



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Individuální projekty národní

Číslo OP	CZ 1.07
Název OP	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost
Číslo výzvy:	06
Název výzvy:	Žádost o finanční podporu z OP VK – IP národní
Prioritní osa:	7.4a Systémový rámec celoživotního vzdělávání (Konvergence)
Oblast podpory:	7.4 a.2 Systémový rámec terciárního vzdělávání a rozvoje lidských zdrojů ve výzkumu a vývoji
Typ projektu:	IP - národní
Kód a název oblasti intervence:	72 Navrhování, zavádění a provádění reforem systémů vzdělávání a odborné přípravy s cílem rozvíjet zaměstnatelnost, zvyšování významu základního a odborného vzdělávání a odborné přípravy na trhu práce a neustálé zlepšování dovedností vzdělávacích pracovníků s ohledem na inovace a znalostní ekonomiku.
Název projektu:	Efektivní systém hodnocení a financování výzkumu, vývoje a inovací
Předpokládané datum zahájení a ukončení projektu:	1. 9. 2011 - 31.12. 2013
Předpokládaná doba trvání v měsících:	28
Celkové způsobilé náklady projektu:	112 mil. Kč
Příjemce dotace:	MŠMT
Partneři projektu:	nejsou
Stručný obsah projektu:	<i>Cílem projektu je připravit ověřený návrh nového systému hodnocení výzkumu a vývoje v ČR založený na mezinárodních standardech kvality, který by nahradil stávající Metodiku hodnocení výsledků VaVaI v horizontu roku 2014. Dalším hlavním cílem projektu je připravit takové mechanismy v systému VaVaI, aby veřejná podpora přispívala ke zvyšování excelence českého VaVaI, působila motivačně na všechny aktéry VaVaI a ve svých důsledcích podpořila růst konkurenceschopnosti ČR.</i> <i>Návrh nového systému hodnocení:</i> <i>- bude vycházet z doporučení IPn Mezinárodní audit výzkumu, vývoje a inovací v ČR a implementace jeho závěrů do strategických dokumentů (dále jen IPn Audit) a z dobré zahraniční praxe a bude v obecném souladu s principy Komise pro hodnocení výsledků (KHV) a Rady pro výzkum, vývoj a inovace (RVVI),</i>

	<ul style="list-style-type: none"> - bude kombinovat kvantitativní a kvalitativní hodnocení výstupů a přínosů tvůrčí činnosti výzkumných organizací s jasnými, do budoucnosti orientovanými ukazateli umožňujícími hodnotit dynamiku jejich rozvoje, - bude posuzovat výstupy výzkumných organizací z hlediska jejich kvality, relevance, dopadu a efektivnosti, - bude respektovat oborové a institucionální odlišnosti a umožní hodnocení kvality výzkumné práce výzkumných organizací až do úrovně jednotlivých vědeckých týmů, - umožní periodické hodnocení výkonnosti jak českého systému VaVaI jako celku, tak i jeho jednotlivých komponent (v oborovém, sektorálním, a institucionálním členění) v porovnání se světovým standardem všude tam, kde existují, - umožní strategické řízení jak na úrovni státní správy, tak i na úrovni jednotlivých institucí a programů. <p>Součástí projektu bude pilotní ověření funkčnosti nové metodiky hodnocení a stability metodiky financování, návrh její implementace, včetně návrhu legislativních změn. Samostatnou částí projektu bude návrh modelu financování, který transparentním způsobem promítne výkonnostní principy hodnocení do systému financování. Financování bude výrazně motivační, s důrazem na kvalitu a excelenci, ale současně střednědobě zajistí stabilitu výzkumných organizací potřebnou pro jejich koncepční rozvoj a tím stabilitu a ekonomiku vkladů do personálních a materiálních kapacit.</p>
