů, klesá tato částka na f 630 mln., takže je rodičovský příspěvek, se kterým se v tomto systému počítá, cca f 1,3 mld..

Částka doplňující financování bude poskytována následovně:

- doplňující stipendium	f 200 mln.
- úročené půjčky	f 430 mln.
	f 630 mln.

3.3. Přechodná opatření

Jsou kategorie studujících, kteří již mají říšský příspěvek, ale nespádají pod působnost kapitoly II tohoto zákona. Záměrem je umožnit těm, kdo ve studijním roce, který předcházel zavedení nového systému již říšský příspěvek obdrželi, dokončit studia v rámci působnosti nového systému.

Přechodný nárok je zakotven v článcích 108 až 110. S tím bude v roce 1986 (ročně) spojeno cca f 50 mln.. Po pěti letech klesne částka spojená s tímto opatřením na zanedbatelnou výši.

3.4. Využití úrokové složky vrácených prostředků

V paragrafu 3.3. je popsáno, že v roce zavedení budou indexovatelné úrokové výnosy zhruba ve výši f 50 mln. spojené s přechodným opatřením. Výnosy úrokové složky z vrácených prostředků z úročených půjček budou použity pro pokrytí přechodného nároku na základě článku 108 a 110.

Prostředky, které po pokrytí těchto přechodných opatření zbudou, budou použity na snížení úročených půjček v celé linii. Toto snížení je zakotveno v článku 111. V počáteční fázi bude snížení velmi omezené. Postupně se snižováním počtu studujících, kteří spadají pod toto přechodné opatření, bude efekt stále větší. Po pěti letech bude toto přechodné opatření prakticky zcela vyčerpáno. Indexované úrokové výnosy pak mohou být například použity pro navýšení základního stipendia nezávisle na příjmu rodičů o částku úročené půjčky.

Snížení úročené půjčky bude mít za následek zvýšení maximálního doplňujícího stipendia. Částka doplňujícího stipendia bude stanovena snížením rozpočtu studujícího o pro něho platné základní stipendium a pro něho platnou úročenou půjčku.

3.5. Rezervace pro potřeby vyhodnocení opatření pro studijní náklady v kapitole IV tohoto zákona

V kapitole IV zákona se stanovuje opatření pro studijní náklady pro dálková studia studujících od 18ti do 55ti let jako i pro plně studující od 30ti do 55ti let, kteří nespádají pod působnost

Strana 32:

kapitoly II tohoto zákona. Pro vyhodnocení tohoto opatření bude z disponibilních prostředků rezervována částka f 30 mln..

3.6. Rekapitulace výdajů 1986 (ročně) . Základní výdaje.

- základní stipendia	f	2370 mln.	
- příspěvky na studijní náklady	f	190 mln.	
- příspěvek na závislého partnera a jednoho rodiče	f	10 mln.	
			f 2570 mln.
Doplňující financování			
- doplňující stipendium	f	200 mln.	
- úročené půjčky	f	430 mln.	
			f 630 mln.
Výdaje na přechodné opatření 30ti letých a starších osob neboli na rozšíření samostatnosti po 5ti letech (f 50 mln.)	f	50 mln.	
Rezervace v rámci kapitoly IV zákona	f	30 mln.	
			f 3280 mln.

III.4. Počet poskytnutí

I

V roce 1986 bude mít podle odhadu nárok na financování studií následující počet studujících od 18ti do 30ti let:

univerzitní vzdělávání	110 000
vyšší odborné vzdělávání	130 000
střední odborné vzdělávání	175 000
ostatní střední vzdělávání	90 000
ústně uznané vzdělávání	10 000
	515 000

VI. Příjmové efekty

a. Obecně

Stávající systém se ve velké míře zakládá na závislosti na rodičích kromě minimální úrovně, čímž má tento systém nivelizující vliv na rodičovský příjem.

Každý nový systém financování, ve kterém se snižuje závislost na rodičích, vede v zásadě k denivelačním efektům pro rodiče. Avšak snížení závislosti na rodičích znamená, že menší část celkového rozpočtu zajišťují rodiče.

Je evidentní, že rodiče, kteří ve stávajícím systému vůbec nebo skoro vůbec nepřispívají, z toho mají tu nejmenší výhodu. Pro rodiče, kteří ve stávajícím systému přispívají relativně vysokou měrou, bude výhoda skutečně značná. Rozšíření principu nezávislosti na rodičích na všechny studující s sebou nese to, že je že je marginální tlak na příjem rodičů studujících dětí menší než je tomu ve stávajícím systému.

Z našeho pohledu musejí být příjmové efekty při přechodu ze stávajícího systému na již navrhovaný systém posuzovány s ohledem na toto pozadí.

Když se posoudí jak mutace financování studií v rodině (to znamená včetně těch pro studující), nemůže být obecně řečeno, že má systém nivelující nebo denivelující

efekty. To totiž závisí na konkrétní situaci. Týká-li se to univerzitního vzdělávání nebo vyššího odborného vzdělávání studujících bydlících mimo domov, pak je efekt systému denivelující, protože při nižších příjmech rodičů je maximální financování studií (základní stipendium plus doplňující financování) nižší než maximální říšský příspěvek plus jednorázové dětské přídavky, které jsou přitom užívány, a protože při vyšších příjmech bude základní stipendium zpravidla vyšší než trojnásobek dětských přídávků.

Pro doma bydlící studující na středním odborném vzdělávání a dalších formách středoškolského vzdělávání je efekt systému nivelující, protože při nižších příjmech rodičů je maximální financování studií (základní stipendium plus doplňující financování) vyšší než dvojnásobek dětských přídávků plus příspěvek na studijní náklady, a protože při vysokých příjmech je základní stipendium bez cestovních nákladů, a bude tak nižší než dětské přídavky, pokud se jedná ještě o další děti v rodině.

Pokud se jedná o úhradu cestovních nákladů (která bude přiznána nezávisle na příjmu rodičů), pak obecně nedojde k nivelizujícímu efektu u vyšších příjmů.

Z výše uvedeného tedy vyplývá, že denivelizující a nivelizující efekty v novém systému nejsou účelem sami o sobě. Je to zpracování východiska, že co se týká rodičovské podpory, nemělo by být rozdílu mezi situací, kdy studující bydlí mimo domov a doma, a zda studující bydlí blízko vzdělávací instituce nebo daleko od ní.

V novém systému je rozpočet pro doma bydlícího studujícího o cca f 1000 nižší, než je tomu nyní. Toto snížení sleduje pozici v příjmech studujícího a nikoliv pozici rodičů. Níže podepsaní jsou toho názoru, že tento rozpočet musí být pro doma bydlícího studujícího dostačující.

Ve výše uvedeném jsme provedli srovnání mezi stávajícím a novým systémem, přičemž jsme vyšli ze současného rodičovského příspěvku (studijní rok 1984/1985). Je také záměrem současně se zavedením nového systému v rámci politiky retribuce školství v univerzitním a ve vyšším odborném vzdělávání zvýšit příspěvky na vzdělávání na resp. f 1604 a f 1292 a ve středním odborném vzdělávání a ostatním středoškolském vzdělávání pro 18ti leté a starší studenty zavést školné ve výši f 1030 nezávisle na příjmu rodičů. Ve vztahu k příspěvku na studia ve studijním roce 1984/1985 to znamená zvýšení o f 556 v univerzitním vzdělávání a f 514 ve vyšším odborném vzdělávání. Pevné školné je o f56 vyšší než maximální částka na školné ve studijním roce 1984/1985.

