

MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ, MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY
Karmelitská 7
118 12 Praha 1

Č.j: 37 528/2005-50

V Praze dne 22. prosince 2005

Veřejné sdělení Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy k problematice tělesně postižených sportovců v ČR v roce 2005

Vážení sportovci,
Vážení sportovní přátelé,

obdržela jsem dopis J. Nevrkly, předsedy Českého svazu tělesně postižených sportovců (ČSTPS), se žádostí o přehodnocení návrhů smluvních vztahů mezi ČSTPS a organizacemi určenými pro čerpání státních prostředků, a to ještě v roce 2005.

Současně Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) obdrželo písemné sdělení Českého paralympijského výboru (ČPV) a Unie zdravotně postižených sportovců (UZPS), že do prosince 2005 nebyly splněny podmínky pro čerpání dotace ze strany ČSTPS.

Po opětovné analýze a s přihlédnutím k rozboru odboru legislativního a právního MŠMT i na základě obsahového stanoviska odboru sportu a tělovýchovy MŠMT sděluji v dané věci zásadní a konečné stanovisko MŠMT, které je současně veřejným sdělením pro oblast zdravotně postižených sportovců. S ohledem na právní podstatu věci upozorňuji, že se jedná o dvě rozdílné záležitosti.

První záležitostí je samotný spor mezi občanskými sdruženími jako samostatnými právními subjekty. Tento spor je nutno řešit podle vlastních stanov nebo soudním jednáním, bez možnosti zasahování do sporu státním orgánem.

Druhou záležitostí je poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy, která vychází ze zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů, a v návaznosti na usnesení vlády ČR č. 114 ze dne 7. února 2001 o Zásadách vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy. V této souvislosti MŠMT každoročně schvaluje principy, které vymezují postup při realizaci poskytování státních finančních prostředků. Prvním krokem je schválení a veřejné vyhlášení „Programů“ s účelovým zaměřením a časovým vymezením termínu podání žádostí (od června zveřejněno na internetových stránkách MŠMT). Všechny obdržené žádosti na vyhlášené „Programy“ zkontroluje, zhodnotí a doporučí, nebo nedoporučí k realizaci podle kritérií v období prosinec - leden samostatné expertní výběrové komise. Návrh jednotlivých komisí postupně projednávají stanovené orgány MŠMT s mou konečnou rozhodovací pravomocí.

Po podepsání „Rozhodnutí“ se žadatel stává příjemcem státní dotace a stává se gestorem podaného a schváleného projektu příslušného a vyhlášeného „Programu“. Současně

zodpovídá za splnění podmínek, které jsou dány Metodickým pokynem MŠMT, a zejména právními předpisy, které v textu veřejného sdělení uvádím.

MŠMT od počátku přistupovalo k problematice, která nastala v oblasti tělesně postižených sportovců, zejména v ČSTPS, se snahou neuzavírat možnost čerpat finanční prostředky těm nejpotřebnějším, což jsou samotní tělesně postižení sportovci. Z tohoto důvodu vydalo MŠMT veřejné stanovisko k problematice zdravotně postižených sportovců v ČR. Toto veřejné stanovisko bylo podepsáno a rozesláno náměstkem ministryně školství, mládeže a tělovýchovy pro skupiny sportu, mládeže a informatiky Ing. K. Hrdým dne 22. června 2005 všem představitelům zainteresovaných subjektů. Následující mé dopisy i výzva ředitele odboru sportu MŠMT pouze doporučovaly splnění podmínek nutných pro poskytnutí dotace ze strany státního orgánu bez zasahování do sporu dvou občanských sdružení.

Shrnutí právní podstaty vymezující zásadním způsobem celý postup poskytování a čerpání státních finančních prostředků je následující.