Cíle projektu:	<p>Cílem projektu je vytvořit efektivní systém veřejné podpory VaVaI v ČR, který zvýší kvalitu výzkumu a konkurenceschopnost ČR v mezinárodním měřítku prostřednictvím dvou základních nástrojů, metodiky hodnocení výkonu a na ni navazujícího způsobu rozdělování veřejné podpory. Projekt navazuje na doporučení IPn Audit a vypracuje metodiku hodnocení výzkumu a vývoje v ČR umožňující hodnocení kvality vědecké práce v jednotlivých týmech, výzkumných organizacích, sektorech a oborech a spolu s jejím srovnáním s mezinárodními standardy. Hodnocení bude zahrnovat oborové metodiky (OMH) hodnotící jejich kvalitu, relevanci a dopady. Hodnocení bude probíhat na úrovni oborově integrálních jednotek výzkumných organizací, jejichž výstupy umožní porovnání úrovně oborů a sektorů se světem, budou využitelné pro hodnocení programů a poskytovatelů, a budou tvořit hlavní vstup pro alokaci finančních prostředků mezi jednotlivé poskytovatele, obory a příjemce (zpravidla výzkumné organizace).</p>
Zdůvodnění potřeby:	<p>Současná situace VaVaI v ČR není uspokojivá a je předmětem kritiky odborné veřejnosti, představitelů výzkumných organizací, ale i politiků, KHV a RVVI.</p> <p>Jedním ze základních předpokladů pro vyvážený rozvoj inovačního systému je dostatečný a efektivní systém veřejné podpory výzkumu a vývoje. Zvýšení veřejné podpory a Reforma systému VaVaI, a konečně i Metodika hodnocení výsledků VaVaI, jejíž zavedení zvedlo povědomí o tom, že výsledky VaVaI je třeba hodnotit, akcelerovaly žádanou změnu v pohledu na výkonnost systému výzkumu a vývoje v ČR. Původní systém výzkumných záměrů ve svých počátcích sehrál svoji pozitivní roli. Měl však své výrazné nedostatky v implementaci. Výzkumné záměry prakticky neumožňovaly vznik nových výzkumných týmů a byly odlišně realizovány v rámci vysokých škol a v AVČR. V implementaci výzkumných záměrů na vysokých školách byl nedostatečně akcentován charakter institucionálního financování, které bylo kryto z jiných zdrojů, a zcela zanikl jejich strukturující význam. Rozdělení finančních prostředků bylo provedeno na základě nesprávných předpokladů a to vedlo k odmítání výzkumných záměrů na vysokých školách jako principu. V rámci AVČR byl zachován charakter institucionálního financování, ale podobně jako na vysokých školách (i když menší měrou) nebyl dostatečně</p>

	<p>využit potenciál VZ pro strategické řízení. Koncept výzkumných záměrů byl opuštěn dříve, než mohl být revidován podle získaných zkušeností, a v současnosti je institucionální podpora přidělována výzkumným organizacím mechanickým rozpočítáním bodů přiděleným výsledkům v RIV Metodikami hodnocení. Takto financovaný systém se může stát vysoce nestabilním, z hlediska řízení zcela nepredikovatelným a dlouhodobě neudržitelným a především postrádá možnost prosazovat strategické záměry a systém usměrňovat.</p> <p>IPn Audit důrazně varuje před mechanistickým pojetím současné Metodiky a navrhuje okamžitě ukončit její užívání a zamrazit úroveň financování do vytvoření nové metodiky hodnocení. Podle zkušeností vyspělých zemí doporučuje postupný přechod na nový systém výkonnostních indikátorů využívající „poučeného peer-review“ a z něho vycházejícího institucionálního financování na optimálně 4 roky, na základě tzv. výkonnostních kontraktů s průběžným monitorováním.</p> <p>Potřebnost projektu vyplývá tedy z faktické nutnosti zásadně reformovat systém řízení a financování VaVaI v ČR. Nutnost této změny našla odraz i v Národní politice výzkumu vývoje a inovací ČR na léta 2009 – 2015, vychází z programového prohlášení vlády i z usnesení RVVI k Metodice hodnocení 2010-2011 a k Dlouhodobým principům hodnocení výsledků výzkumných organizací. Navíc je potřeba reagovat na nebezpečí, že způsob nastavení monitorovacích ukazatelů (při obřím objemu investic) nově budovaných v rámci OP VaVpI může v budoucnosti velmi negativně ovlivnit financování výzkumu v ČR jako celku.</p>	