Zvýšení příspěvku na studia v univerzitním vzdělávání a vyšším odborném vzdělávání tak znamená zvýšení doplňujícího financování. Vzhledem k tomu, že studující z vyšších příjmových skupin nemají na doplňující financování studií nárok, znamená to že zvýšení příspěvku na studia pro rodiče studujících v rámci univerzitního a vyššího odborného vzdělávání má nivelující působení.

b. Výše odpočitatelného příspěvku

V návrhu byl vyjádřen záměr uplatnit odpočitatelný příspěvek u zdanitelného příjmu zaměstnance s minimálním příjmem. Samozřejmě, že se u rodičů s minimálním nebo nižším než minimálním příjmem, který je netto shodný s existenčním minimem, nemůže být požadován žádný příspěvek na jejich studující děti; nad tuto minimální mzdu, to znamená z této části příjmu, který se pohybuje mezi 100% a 150% minimální mzdy, je požadován malý příspěvek ve výši 10%. Stávající opatření Říšského příspěvku a opatření Podpory na náklady studií mají zaveden odpočitatelný příspěvek ve výši f 27270, kdežto výše o 42,3% (Říšské opatření) resp. cca 15% na jednoho studujícího (Podpora na náklady studií) je počítána jako rodičovský příspěvek.

Sociálně Ekonomická Rada doporučuje dne 19.dubna 1985 vycházet z odpočitatelného příspěvku ve výši f 27 062. Vládou navrhovaný systém financování studií by měl být změněn tak, aby ze doplňujícího financování nezávislé na příjmu rodičů by mělo být přiznáno v případě, že zdanitelný příjem rodičů činí 1 a 1/4 krát zdanitelný minimální příjem nebo příjem nižší, přičemž se základní stipendium stanovuje o f 700 nižší než je uvedeno ve vládním návrhu. Doporučení Sociálně Ekonomické Rady nevedlo v tomto bodě k úpravě. V první řadě není nahlíženo na skutečnost, že od rodičů s příjmy nad zdanitelný minimální příjem není možné požadovat příspěvek na náklady jejich studujících dětí. V druhé řadě by to vedlo k diskrepanci se zamýšleným opatřením o splátkách, kde je zdanitelný minimální příjem určující pro výši odpočitatelné kupní síly. V třetí řadě tvrdíme následující: podle systematiky zákona bude stanovena výše rodičovského příspěvku u zdanitelného příjmu ve výši f 27 270 na f 562. V minulosti se implicitně požadoval příspěvek vyšší pokud - a to nastává ve velké většině případů - kromě příspěvku na studia existuje nárok na jednorázové dětské přídatky; vzhledem k účelem získání jednorázových dětských přídatků musel být doložen také u nejnižších příjmů rodičovský příspěvek ve výši f 2912, to znamená, že v těchto případech rodiče museli na každé dítě ještě hradit plus - minus f 1400 z vlastních prostředků, ve srovnání s tím, že u příjmu ve výši f 27 270 to bylo pro všechny studující pouze f 562.

Je důležité zde zdůraznit, že Podpora na náklady studií sice zná odpočitatelný příspěvek o f 27 270, přece však se upuštění od této zásady osvobození týká pouze rodičovského příspěvku na studia; Podpora na náklady studií nezajišťuje pro doma bydlící studující jejich životní náklady, takže tito rodiče s příjmy pod f 27 270 také poskytují úhradu životních nákladů. V novém systému bude pro tuto velkou kategorii co do počtu také zajištěno doplňující financování životních nákladů v závislosti na příjmech. Dále musí být v návrhu zahrnuto deklarované koordinované stanovování kupní síly.

To znamená, že z vypočteného rodičovského příspěvku budou odečteny podle normy Podpory na náklady studií stanovené platné studijní náklady pro studující do 18ti let. Pokud je v rodině více studujících dětí mezi 18ti a 27mi lety, bude rodičovský příspěvek rozdělen mezi tyto děti.

Pokud je v rodině například kromě 18ti letého studujícího ještě 17ti letý doma bydlící studující na středním odborném vzdělávání bez cestovních nákladů, pak je (dáno současnou normovanou částkou v opatření o Podpoře na náklady studií) záměrem rodičovský příspěvek určený pro studující ve věku 18ti až 30ti let ve výši f 1700 odečíst, tak aby bylo možné uplatnit maximální doplňující financování studií pro studující ve věku od 18ti do 30ti let a to až do zdanitelného příjmu rodičů ve výši f 35 563 namísto zdanitelného příjmu rodičů do f 21 650. Ve stávajícím systému Říšského příspěvku na studia je uplatněno maximální financování v uvedené situaci rodiny do f 30 570 a pro stávající opatření Podpory na náklady studií do f 28 890.

Pokud se v souvislosti s tímto integrovaným stanovením kupní síly hovoří o žácích, kteří spadají pod opatření Podpory na náklady studií, nehraje roli, zda tito dostávají nebo nedostávají podporu na náklady studií. Jedná se přitom o působnost opatření Podpory na náklady studií, která krátce shrnuto zahrnuje také vzdělávání základní.

V níže uvedeném přehledu uvádíme několik situací rodin a to, do jaké míry se vypočtený rodičovský příspěvek odečítá pro potřeby žáků, kteří spadají pod opatření Podpory na náklady studií. Přitom bereme ohled na normované částky podle tohoto opatření pro studijní a školní rok 1984/1985.

Strana 35:**Tabulka 1. Vypočtený rodičovský příspěvek v novém systému, bez dětí, které spadají pod opatření Podpory na náklady studií**

zdanitelný příjem rodičů (v f)	vypočtený rodičovský příspěvek (RP)	RP pro potřeby žáků pod PNS	RP pro potřeby nového systému
20 000	0	-	0
25 000	335	-	335
30 000	835	-	835
35 000	1587	-	1587
40 000	2587	-	2587
45 000	3757	-	3757

Tabulka 2. Vypočtený rodičovský příspěvek v novém systému se 17ti letým doma bydlícím žákem na středním odborném vzdělávání v rodině (PNS f 1700)

zdanitelný příjem rodičů (v f)	vypočtený rodičovský příspěvek (RP)	RP pro potřeby žáků pod PNS	RP pro potřeby nového systému
20 000	0	0	0
25 000	335	335	0
30 000	835	835	0
35 000	1587	1587	0
40 000	2587	1700	887
45 000	3757	1700	2057

Tabulka 3. Vypočtený rodičovský příspěvek v novém systému s 15ti letým doma bydlícím žákem na střední škole, který má nárok na podporu na cestovní náklady ve výši f 400(celková PNS f 750)

zdanitelný příjem rodičů (v f)	vypočtený rodičovský příspěvek (RP)	RP pro potřeby žáků pod PNS	RP pro potřeby nového systému
20 000	0	0	0
25 000	335	335	0
30 000	835	750	85
35 000	1587	750	837
40 000	2587	750	1837
45 000	3757	750	3007

Tabulka 4. Vypočtený rodičovský příspěvek v novém systému s 15ti letým doma bydlícím žákem na střední škole, který má nárok na podporu na cestovní náklady ve výši f 400, a 17ti letým doma bydlícím studentem na středním odborném vzdělávání (celková PNS f 750 + f 1700 = f 2450)

zdanitelný příjem rodičů (v f)	vypočtený rodičovský příspěvek (RP)	RP pro potřeby žáků pod PNS	RP pro potřeby nového systému
20 000	0	0	0
25 000	335	335	0
30 000	835	835	0
35 000	1587	1587	0
40 000	2587	2450	137
45 000	3757	2450	1307

Hlavní směry návrhu deklarují, že stanovení integrované kupní síly musí vést ke strukturovanějšímu vyhodnocení opatření PNS. Na tomto vyhodnocení se dále pracuje.

Z výše uvedeného vyplývá, že nemůže být jen tak stanoveno, že posun příjmu mezi nejnižšímu příjmy a nejvyššímu příjmy znamená zhoršení následkem snížení odpočitatelného příspěvku.

Druhá komora, zasedací rok 1984-1985, 19 125, č. 3

Je třeba zvážit osvobození příjmů pro děti do 18ti let, které studují, jako i vyšší doplňující financování pro 18ti až 20ti leté studující než je tomu ve stávajícím systému PNS.

c. Posun v peněžních tocích

Zavedení nového systému vede k posunu ve směru a objemu peněžních toků směrem ke studujícímu. Tyto posuny jsou velmi diferenciované a závislé na několika specifických faktorech jako jsou formy vzdělávání, skladba rodiny, věk a bytová situace studujících jako i příjem rodičů.