1. Zákon č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, stanovuje samostatnou právní subjektivitu občanského sdružení, jež je dána stanovami schválenými a zaregistrovanými Ministerstvem vnitra. Neshody je třeba řešit v souladu s citovaným zákonem a v rámci schválených stanov nebo občanskoprávním sporem, tedy soudní cestou.
2. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů, stanovuje MŠMT následující podmínky při poskytování neinvestiční dotace ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím, a to:
 - a) na dotaci není právní nárok (§14 odst.1 zákona č. 218/2000 Sb.)
 - b) o poskytnutí dotace rozhoduje poskytovatel na základě žádosti příjemce (žádost podaná pouze ČPV a UZPS; žádosti na rok 2005 posuzovala expertní výběrová komise podle harmonogramu pro rok 2005, tím je stanovena zodpovědnost za poskytnuté státní dotace) - §14 odst.3 zákona č. 218/2000 Sb.
 - c) při poskytnutí dotace vydá poskytovatel písemné rozhodnutí (gestorem je pro rok 2005 ČPV a UZPS) - §14 odst.3 zákona č. 218/2000 Sb.
 - d) na rozhodnutí se nevztahují obecné předpisy o správním řízení a je vyloučeno jeho soudní přezkoumání. (§14 odst.4 zákona č. 218/2000 Sb.)
 - e) písemné „Rozhodnutí“ je smluvním vztahem, který je jednostranně vymezen účelem, obsahem i dalšími podmínkami (§14 odst.3 zákona č. 218/2000 Sb.)
 - f) vztah poskytovatele a příjemce dotace ze státního rozpočtu ČR není vymezován podle zákona č. 40/2004 Sb., o zadávání veřejných zakázek; tento zákon však je nutné dodržovat při samotném plnění a čerpání finančních prostředků

Je však třeba upozornit, že při poskytování neinvestičních dotací ze státního rozpočtu ČR pro nestátní neziskové organizace se jedná o jednostranně vymezený právní akt, který nemůže být negován, nerespektován ani připomínkovan ze strany příjemce dotace.

Období prosinec 2005 je posledním termínem, do kterého byla dána vedení ČSTPS možnost splnění podmínek pro čerpání státních dotací v roce 2005. Situace se však nevyřešila, naopak, zkomplikovala se a uzavřela prostor i veškeré snahy o poskytnutí státní dotace.

Shrnuji následující skutečnosti:

1. ČSTPS opětovně nesplnil podmínky pro čerpání státní dotace
2. předkládání požadavku ČSTPS na uzavření běžného obchodního vztahu není adekvátní při uzavření vztahu pro poskytnutí státní dotace
3. zahájení soudního řízení proti ČSTPS ze strany ČSTV je mimořádnou situací a komplikuje poskytnutí státních dotace

4. právní stanovisko odboru legislativního a právního MŠMT poskytnuté ČSTPS, které je přílohou dopisu předsedy ČSTPS J. Nevřky, je nesprávně interpretováno
5. dopisy ČPV a UZPS informují o nesplnění podmínek ČSTPS a o vyčerpání časového prostoru pro vyřízení celé záležitosti; jedná se o stanovisko gestora vyhlášených programů včetně předběžného avíza k vrácení finančních prostředků do státního rozpočtu z důvodu nemožnosti splnění podmínek při vyčerpání a vyúčtování státní dotace

Na základě uvedeného rozboru situace a po vyčerpání veškerých možností, které MŠMT při poskytnutí dotace ze státního rozpočtu ČR nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy využilo, nelze finanční prostředky pro rok 2005 pro ČSTPS řádně zrealizovat podle stanovených principů a zásad. Z tohoto důvodu vyslovuji souhlas s vrácením nevyčerpaného objemu poskytnuté dotace na účet MŠMT.

Vážení sportovci a vážení sportovní přátelé, velmi nerada předkládám toto závěrečné stanovisko, které poškodí zejména Vás, kteří celoročně sportujete a nemáte možnost zásadním způsobem ovlivnit přístup vedení ČSTPS, či změnit daný neutěšený stav. Věřím však, že tento vývoj bude i pro Vás otázkou k zamyšlení a výzvou k hledání možností zdárného vyřešení situace, která není vhodná nejen pro oblast tělesně postižených sportovců, ale pro všechny zdravotně postižené sportovce.

Pro nadcházející období, pro období Zimní paralympiády v Turíně, Vás však chci ujistit, že se MŠMT bude snažit zabezpečit podmínky české výpravy zdravotně postižených sportovců tak, jak odpovídá stanoveným potřebám.