<p>Popis cílové skupiny</p>	<p>Cílová skupina: <i>Projekt má multiplikační charakter. Cílovou skupinou jsou orgány státní správy všech úrovní, RVVI, GAČR a TAČR a další grantové agentury, veřejnoprávní instituce VaVaI a další příjemci veřejné podpory ve VaVaI. Významnou cílovou skupinou jsou řídicí struktury poskytovatelů a příjemců, kteří na svých úrovních rozhodují o realokaci finanční podpory.</i></p>	<p>Odhadovaný počet</p>
	<p><i>Velkou cílovou skupinou jsou zprostředkovaně špičkoví pracovníci, týmy a pracoviště VaVaI, jejichž excelence bude rozpoznána a honorována.</i></p>	
	<p><i>Řešení projektu má rovněž za cíl zatraktivnit prostředí VaVaI pro vědecké pracovníky, podpořit excelenci ve VaVaI, motivovat mladé lidi pro práci ve VaVaI, zvýšit prestiž vědecké práce a nalézt mechanismy na finanční ohodnocení podle kvality odvedené práce. Z tohoto kontextu je cílovou skupinou všichni výzkumní pracovníci VaVaI včetně studentů doktorandského studia.</i></p>	
	<p>Podporované aktivity: <i>V průběhu řešení projektu bude uspořádáno několik veřejných konzultací, seminářů a workshopů, na kterých bude cílová skupina seznámena s cíli projektu a postupem řešení, s dílčími a průběžnými výsledky a se všemi zprávami o řešení projektu. Aktivní zapojení cílové skupiny, jejíž názory, komentáře a připomínky mohou přispět ke zdárnému řešení projektu, je velmi důležitým předpokladem splnění cílů projektu. Současně budou prezentovány i výsledky podobných projektů realizovaných v evropských zemích a uvedeny příklady dobré praxe vyspělých evropských zemí.</i> <i>Významnou roli v projektu bude zastávat KHV a RVVI, které budou separátně informována o všech ukončených etapách projektu. Současně bude RVVI intenzivně konzultována v oblasti legislativy a rozpočtových náležitostí.</i> <i>V expertních týmech a odborných panelech budou zástupci vysokých</i></p>	

		<p>škol, ústavů Akademie věd ČR, dalších veřejných výzkumných institucí, resortních výzkumných ústavů a poskytovatelů; i jejich prostřednictvím bude moci cílová skupina uplatňovat svoje připomínky či náměty a bude seznamována se stavem řešení projektu. Další formou zapojení budou semináře pro politiky organizované na půdě Sněmovny i Senátu Parlamentu ČR. Spolupráce cílové skupiny bude zásadní při získávání relevantních informací potřebných pro realizaci projektu.</p>		
Klíčové projektu	aktivity	Kódové označení a název klíčové aktivity	Termín realizace	Rozpočet v tis. Kč
		<p>Klíčová aktivita 1: Doplnění analytického materiálu. Na základě doporučení IPn Audit bude prohloubeno zmapování přístupů dobré praxe doporučených zemí (3-5) k oborově specifickému hodnocení VaVaI. Budou realizovány konzultace s koordinátory hodnocení v těchto zemích pro identifikaci silných/slabých míst těchto systémů. Návrh struktury oborového dělení bude vycházet z dobré zahraniční praxe. Důležité bude také analyzovat zavedenou strukturu IS VaVaI v ČR především z hlediska úplnosti, spolehlivosti, robustnosti, uživatelské přívětivosti. Tato klíčová aktivita bude zpřesněna podle závěrečné zprávy IPn projektu Audit.</p> <p>Klíčová aktivita 2: Systémové projekty. Tato klíčová aktivita tvoří vlastní jádro projektu. Zahrne vypracování návrhů:</p> <p>(i) oborových metodik hodnocení (OMH) – které budou podrobně popisovat hodnotící kritéria pro hodnocení výstupů (druhy výsledků) a výsledků činnosti (společenské přínosy) výzkumných organizací v jednotlivých oborech ve vztahu vůči světovým standardům. Součástí návrhu bude i proces ustavování hodnotících struktur (expertních panelů oborových skupin pro přípravu návrhu oborových metodik hodnocení) a procesní pravidla hodnocení, struktura informačních podkladů pro hodnocení, popis technického a personálního zajištění hodnocení, struktura a formát pro zveřejnění výsledků hodnocení.</p> <p>(ii) hodnocení systému VaVaI, který zahrne návrh struktury oborového dělení, návrh metod hodnocení výzkumných organizací s ohledem na jejich charakter (AV, VŠ, výzkumné ústavy, soukromoprávní subjekty), zahrne instituce řízení systému VaVaI (GAČR, TAČR) stejně jako otázku velkých a</p>	<p>09/2011-03/2012</p> <p>09/2011-12/2013</p>	<p>4 400</p> <p>40 200</p>