Efekty, které nastanou, jsou mimo jiné následující:

- tím, že je systém prohlášen za vztažný na všechny studující bez ohledu na úroveň vzdělávání, dochází ve vztahu k financování v závislosti na příjmu k posunu od univerzitního vzdělávání a vyššího odborného vzdělávání ke střednímu odbornému a ostatnímu střednímu vzdělávání, protože je stávající financování závislé na příjmu rodičů pro univerzitní a vyšší odborné vzdělávání rozsáhlejší než je tomu u středního odborného vzdělávání a ostatního středního vzdělávání (opatření Podpora na náklady studií);
- dochází k přerozdělení prostředků od větších rodin k menším rodinám následkem nezapočítávání dětských přídatků pro mladší 18ti let u studujících od 18ti do 30ti let;
- tím, že je částka, na které jsou studující závislí, maximalizována, dosahuje se toho, že nenarůstá závislost na rodičích v situaci, kdy studující bydlí mimo domov místo doma. to má za následek přerozdělení prostředků od doma bydlících na mimo domov bydlící studující .

Jak z výše uvedeného vyplývá, je zde značné množství přerozdělovacích efektů, které je nutno správnějším způsobem dávkovat, než tomu bylo dosud.

V příloze I bude prezentováno několik (rodinných) situací z hlediska příjmových efektů v novém systému financování studií. Přitom se znázorňuje efekt u rodičů, u studujících a u rodiny jako celku. Dále se znázorňuje efekt politiky vzdělávací retribuce, který při zavedení nového systému povede k vyššímu školnému v univerzitním a vyšším odborném vzdělávání a k zavedení pevného školného ve středoškolském vzdělávání od 18ti let namísto školného odvislého od příjmu.

V. Aspekty deregulace (Druhá komora, 17 931, č.49, Pokyny k prověřování návrhů zákona)

V.1. Obecně

Financování studií bude posíleno za účelem odstranění finančních překážek, které mohou omezovat přístup ke vzdělávání. Dosud platný systém financování studií vychází z barevné deky šité z ústřížků navzájem se ovlivňujících opatření jako je:

- Obecný zákon o dětských přídatcích
- Opatření Říšský příspěvek na studia (RPS)
- Opatření Podpora na náklady studií (PNS)
- Opatření Podpora dálkově studujících
- Opatření Úročená půjčka na studia pod říšskou zárukou
- odpočet mimořádných nákladů z daně ze mzdy a příjmu pro rodiče z důvodu poskytování úhrady životních nákladů studujícím dětem.

Strana 37:

Působnost těchto opatření je různá. Nárok na rodičovské příspěvky mají rodiče dětí ve věku 18 až 27 let v případě, že

- čas disponibilní pro výkon práce těchto dětí je z větší části zahrnut studiem nebo odborným vzděláváním a
- rodiče sami do jisté míry přispívají na náklady na studia a životní potřeby.

Pod opatření o říšském příspěvku spadají ti, kdo jsou zapsáni jako na denním studiu na institucích pro vyšší odborné nebo univerzitní vzdělávání pro absolvování studia, které je hrazeno podle WVO a WWO, nebo ti, kdo jsou označeni za studující oboru učitele/učitelky pro mateřské školy. Také studující několika dalších denních studií, která jsou hrazena jinými sektory než je sektor Školství a Věd a Zemědělství a Rybolovu, spadají pod toto opatření.

Dále spadají pod Říšský příspěvek ostatní studující ve středním školství od 21let na denním studiu, nebo ti, kdo studují dálkově, ale minimálně 19 vzdělávacích hodin týdně, které jsou hrazeny z titulu WVO. Podmínkou je vždy, že studující na začátku studia ještě nedosáhli 47mi let.

Pod opatření Podpory na náklady studií spadají všichni studující ve středním vzdělávání a to jak na celkovém denním studiu tak na částečném denním studiu s minimálně 19ti hodinami týdně, kteří nespádají pod Říšský příspěvek.

Opatření Podpora na náklady studií platí pro dálkově studující od 21let, kteří studují obor označený Ministrem za hrazený nebo obor nabízený autorizovanou institucí.

Opatření Úročená půjčka na studia pod říšskou garancí je určeno pro studující, kteří na základě finančních okolností svých anebo jejich rodičů nemají nárok na říšský příspěvek.

Odpočet mimořádných nákladů z daně ze mzdy a příjmu pro rodiče se vztahuje především na studující nad 27 let.

Tato opatření byla přijata po částech a nebyla navzájem dobře sladěna. Jsou složitá a pro uživatele často málo transparentní. Provedení těchto opatření zajišťují různé orgány jako jsou Rady práce, které jsou rozšířeny po celé zemi, Ministerstvo školství a věd a Finanční úřady. Kromě toho se financováním studií zabývají různé obce, provincie (kraje) a soukromé instituce. Zde předkládaný návrh zákona se týká pouze financování studií z hlediska státu.

Tísňové body již platného systému financování studií jsou uvedeny v kapitole II tohoto návrhu. Krátce shrnuto se jedná o:

- celkovou finanční závislost studujících na rodičích
- nerovný přístup k různým úrovním vzdělávání
- chybějící koordinované měření kupní síly při uplatnění opatření říšského příspěvku a opatření podpory na náklady studií
- chybějící kvalitní opatření z hlediska právní ochrany studujících
- transparentnost opatření a špatné vzájemné sladění těchto opatření.

V.2. Cíle opatření

Tento zákon usiluje poskytnout zákonnou bázi financování studií jako i restrukturalizaci stávajících opatření. Zákon o

financování studií řídí financování studií pro studující od 18ti do 30ti let, kteří absolvují celkové denní studium. Kromě toho nabízí tento zákon základ jak pro opatření Podpory na náklady studií pro studující do 18ti let tak i pro dálkově studující od 18ti do 55ti let. Tímto spojením bude tento zákon v budoucnu zajišťovat dobré sladění. Tímto se podle očekávání vyřeší problém netransparentnosti a špatného sladění již platných opatření.

Současně budou zrušeny dětské přídavky pro děti studující nad 18 let. Co se týká sladění tohoto zákona s legislativou Ministerstva sociálních věcí a zaměstnanosti a Ministerstva financí, uvádíme následující.

Rodiče studujících dětí od 18ti let neobdrží podle zde předloženého návrhu pro tyto děti dětské přídavky.

Uvedené částky budou součástí částky základního stipendia poskytovaného studujícím.

Co se týká změn fiskální legislativy a úpravy Obecného zákona o dětských přídavcích odkazujeme na kapitoly II.10 a II.11 obecné části vysvětlení tohoto zákona.

Z důvodu požadavku rozpočtové neutrality se ukázalo jako nemožné realizovat systém zcela nezávislý na rodičích. Částečná nezávislost na rodičích realizována byla, v budoucnosti bude možné ji rozšířit použitím výnosů z úroků (stanoveno na 50 mil. ročně). Každý student od 18ti let má v zásadě nárok na financování studií bez ohledu na úroveň vzdělávání. Působnost bude ve srovnání se stávajícím systémem rozšířena o obory, které zajišťují instituce uznané z hlediska v krátké době zaváděného Zákona o autorizovaných vzdělávacích institucích po působnosti tohoto nového systému.

Realizace koordinovaného měření kupní síly bude zavedena postupně.

Financování studií má za cíl zaručit přístup ke vzdělávání. Při poskytování financování studií je však třeba brát ohled na finanční kupní sílu studujících a jejich rodičů. To vede k tomu, že tento zákon obsahuje rozšíření stanovování kupní síly. Jsou zde ustanovení týkající se kupní síly rodičů. Tato ustanovení se však také vztahují na situaci, kdy se studující stal dlužníkem a na splácí půjčku. Kromě toho zákon obsahuje ustanovení týkající se příjmu samotného studujícího. I zde určuje míra kupní síly míru financování studií.

V různých bodech došlo k přehodnocení regulace, z těchto si vyžadují pozornost především body následující:

1e. Měřítkem stanovení rodičovského příspěvku je zdanitelný příjem. Tento údaj je jasný a může být za pomoci definitivního daňového přiznání snadno kontrolován.

2e. Při stanovení rodičovského příspěvku bude brán ohled pouze na biologické a adoptivní rodiče. Nevlastní rodiče se do stanovení nezahrnují.

3e. Příspěvek rodičů, kteří jsou manželé a kteří aniž by byli rozvedeni, žijí odděleně, se také započítává do odpočitatelného příspěvku. V ostatních případech se vypočítává rodičovský příspěvek na jednoho rodiče. To poslední navazuje na tendenci individualizace ve sféře daní a pojistného.

4e. Při stanovení kupní síly studujících odpadá rozdíl mezi příjmy z práce a příjmy nikoliv na základě práce. Také stáž již nebude pojímána samostatně. Tak odpadá nutnost dohledat, z jakého pramene příjmy pocházejí.

5e. "Opatření z 30.dubna" odpadá. Toto obsahovalo změny v okolnostech po 30.dubnu, které obecně nebyly zapracovány, čímž například příjmy studentů nabyté po tomto datu zůstaly mimo působnost opatření.

Ustavení odvolací komise pro financování studií vychází vstříc požadavku právní ochrany. Provedení tohoto zákona bude v rukou Ministra školství a věd. To bude ve prospěch jednoznačného provedení.

V.3. Normování, delegování, řídicí nástroje a s provedením spojené řídicí náklady

Ve stávajícím návrhu zákona dochází na několika místech k delegování na Korunu nebo na nižší úroveň.

K delegaci na Korunu dochází v člancích 1, díl i, 7, díl c, 9, první odstavec dílů d a e, 12, čtvrtý odstavec, 41, čtvrtý odstavec, 58, první a druhý odstavec, 67, 71, 74, 81, druhý odstavec, 84, 87, 94, 96, 112.

K delegaci na nižší úroveň dochází v člancích 9, druhý odstavec, 19, 24, třetí odstavec, 35, 40, 47, třetí odstavec, 61, 64, třetí odstavec, 82, sedmý odstavec a 111.

Hlavní body zákonných předpisů jsou zahrnuty v samotném návrhu zákona.

Při delegování se v mnoha případech jedná o celkovou nebo téměř celkovou delegaci (články 1, díl i, 7, díl c, 12, čtvrtý odstavec, 19, 24, třetí odstavec, 35, 40, 41, čtvrtý odstavec, 47, třetí odstavec, 61, 64, třetí odstavec, 82, 84 a 94).

V několika případech jde o otevřenější delegaci. Jedná se zde především o články 9, odstavec jedna, díl e, 8, odstavec dvě, 12, odstavec čtyři, 67, 81 a 87. Ve zde uvedených delegačních ustanoveních se však jedná o opatření, která se netýkají hlavních směrů nového systému financování studií.

Článek 71 a článek 74 by oproti tomu mohly působit tak, jako by se jednalo prakticky o otevřenou delegaci. To je však neoprávněné: nejen že se v článku 70 nebo 73 uvedená ustanovení vztahují na kapitolu III, nebo na v kapitole IV uvedenou kategorii studujících, ale také je tomu tak v obecných ustanoveních jako je kapitola I, kapitola V (odvolání), kapitola VI (informace) a kapitola VII (trestní ustanovení).

Všechna podle tohoto zákona vzniklá ministerská opatření budou zveřejněna v Nizozemském Státním Deníku. Ministr je pověřen provedením tohoto zákona. Finanční zatížení nese stát. Nižší orgány státní správy nejsou zapojeny do provedení zákona jinak než jako poskytovatelé informací. Také ve stávajícím systému jsou obce žádány o informace.

Při provedení tohoto zákona se neočekávají žádné další vedlejší účinky. V některých případech si mohou rodiče ve finančním ohledu polepšit, v jiných případech si mohou pohoršit. To je však logický následek přechodu z roztržitých opatření na jednotný systém. Odkazujeme zde také na kapitolu IV vysvětlení tohoto zákona.

Řídicí zatížení nese centrální státní správa (Ministr školství a věd). Tato je pověřena návrhem prováděcích opatření, osvětou, vydáním rozhodnutí a inkasováním splátek.

Co se týká personálních následků zavedení tohoto zákona, lze očekávat, že bude zvýšeno pracovní zatížení Ministerstva školství a věd nanejvýše o ekvivalent

Strana 40:

několika desítek pracovních míst, ale že zavedení způsobí také snížení pracovního zatížení Radě práce. Instituce odvolací komise pro financování studií s sebou ponese také personální následky.

V.4. Udržování, pracovní zatížení, justiční aparát a právní ochrana

Zákon zná soudně-administrativní a trestní sankce. Ministr je kompetentní k tomu, aby při jednáních v rozporu s ustanoveními zákona nebo podle zákona vynesenými rozhodnutími, na základě kterých došlo k přiznání nároku na financování studií, provedl změny. Podle tohoto zákona ustavuje Ministr školství a věd odvolací komisi pro financování studií. Proti rozhodnutí o přehodnocení jak je uvedeno v článku 64, odstavec jedna, se může žadatel do 30ti dnů od odeslání rozhodnutí odvolat. Zákon nezná žádné následky pro justiční vymahatelnost: financování odvolací komise pro financování studií bude na úkor rozpočtu Ministerstva školství a věd.

Kromě toho je zde trestně-právní strana věci. V článku 88 je uvedena sankce zadržení na dobu nejdéle 6ti měsíců nebo peněžní pokuta třetí kategorie. Článek 89 uvádí jako sankci trest odnětí svobody na nejvýše dva roky nebo peněžní pokutu čtvrté kategorie. Přestupek ustanovení podle tohoto zákona se trestá zadržením na dobu nejdéle jednoho měsíce nebo peněžní pokutou první kategorie. Počet kauz pro trestního soudce pravděpodobně poroste.

V.5. Následky pro sociálně-ekonomický rozvoj a pro podnikatelskou sféru, občana a neziskové organizace

S nástupem platnosti nového systému financování studií je spojeno zrušení dětských přídavků pro studující od 18ti let. Financování výdajů spojených s dětskými přídávky se provádí z pojistného AKW, které je v případech zaměstnanců na účet zaměstnavatelů. Zrušení dětských přídavků povede ke snížení procenta pojistného. Zavedení nového systému povede ke snížení výdajů AKW o f 1800 mil..

Pro neziskové organizace nevyplývají ze zákona žádná finanční práva a povinnosti. Také pro podniky z tohoto zákona kromě snížení pojistného na AKW nevyplývají žádná práva a povinnosti. Co se týká finančních práv a povinností občanů, odkazujeme na kapitolu IV vysvětlení tohoto zákona.

Ve věci následků předkládaného návrhu zákona pro občany uvádíme následující: účastníci jsou studující, případně s partnerem, rodiče studujících jako i splácející ex-studující (dlužníci) případně s partnerem. Důležitou předností ve srovnání se stávajícím systémem je u návrhu zákona to, že rodiče a studující již nemají co do činění se dvěma opatřeními, totiž s Obecným zákonem o dětských přídávkách a s opatřením Říšský příspěvek na studia. Především je to pak to, že účastníci již nemusejí vypočítávat, do jaké míry musí být omezena částka na říšském příspěvku za účelem optimalizace kombinace prostředků z dětských přídavků a podpory na studia. Současně zrušení dětských přídavků pro účastníky znamená, že již nemusejí být v jedné věci - tj. studium - poskytovány dvakrát tytéž nebo téměř informace dvěma institucím. Zde se miní zadávání vlastního příjmu jako i předkládání dokladu o studiu na dané vzdělávací instituci. Také odpadá prověřování kritéria pro dětské přídávky z hlediska času disponibilního k pracovní činnosti, který je z velké části využit na studia nebo v souvislosti se

Strana 41:

studiem. Proti těmto výhodám stojí několik jasných nevýhod, které jsou především následkem požadavku rozpočtové neutrality při realizaci nového systému financování studií.