	<p><i>sdílených infrastruktur VaVaI. Podstatnou činností bude vypracování metod horizontální mezioborové koordinace zastřešující jednotlivé OMH s cílem poskytnout podklady pro „informovaná“ politická rozhodnutí.</i></p> <p><i>(iii) systému financování, který bude představovat návrh revize způsobu financování celého systému VaVaI z veřejných prostředků po stránce rozhodovacích procesů a alokaci prostředků jednotlivým poskytovatelům, popř. výzkumným organizacím.</i></p> <p><u>Klíčová aktivita 3:</u> IT infrastruktura hodnocení</p> <p><i>(i) Bude představovat zkvalitnění a rozšíření stávajícího IS VaVaI pro realizaci navrhovaných způsobů hodnocení VaVaI a zahrne IT infrastrukturu jak na úrovni centrální, tak i na úrovni jednotlivých sektorů.</i></p> <p><i>(ii) Zajistí přístup k externím bibliometrickým zdrojům a analytickým nástrojům.</i></p> <p><i>(iii) Založí národní citační index v oblasti humanitních věd a implementuje na obdobných principech Registr uměleckých výsledků (RUV).</i></p> <p><i>(iv) Vytvoří podpůrnou IT infrastrukturu pro organizaci institucionálního hodnocení.</i></p> <p><u>Klíčová aktivita 4: Pilotní ověřování</u> <i>Realizace malého a velkého pilotního ověření navržených způsobů institucionálního hodnocení a financování výzkumných organizací. Bude realizováno externí agenturou vybranou ve výběrovém řízení za přispění expertů spolupracujících na přípravě OMH. Výsledkem pilotního ověřování budou zprávy o jednotlivých provedených oborových hodnoceních. Shrnutí bude obsahovat doporučení úprav systémů hodnocení založených na zkušenostech získaných během pilotního ověřování. Bude vypracována metodika umožňující shrnout výsledky hodnocení do podoby výkonnostního profilu hodnocené instituce.</i></p> <p><u>Klíčová aktivita 5: Návrh harmonogramu pro přechodné období</u> <i>Bude řešena otázka, jak postupovat v přechodném období 2013-2014 tak, aby</i></p>	<p>01-03/2012 a 10/2012-04/2013 a 10-12/2013</p> <p>10/2012-12/2013</p> <p>01/2012-05/2012 a 10/2012-</p>	<p>27 700</p> <p>21 200</p> <p>5 050</p>
--	---	---	--

	<p>uvedení nových systémů vypracovaných v rámci projektu bylo plynulé a bez diskontinuit či velkých skoků, které by způsobily nestabilitu systému. Podle výsledků klíčových aktivit 1 a 3 bude navržen harmonogram jednotlivých kroků a legislativních změn tak, aby návrh nového systému mohl platit od roku 2015.</p> <p>Klíčová aktivita 6: Příprava podkladů pro legislativní změny Bude zpracován</p> <p>(i) příspěvek do věcného záměru zákona nahrazujícího zákon č.130/2002 Sb. a novely zákonů souvisejících.</p> <p>(ii) velké RIA pro návrhy případných úprav institucionálního uspořádání systému VaVaI po roce 2015. RIA budou zpracovány podle obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace ke všem klíčovým komponentám výsledků, kde budou výstupem podklady pro legislativní změny.</p> <p>(iii) Součástí procesu RIA budou standardně i konzultace se zainteresovanými skupinami včetně konzultací s RVVI, KHV, OK, TAČR, GAČR a dalšími klíčovými hráči.