Tak musí být v novém systému brán ohled na kupní sílu rodičů, kupní sílu studujících a jejich partnerů jako i na kupní sílu dlužníka a jeho partnera. To vede k jisté komplexnosti, které nelze předejít. Pokud se navrhované opatření pro financování studií srovnává výhradně se stávajícím opatřením Říšského příspěvku - čímž by však nebylo dáno za dost situací, na kterou se zaměřujeme, a která byla nastíněna v důležitých výhodách - pak můžeme hovořit o složitějším zákoně ve vztahu k přiznávání nároku a jeho splacení. Tak výpočtová metodika příspěvku ztratila na přehlednosti z důvodu zavedení jiného finančního rozdělení příspěvku a jiné systematiky krácení ve vztahu ke kupní síle rodičů a studujících. Ostatně je zde nutno uvést, že ve velkém počtu situací je kupní síla rodičů taková, že bude poskytnuto pouze základní stipendium. Zde porovnejme velkou skupinu rodičů, kteří ve stávajícím systému žádají o dětské přídatky pouze proto, že z hlediska své kupní síly nemají nárok na říšský příspěvek na studia. Berme také v potaz to, že nesezdaný partner vede k větší regulaci, kdežto zde se jedná o přechod ze stávajícího systému bezúročných záloh na systém úročených půjček na studia. Vzhledem k požadavku dojít po letech nepřijetí žádného rozhodnutí k zákonnému opatření o financování studií a současně s ohledem na výše uvedené důležité výhody však jsme toho názoru, že již zmíněná komplexnost opatření nesmí stát v cestě zavedení uvedeného systému.

VI. Vyhodnocení

Zákon bude vyhodnocen po pěti letech od jeho zavedení. Výsledky tohoto vyhodnocení budou předloženy Generálním Stavům (Parlamentu). V této zprávě se budeme věnovat působnosti zákona a specificky pak využití výnosu z úroků. Tento úrokový výnos bude v prvním roce použit na pokrytí přechodných opatření podle článků 108, 109 a 110 a, pokud bude dostatek prostředků, na další nárůst počtu studujících, kteří budou spadat pod tato přechodná opatření. Čím méně prostředků bude potřeba na přechodná opatření, tím větší bude rozdíl, který bude použit pro snížení maximálních úročených půjček uvedených v článku 111. Možnost, kterou v okamžiku vyhodnocení zákona můžeme zvážit, je zavedení částky na úročenou půjčku nezávislou na rodičích vedle základního stipendia.

VII. Doporučení Emancipační Rady

Na základě žádosti o doporučení ze dne 18.prosince 1984 ve věci návrhu " Hlavní směry nového systému financování studií" reaguje Emancipační Rada na některé složky, které se podle jejího posouzení týkají především studujících žen. Kritika Emancipační Rady se zaměřuje především na dva následující body.

Na prvním místě kritizuje Emancipační Rada věkovou hranici 27mi let. Ze studie Univerzity v Amsterdamu ("Starší student v tísní" z 8.října 1984) vyplývá, že jsou to především

studenti v rámci druhé šance a studující ženy, a dále tedy také studující ženy jako studentky v rámci druhé šance, kdo z důvodu této věkové hranice budou ustaveni mimo toto opatření. Na druhém místě rada kritizuje zavedení závislosti na příjmu partnera a to jak při ustanovení výše příspěvku, tak i při opatření týkajícího se splácení. Rada konstatuje rozpor mezi vládou zastávanou emancipační politikou, speciálně pak jedním z cílů, které byly formulovány v konceptu řídicího plánu pro emancipaci, tj. že každý dospělý jedinec bez ohledu na životní formu, které je součástí, musí mít možnost zajistit si vlastní příjem na pokrytí svých životních potřeb.

Souhrnně dochází rada k závěru, že navrhovaný systém financování studií je z hlediska těchto dvou bodů nepřijatelný, a to jak z hlediska individuální samostatnosti tak i z hlediska permanentního vzdělávání.

Aby bylo učiněno zadost těmto námitkám proti věkové hranici jako i proti provedení s tím souvisejícího výnosu Druhé Komory Parlamentu, byla stanovena věková hranice v návrhu zákona na rozdíl od 27mi let uvedených v Hlavních směrech, na 30 let. Při dalším zvýšení by byla ohrožena buď rozpočtová neutralita nebo by muselo být základní stipendium sníženo na neúnosnou míru. Zvýšení věkové hranice bude dosaženo to, že první šance na vzdělávání bude plně spadat pod systém financování studií, i když studium nebude zahájeno ihned po ukončení základního vzdělání: při startu studia ve věku 23 let a zápisu na dobu 6ti let, jako i v univerzitním vzdělávání, může být studium dokončeno se zachováním financování studia.

Co se týká druhé šance na vzdělávání obecně platí, že nejběžnější formou je zde dálkové studium, včetně vzdělávání na Otevřené Univerzitě. Ve věci kritizované závislosti na partnerovi můžeme uvést následující: při splácení je tato závislost fakultativní, pokud se nejedná o manželství ve společném vlastnictví majetku. Na žádost dlužníka nebude brán ohled na kupní sílu partnera. Následkem toho je, že v takovém případě dluh nezaniká nebo zaniká až po více než 15ti letech rozhodnutím soudu.

V případě přiznání financování studií se bere ohled na kupní sílu partnera. Tím se navazuje na směrnici přístupu podle ABW (Obecný zákon o sociální podpoře = OZSP). Není totiž samozřejmé, že by se uvedený problém dal obecně řešit výhradně pro studující v rámci Zákona o financování studií. Zde můžeme také ještě upozornit na platný režim v oblasti Zákona o dani z příjmu z roku 1964, podle kterého se při výběru daně také bere ohled na kupní sílu partnera daňového poplatníka.

B. Články

Článek 1

Podle dílů d a e, ve kterých se popisují pojmy "doma bydlící studující" resp. "mimo domov bydlící studující", by mohla vyvstat otázka, proč se zde neuvádí pojem "rodiče". Důvodem je to, že se v tomto zákoně pojem "rodič" neliší od významu, který mu přisuzuje civilní právo: v Občanském Zákoníku platí "adoptivní rodiče", ale "nevlastní rodiče" a "pečovatelé-rodiče" neplatí jako rodiče.

Pojem "zdanitelný" je v popisu zdanitelného příjmu v dílu i míněn jako zdanitelný ve smyslu Zákona o dani z příjmu z roku 1964. Tím se delegace na definování pojmu minimální mzda nestává otevřenou delegací. Definice tohoto pojmu v zákoně

Strana 43:

by nebyla dobrá pro přehlednost, protože se zde jedná o označení zdanitelné minimální mzdy standardní osoby, jejíž příjem sestává výhradně z minimální mzdy a jejíž odpočitatelné položky jsou podřízeny dalším omezením.

Článek 4

Kontrolování bydliště se v zásadě provádí na základě rejstříku obyvatel. Aby nebyly vyloučeny další možnosti kontroly, bylo formulováno toto ustanovení s širším dosahem.

Článek 9, odstavec 2

Druhý odstavec směřuje k tomu, že také studující na státních středních školách v zahraničí, které jsou uznány Ministrem, mohou spadat pod působnost tohoto zákona.

Článek 10

Ve věci podmínek pro skutečně studující podle ustanovení tohoto zákona se uvádí, že periodicky studující budou dotazováni, zda se dále skutečně zabývají studiem.

Článek 12

V úvodu prvního odstavce dílu c se používá pojem "podpora" pro zdůraznění, že se vždy nejedná o úhradu všech nákladů. Pokud je studující například zapsán na základě článku 118 Zákona o univerzitním vzdělávání (Stb. 1975, 729) na určené specializované instituci, pak tento studující dostává podporu ve výši dlužného školného pro absolvování studia na instituci uvedené v článku 15 Zákona o univerzitním vzdělávání. Případný nedostatek bude muset studující v uvedeném příkladě uhradit sám.

Článek 15

Na rozdíl od Hlavních směrů zákona v návrhu bude částka maximální úročené půjčky studujícímu na univerzitním vzdělávání moci být poskytnuta přímo jako částka f 250, i když je studující pojištěn nebo společně pojištěn podle Zákona o zdravotním pojištění. Takto dosahujeme zjednodušení systému.

Článek 17 a 18

Požadavek daný v druhém odstavci článku 17 a prvním odstavci článku 18 na to, že nárok na dětské přídatky musí existovat v případě, že Obecný zákon o dětských přídavcích tento nárok potvrzuje, ale tohoto práva se např. z důvodu svědomí nebude využívat.

Článek 21

Co se týká pojmu "rodič", odkazujeme na vysvětlení k článku 1.

Článek 22

Druhý odstavec tohoto článku umožňuje vycházet z čisté mzdy, pokud nebyl stanoven zdanitelný příjem.

Článek 27

V tomto článku dochází ke koordinaci kupní síly. Jedná se o koordinaci kupní síly rodičů stanovené podle kapitol II a III zákona, jako i kupní síly dlužníka, stanovené podle titulu 6 kapitoly II zákona. Ve vztahu k poslední uvedené kupní síle nebude započítána částka v článku 49, odstavec jedna, pro použité korekce.

Článek 28, odstavec 2

Obsahem tohoto ustanovení je, že rodičovský příspěvek povede jen ke snížení doplňujícího financování a nikoliv ke snížení základního stipendia.

Článek 30, odstavec 2

Druhý odstavec říká, že se bere ohled na příjmy studujícího a to způsobem, který je administrativně jednoduše proveditelný a který pro studujícího vede k úměrnému výsledku. Mzdu ze zaměstnání je možné jednoduše stanovit jako netto. To neplatí pro ostatní složky příjmu. Ostatní složky proto nejsou vyjádřeny netto. To je pro studujícího nevýhodou. Oproti tomu však platí, že současné právo na 100% příjem studujícího bude kráceno o jeho příspěvek, kdežto v zákonném návrhu (na základě odstavce čtyři) to bude 75%.

Článek 36

Druhý odstavec umožňuje žadateli, aby požádal na základě ustanovení článku 64 o přehodnocení v případě, že nedostane do 60ti dnů odpověď na svou žádost o přiznání financování studií.

Článek 42

Význam třetího odstavce je v tom, že úrokový režim, pod který spadá úročená půjčka, se mění v případě, že je dlužník studujícím. Po dobu studia bude úročená půjčka podléhat úrokovému režimu podle článku 41, odstavce dvě, kdežto po ukončení studia začne spadat pod článek 41, odstavec tři.

Článek 45

Obsahem tohoto ustanovení je, že opožděné platby nepropadají, čímž dochází k tvorbě výjimky ve vztahu k článkům 44, 47, 56 a 57. Samozřejmě není záměrem, aby byli ti, kdo opožděně splácejí, dotováni.

Článek 47

Z administrativních důvodů se v odstavci tři uvádí minimální částka. Z těchto důvodů bude potřeba, aby minimum bylo, například po té, co dojde ke znehodnocení peněz, zvýšeno. V případě deflace bude minimum zvýšeno. Není záměrem, aby byla tato částka každoročně upravována, pouze tehdy, kdy její úprava povede k měsíční anuitě zaokrouhlené na f 10.

Článek 56 a 57

Odkazujeme na všeobecnou část vysvětlení pod II.B.

Strana 45:

Článek 59 až 62

Tato ustanovení se zaměřují na přehodnocení uvedené normované částky, základního stipendia, úročené půjčky a odečitatelnou kupní sílu. Co se týká úpravy normované částky nákladů na životní potřeby (článek 59), základního stipendia (článek 60) a odečitatelné kupní síly (článek 62), vycházíme z Rozhodnutí o sociální podpoře a zemském normování (Stb. 1983, 132).

Ministr má možnost částky úročené půjčky (článek 61) upravit. Pokud toho využije, provede se tato úprava na základě indexace řízených mezd pro dospělé zaměstnance v dané vzdělávací kategorii. V zájmu právní jistoty účastníka je možná roční úprava vázána na změnu v druhém předchozím roce. Tak předejdeme tomu, aby v případě nevyužití této možnosti po dobu několika let mohl být tento nedostatek dále kompenzován, což by znamenalo velmi citlivý finanční zásah.

V době výpočtu úpravy není indexace řízených mezd pro dospělé zaměstnance v dané vzdělávací kategorii za předchozí rok známa. Proto se volí v tomto případě indexace za druhý předchozí rok. Normované částky pro knihy a studijní pomůcky (článek 59) se upravují na základě dané cenové indexace spotřeby rodin zaměstnanců. Uvedená indexace bude zveřejněna Centrálním statistickým úřadem.

Článek 63

Toto ustanovení zajišťuje úřední přehodnocení rozhodnutí, na základě kterého bylo přiznáno financování studií.

Článek 64

Zde dostává žadatel sám možnost požádat o přehodnocení. V souvislosti s tím poukazujeme na to, že žadatel se může odvolat u odvolací komise pro financování studií teprve poté, co obdržel rozhodnutí o přehodnocení uvedené v odstavci jedna na základě podané žádosti o přehodnocení.

Článek 68

První odstavec dává Ministrovi kompetenci k tomu, aby v zásadě bez zajištění ze strany soudní instance přešel k exekuci na základě platebního příkazu k úhradě prostředků, které jsou součástí úročené půjčky.

Je samozřejmě možné, že ten, kdo je urgován, je toho názoru, že není možné po něm tolik a nebo vůbec nic vymáhat. V takovém případě může podat odpor na základě Zákona o civilním soudním vymáhání (Stb. 1896, 156). Druhý odstavec dává opatření pro speciální případy. Poslední celá věta je formulována tak, že důkazní břemeno je na studujícím neboli na dlužníkovi.

Článek 71 a 74

Tato ustanovení by mohla vyvolávat dojem, že se jedná (téměř) o otevřenou delegaci. To je neoprávněné: na v této kapitole uvedeného studujícího se nevztahují jen v článku 70 a v článku 73 uvedená ustanovení, ale také všechna obecná ustanovení, jako je ustanovení týkající se odvolání (kapitola V) a trestní ustanovení (kapitola VII).

Strana 46:

Článek 76

Odkazujeme na vysvětlení v článku 64.

Článek 84

Za účelem podání záruk ohledně právní pozice předsedovi, členům, jejich zástupcům a tajemníkovi, bude jejich odměna řízena obecným předpisem.

Článek 85 až 87

S ohledem na adekvátní provedení zákona je nezbytné uložit zákonnou povinnost každému k poskytování informací o vlastní osobě (článek 85). Případné informace získané od třetích osob tak důrazně zůstávají mimo obsah. Článek 86 je prodloužením článku 85 a je nezbytný pro kontrolu záležitostí.

V článku 87 se orgánům s veřejnoprávní úlohou a tak také úředníkům ukládá povinnost poskytovat součinnost při provedení tohoto zákona. Pod pojmem "orgány s veřejnoprávní úlohou" nerozumíme pouze veřejnoprávní osoby, ale také privátní instituce s veřejnoprávní úlohou.

Také obce spadají pod působnost tohoto ustanovení, tím se odstavuje Zákon o opatření ve věci danění práv matrikářem (stb. 1879, 72). Není totiž záměrem poskytovat obcím prostřednictvím ustanovení rozdělovací klíč na základě počtu obyvatel za jejich činnosti.

Článek 88 až 91

Poskytování informací pro adekvátní provedení tohoto zákona je velmi důležité. Za tímto účelem byly zahrnuty také trestně právní sankce.