</p> <p>Klíčová aktivita 7: Koordinace reformních návrhů a vytváření podmínek pro jejich přijetí Projekt je specifický a má dva hlavní cíle, navrhnout novou metodiku hodnocení výsledků VaVaI a s tím související hodnocení výzkumných institucí a navrhnout nový způsob dělení institucionálních prostředků. Výsledky se promítnou do úpravy strategických a legislativních dokumentů platných v současné době pro tuto oblast a dotknou se jak řídicích a správních orgánů tak prakticky každého pracovníka v tomto sektoru. Oprávněně se lze obávat jisté míry rezistence a to jak na straně osob a institucí, jichž se budou nová pravidla týkat, tak na straně politické reprezentace, která může vystupovat jako obhájce současného stavu. Projekt musí být řešen v těsné spolupráci s RVVI, která zabezpečuje předkládání návrhů vládě ČR týkajících se metodiky hodnocení výsledků, výše celkových výdajů na VaVaI jednotlivých rozpočtových kapitol a návrh na jejich dělení a další tak, jak jí to ukládá zákon. Z toho vyplývá, že</p>	<p>12/2013</p> <p>05/2012-03/2013 a 08/2013-12/2013</p> <p>09/2011-12/2013</p>	<p>10 000</p> <p>2 500</p>
--	---	--	----------------------------

	<p><i>implementace závěrů projektu a dlouhodobá udržitelnost projektu významně závisejí na tom, jak se podaří získat RVVI, KHV a další klíčové hráče a zájmové skupiny pro podporu reformních kroků.</i></p> <p><i>Cílem této aktivity je koordinovaný postup výkonné rady, projektového týmu i zrcadlové komise při systematickém působení na všechny cílové a zájmové skupiny i politickou reprezentaci tak, aby bylo vytvořeno co nejpříznivější sociální a politické klima pro přijetí navrhovaných změn.</i></p>																																			
Přidaná hodnota projektu:	<p><i>Přidaná hodnota a inovativnost projektu spočívá</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. ve vytvoření nového systému víceoborového hodnocení výsledků VaVaI ve vazbě na typ výzkumné organizace a její misi. Hodnocení budou obsahovat jak retrospektivní bibliometrická kritéria tak kritéria umožňující rozvoj organizace a zavádění nových perspektivních vědeckých oborů,</i> <i>2. ve vytvoření nového systému poskytování institucionální podpory v kontextu dobré zahraniční praxe, které se významně odkloní od doposud používaného mechanického přepočítávání,</i> <i>3. v návrhu modelu řízení systému VaVaI v ČR s jasně vymezenými kompetencemi jednotlivých hráčů,</i> <i>4. ve vytvoření prostředí stimulačního a oceňujícího excelenci ve VaVaI</i> 																																			
Dosavadní projednávání projektového záměru:	<p>20. ledna 2011, formulace principů, zástupci MŠMT, AV ČR a VŠ, RVVI, KHV, týmu IPn Audit, RVŠ, TA ČR,</p> <p>27. dubna – 3. května 2011, vnitřní připomínkové řízení MŠMT,</p> <p>3. května 2011, návrh projektu projednala gremiální porada MŠMT,</p> <p>17. května 2011, návrh projektu projednalo vedení MŠMT,</p> <p>27. května 2011, RVVI vzala na vědomí návrh projektu,</p> <p>6. června 2011, návrh projektu projednán na KHV,</p> <p>13. června 2011, návrh projektu projednán ve skupině ustavené 20. ledna 2011.</p>																																			
Složení realizačního týmu	<table border="1"> <thead> <tr> <th><i>Pozice</i></th> <th><i>Předpokládaný počet úvazků</i></th> <th><i>Zařazení (A-administrativní, O – Odborný)</i></th> <th><i>I-interní, E-externí</i></th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>hlavní odborný garant</td> <td>80</td> <td>O</td> <td>E</td> </tr> <tr> <td>odborný garant</td> <td>4x80</td> <td>O</td> <td>E</td> </tr> <tr> <td>expert</td> <td>19x40</td> <td>O</td> <td>E</td> </tr> <tr> <td>projektový manažer</td> <td>160</td> <td>A</td> <td>I</td> </tr> <tr> <td>finanční manažer</td> <td>160</td> <td>A</td> <td>I</td> </tr> <tr> <td>asistentka</td> <td>2x80</td> <td>A</td> <td>I</td> </tr> <tr> <td>manažer pro diseminaci</td> <td>80</td> <td>A</td> <td>I</td> </tr> </tbody> </table>	<i>Pozice</i>	<i>Předpokládaný počet úvazků</i>	<i>Zařazení (A-administrativní, O – Odborný)</i>	<i>I-interní, E-externí</i>	hlavní odborný garant	80	O	E	odborný garant	4x80	O	E	expert	19x40	O	E	projektový manažer	160	A	I	finanční manažer	160	A	I	asistentka	2x80	A	I	manažer pro diseminaci	80	A	I			