Článek 93

Je samozřejmé, že prostředky na financování studií musí být použity za účelem posílení tohoto tvrzení. Toto ustanovení se zaměřuje také na předcházení toho, aby tyto prostředky byly použity za jiným účelem.

Článek 102

Toto ustanovení obsahuje změny Obecného zákona o dětských přídavcích. V kapitole II.11 se podává vysvětlení.

Článek 103

Předem uvádíme, že povinnost k úhradě záloh a další povinnosti na základě Rozhodnutí o příspěvku na studia WVO (Stb. 1974, 272) - toto rozhodnutí propadá ke dni, kdy tento zákon vstoupí v platnost tím, že bude zrušen článek 121 WVO (viz článek 98), který je jeho základem - ve smlouvě mezi účastníky. Také v univerzitním vzdělávání bude povinnost úhrady příspěvku na studia zakotvena ve smlouvě.

Strana 47:

Článek 103 předchází tomu, aby musel studující začít se splácením "starých" studijních záloh v době, kdy je mu na základě tohoto zákona přiznáno financování studia. Bez tohoto ustanovení by tento studující mohl být finančně značně poškozen.

Článek 104 až 107

Odkazujeme na obecnou část vysvětlení.

Článek 108 až 111

V obecné části vysvětlení jsme se již věnovali obsahu těchto ustanovení.

Ministr školství a věd,
W.J.Deetman

Ministr zemědělství a rybolovu,
G.J.M. Braks

Náměstek Ministra sociálních věcí a zaměstnanosti,
L.de Graaf

PŘÍLOHA I

V této příloze bude podán účinek zavedení nového systému pro několik rodinných situací. Na vysvětlenou uvádíme následující.

Částky ve stávajícím systému vycházejí ze státního/říšského příspěvku a příspěvku na náklady studia ve studijním roce 1984/1985 a dětských přídaveků k 1.lednu 1985. Co se týká přídaveků na děti, jedná se o tzv. odpadající dětský příspěvek po zavedení nového systému, kdy nebude poskytován dětský příspěvek studujícím od 18ti let.

Co se týká nákladů na studia a životních nákladů studujících, zvolili jsme pro prezentaci stávajícího systému nákladovou částku, která se rovná maximálnímu říšskému příspěvku plus f 2912. Poslední uvedená částka navazuje na kritérium výše dětského přídaveku "značnou měrou". Při uplatnění dětských přídaveků se bere taková částka jako vodítko pro stanovení maximální výše nákladů na studia a na životní potřeby. To znamená, že v prezentaci účinků se bere ohled na to, že vedle maximálního studijního příspěvku bude rodiči ještě jednou využít dětský příspěvek: to je v praxi velmi častá situace.

V situacích, kdy jsou skutečné náklady na studia a životní potřeby nižší, než je maximální částka, to může vést k nižšímu příspěvku rodičů ve stávajícím systému v části A tabulek a k nižší částce příjmů ve stávajícím systému pro studující v části C tabulek. Studující na středních školách (střední odborné vzdělání a ostatní) budou muset v novém systému platit pevné školné ve výši f 772, které bude kompenzováno v doplňujícím financování. Dále musí rodiče těchto studujících platit školné odvislé od výše jejich příjmu. Aby bylo srovnání přesné, stanovuje se již ve stávajícím systému jako příjem ta částka, kterou již rodiče musí platit na školném, která je nižší než maximální částka.

V části D tabulek se ukazují účinky školské retribuční politiky, která povede při zavedení nového systému ke zvýšení školného v univerzitním vzdělávání na f 1604 a ve vyšším odborném vzdělávání na f1292, jako i zavedení pevného školného na f 772 pro studující od 18ti let ve středoškolském vzdělávání. Jako rozdíl se prezentuje zvýšení školného ve srovnání s rokem 1984/1985 resp. snížení pevného školného ve srovnání s maximálním školným ve studijním roce 1984/1985, pokud takové zvýšení nebo snížení není kompenzováno v doplňujícím financování v novém systému. Rozdíl je dále vyjádřen v procentech zdanitelného příjmu rodičů.

Tabulka 1. Doma bydlící student středního odborného vzdělávání ve věku 19let, žádné další děti v rodině (s předpokladem, že kromě maximálního říšského příspěvku má nárok na jeden dětský příspěvek)

A. Efekt pro rodiče

Zdanitelný příjem rodičů f	Příspěvek rodičů v f		Výhoda pro rodiče		
	současný systém f 10 459 minus stipendium, řp a/nebo dětský příspěvek	nový systém f 7 246 minus minus zákl. stipendium a dopl. příspěvek	v f	v % ze zdanitelného příjmu	v % ze rodičovského příspěvku
20000	5858 (56%)	0 (0%)	5858	29,3	100
40000	6886 (66%)	2588 (36%)	4298	10,7	62
60000	7273 (70%)	3726 (51%)	3547	5,9	49
80000	7332 (70%)	3726 (51%)	3606	4,5	49
100000	7332 (70%)	3726 (51%)	3606	3,6	49

Strana 49:

B. Efekt pro studujícího

	Příjem v současném systému		Příjem v návrhu		Rozdíl
	f 10 459		f 7 246		- 3 213
	na min. úrovni	na max. úrovni	na min. úrovni	na max. úrovni	
jako stipendium	44%	30%	79%	49%	
jako půjčka	0%	0%	21%	0%	
jako rodič.příspěvek	56%	70%	0%	51%	

C. Efekt pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů v f	Příjmy současný systém (řp + dp)	Příjmy nový systém	Rozdíl	
			v f	v %
20000	4601	7246	+ 2645	+ 13,2
40000	3573	4658	+ 1085	+ 2,7
60000	3186	3520	+ 334	+ 0,6
80000	3127	3520	+ 393	+ 0,5
100000	3127	3520	+ 393	+ 0,4

D. Efekt navrhovaného retribučního navýšení pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů v f	Příjmy nový systém bez retri. nav.	Retribuční navýšení	Příjmy nový systém včetně retri.nav.	Rozdíl	
				v f	v %
20000	7246	- 2	7244	0	0,0
40000	4658	- 2	4656	0	0,0
60000	3528	- 2	3520	+ 2	0,0
80000	3520	- 2	3520	+ 2	0,0
100000	3520	- 2	3520	+ 2	0,0

Tabulka 2. Doma bydlící student vyššího odborného vzdělávání, f 1000 cestovní náklady, žádné další děti v rodině (s předpokladem, že kromě maximálního říšského příspěvku má nárok na jeden dětský přírůstek)

A. Efekt pro rodiče

Zdanitelný příjem rodičů f	Příspěvek rodičů v f		Výhoda pro rodiče			
	současný systém f 11 463 minus stipendium, řp a/nebo dětský přírůstek	nový systém f 8 250 minus minus zákl. stipendium a dopl. příspěvek	v f	v % ze zdanitelného příjmu	v % ze rodičovského příspěvku	
20000	1720 (15%)	0 (0%)	1720	8,6	100	
40000	5170 (45%)	2588 (31%)	2582	6,5	50	
60000	8336 (73%)	3730 (45%)	4606	7,7	55	
80000	8336 (73%)	3730 (45%)	4606	5,8	55	
100000	8336 (73%)	3730 (45%)	4606	4,6	55	

B. Efekt pro studujícího

	Příjem v současném systému		Příjem v návrhu		Rozdíl
	f 11 463		f 8 250		- 3 213
	na min. úrovni	na max. úrovni	na min. úrovni	na max. úrovni	
jako stipendium	53%	27%	70%	55%	
jako půjčka	32%	0%	30%	0%	
jako rodič.příspěvek	15%	73%	0%	45%	

C. Efekt pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů v f	Příjmy současný systém (řp + dp)	Příjmy nový systém	Rozdíl	
			v f	v %
20000	9743	8250	- 1493	- 7,5
40000	6293	5662	- 631	- 1,6
60000	3127	4520	+ 1393	+ 2,3
80000	3127	4520	+ 1393	+ 1,7
100000	3127	4520	+ 1393	+ 1,4

D. Efekt navrhovaného retribučního navýšení pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů v f	Příjmy nový systém bez retri. nav.	Retribuční navýšení	Příjmy nový systém včetně retri.nav.	Rozdíl	
				v f	v %
20000	8520	514	8764	0	0,0
40000	5662	514	6174	0	0,0
60000	4520	514	4520	- 514	- 0,9
80000	4520	514	4520	- 514	- 0,6
100000	4520	514	4520	- 514	- 0,5

**Tabulka 3. Mimo domov bydlící student univerzitního vzdělávání, žádné další děti v rodině
(s předpokladem, že kromě maximálního říšského příspěvku má nárok na jeden dětský přírůstek)**

A. Efekt pro rodiče

Zdanitelný příjem rodičů f	Příspěvek rodičů v f		Výhoda pro rodiče			
	současný systém f 14 380 minus stipendium, řp a/nebo dětský přírůstek	nový systém f 11 520 minus minus zákl. stipendium a dopl. příspěvek	v f	v % ze zdanitelného příjmu	v % ze rodičovského příspěvku	
20000	1720 (12%)	0 (0%)	1720	8,6	100	
40000	5170 (36%)	2588 (22%)	2582	6,5	50	
60000	9358 (65%)	4000 (35%)	5358	8,9	57	
80000	9358 (65%)	4000 (35%)	5358	6,7	57	
100000	9358 (65%)	4000 (35%)	5358	5,4	57	

Strana 51:
B. Efekt pro studujícího

	Příjem v současnému systému		Příjem v návrhu		Rozdíl
	f 14 380		f 11 520		- 2 860
	na min. úrovni	na max. úrovni	na min. úrovni	na max. úrovni	
jako stipendium	56%	35%	74%	65%	
jako půjčka	32%	0%	26%	0%	
jako rodič.příspěvek	12%	65%	0%	35%	

C. Efekt pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů v f	Příjmy současný systém (řp + dp)	Příjmy nový systém	Rozdíl	
			v f	v %
20000	12660	11520	- 1140	- 5,7
40000	9210	8932	- 278	- 0,7
60000	5022	7520	+ 2498	+ 4,2
80000	5022	7520	+ 2498	+ 3,1
100000	5022	7520	+ 2498	+ 2,5

D. Efekt navrhovaného retribučního navýšení pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů v f	Příjmy nový systém bez retri. nav.	Retribuční navýšení	Příjmy nový systém včetně retri.nav.	Rozdíl	
				v f	v %
20000	11520	556	12076	0	0,0
40000	8932	556	9488	0	0,0
60000	7520	556	7520	- 556	- 0,9
80000	7520	556	7520	- 556	- 0,6
100000	7520	556	7520	- 556	- 0,5

Tabulka 4. Mimo domov bydlící student univerzitního vzdělávání, doma bydlící 19ti letý student středního odborného vzdělávání, žádné další děti v rodině (s předpokladem, že kromě maximálního říšského příspěvku má nárok na jeden dětský přírůvek)

E. Efekt pro rodiče

Zdanitelný příjem rodičů f	Příspěvek rodičů v f		Výhoda pro rodiče			
	současný systém f 24 839 minus stipendium, řp a/nebo dětský přírůvek	nový systém f 18 766 minus minus zákl. stipendium a dopl. příspěvek	v f	v % ze zdanitelného příjmu	v % ze rodičovského příspěvku	
20000	6875 (28%)	0 (0%)	6875	34,4	100	
40000	11810 (48%)	2588 (14%)	9222	23,1	78	
60000	14994 (60%)	7726 (41%)	7268	12,1	49	
80000	15038 (61%)	7726 (41%)	7312	9,1	49	
100000	15038 (61%)	7726 (41%)	7312	7,3	49	

B1. Efekt pro studujícího univerzitní vzdělávání

	Příjem v současném systému		Příjem v návrhu		Rozdíl
	f 14 380		f 11 520		- 2 860
	na min. úrovni	na max. úrovni	na min. úrovni	na max. úrovni	
jako stipendium	59%	40%	74%	65%	
jako půjčka	32%	0%	26%	0%	
jako rodič.příspěvek	9%	60%	0%	35%	

B2. Efekt pro studujícího střední odborné vzdělávání

	Příjem v současném systému		Příjem v návrhu		Rozdíl
	f 10 459		f 7 246		- 3 213
	na min. úrovni	na max. úrovni	na min. úrovni	na max. úrovni	
jako stipendium	46%	39%	79%	49%	
jako půjčka	0%	0%	21%	0%	
jako rodič.příspěvek	54%	61%	0%	51%	

C. Efekt pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů	Příjmy současný systém (řp + dp)	Příjmy nový systém	Rozdíl	
v f			v f	v %
20000	17964	18766	+ 802	+ 4,0
40000	13029	16178	+ 3149	+ 7,9
60000	9845	11040	+ 1195	+ 2,0
80000	9801	11040	+ 1239	+ 1,5
100000	9801	11040	+ 1239	+ 1,2

D. Efekt navrhovaného retribučního navýšení pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů	Příjmy nový systém bez retr. nav.	Retribuční navýšení	Příjmy nový systém včetně retr.nav.	Rozdíl	
v f				v f	v %
20000	18766	554	19320	0	0,0
40000	16178	554	16732	0	0,0
60000	11040	554	11062	- 532	- 0,9
80000	11040	554	11040	- 554	- 0,6
100000	11040	554	11040	- 554	- 0,5

Strana 53:

Tabulka 5. Doma bydlicí student středního odborného vzdělávání, doma bydlicí 15ti letý student střední školy, žádné další děti v rodině (s předpokladem, že kromě maximálního říšského příspěvku má nárok na jeden dětský přírůstek)

A. Efekt pro rodiče

Zdanitelný příjem rodičů f	Příspěvek rodičů v f		Výhoda pro rodiče		
	současný systém f 10 459 minus stipendium, řp a/nebo dětský přírůstek	nový systém f 7 246 minus mínus zákl. stipendium a dopl. příspěvek	v f	v % ze zdanitelného příjmu	v % ze rodičovského příspěvku
20000	5069 (48%)	0 (0%)	5069	25,3	100
40000	6097 (58%)	2238 (31%)	3859	9,6	63
60000	6484 (62%)	3726 (51%)	2758	4,6	43
80000	6543 (63%)	3726 (51%)	2817	3,5	43
100000	6543 (63%)	3726 (51%)	2817	2,8	43

B. Efekt pro studujícího střední odborné vzdělávání

	Příjem v současném systému		Příjem v návrhu		Rozdíl
	f 10 459		f 7 246		- 3 213
	na min. úrovni	na max. úrovni	na min. úrovni	na max. úrovni	
jako stipendium	52%	37%	79%	49%	
jako půjčka	0%	0%	21%	0%	
jako rodič.příspěvek	48%	63%	0%	51%	

C. Efekt pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů v f	Příjmy současný systém (řp + dp)	Příjmy nový systém	Rozdíl	
			v f	v %
20000	5390	7246	+ 1856	+ 9,3
40000	4362	5008	+ 646	+ 1,6
60000	3975	3520	- 455	- 0,8
80000	3916	3520	- 396	- 0,5
100000	3916	3520	- 396	- 0,4

D. Efekt navrhovaného retribučního navýšení pro rodinu

Zdanitelný příjem rodičů v f	Příjmy nový systém bez retri. nav.	Retribuční navýšení	Příjmy nový systém včetně retri.nav.	Rozdíl	
				v f	v %
20000	7246	- 2	7244	0	- 0,0
40000	5008	- 2	5006	0	- 0,0
60000	3520	- 2	3520	+ 2	0,0
80000	3520	- 2	3520	+ 2	0,0
100000	3520	- 2	3520	+ 2	0,0