<i>Pozice</i>	<i>Předpokládaný počet úvazků</i>	<i>Zařazení (A-administrativní, O – Odborný)</i>	<i>I-interní, E-externí</i>																																	
hlavní odborný garant	80	O	E																																	
odborný garant	4x80	O	E																																	
expert	19x40	O	E																																	
projektový manažer	160	A	I																																	
finanční manažer	160	A	I																																	
asistentka	2x80	A	I																																	
manažer pro diseminaci	80	A	I																																	
Naplnění horizontálních témat	<p>Rovné příležitosti:</p> <p><i>Je zaměřen. Nový systém hodnocení výsledků VaVaI a výzkumných institucí, na který bude navazovat nový systém financování z veřejných prostředků s důrazem na excelenci ve vědecké práci, vytváří předpoklady pro spravedlivý přístup ke kariéře vědeckého pracovníka bez rozdílů pohlaví. Výsledky projektu budou mít za následek vyšší finanční ohodnocení</i></p>																																			

	<p><i>úspěšných organizací a týmů formou institucionální podpory, v důsledku čehož budou mít pak jejich zaměstnanci vyšší platy. Tím se stane profese vědeckého pracovníka atraktivní i pro ženy, které se budou moci věnovat svému odbornému růstu, aniž by finančně strádaly. Zájem nadaných studentů ke studiu doktorských studijních programů bude rovněž zvýšen bez rozdílu pohlaví.</i></p> <p>Udržitelný rozvoj: <i>Je zaměřen. Tím, že budou nastaveny příznivé podmínky pro vědeckou a výzkumnou práci a zavádění inovací do praxe, bude zajištěn udržitelný rozvoj mezinárodní konkurenceschopnosti českého výzkumného prostoru. Udržitelný rozvoj bude zajištěn rovněž vyšším výkonem průmyslových odvětví na výsledcích VaV závislých.</i></p>
<p>Výsledky a výstupy projektu:</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nový systém hodnocení výsledků VaVaI 2. Nový systém hodnocení systému VaVaI 3. Nový systém financování z veřejných prostředků 4. Analýza systémů hodnocení a financování ve vybraných evropských zemích a porovnání se stavem v ČR 5. Národní citační index v oblasti humanitních věd 6. Registr uměleckých výsledků 7. Podpůrná IT struktura pro organizaci institucionálního hodnocení 8. Malá a velká pilotní ověřovací studie 9. Harmonogram postupných kroků pro přechodné období 10. Podklady pro legislativní změny 11. Sborníky z konferencí 12. Monitorovací zprávy 13. Zprávy o řešení veřejných zakázek 14. RIA
<p>Výběrová řízení:</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Vytváření a řízení procesů tvorby oborových metodik 2. Pilotní ověřovací studie 3. Analýza systému hodnocení a financování ve vybraných evropských zemích a porovnání se stavem v ČR
<p>Zajištění udržitelnosti výstupů projektu po skončení projektu:</p>	<p><i>Projekt je koncipován tak, aby byla reálná jeho udržitelnost i po skončení projektu v rámci financování VaVaI z veřejných prostředků. Pro udržitelnost projektu budou následujících 5 let po skončení projektu monitorovány pracovníky MŠMT pokračující aktivity. Dlouhodobá udržitelnost projektu závisí na tom, jak se podaří získat rozhodující klíčové hráče a zájmové skupiny pro podporu reformních kroků. V rámci aktivity 7 bude využito všech prostředků propagace a diseminace výsledků směrem ke každé složce cílové skupiny. Podstatnou roli bude hrát těsná spolupráce a vzájemná koordinace činností s poskytovateli veřejné podpory a RVVI.</i></p>