

# Principy normativního rozpisu rozpočtu přímých výdajů RgŠ územních samosprávných celků na rok 2019

## č. j. MSMT - 41631/2018

### 1. ÚVOD

Postup při financování krajského a obecního školství na rok 2019 je definován zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a výše a struktura zdrojů a závazných ukazatelů zákonem č. 336/2018 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2019.

V souladu s ustanoveními § 161 odst. 5 a 6 a § 163 odst. 1 školského zákona lze finanční prostředky státního rozpočtu vyčleněné v rozpočtu resortu školství pro právnické osoby vykonávající činnost škol a školských zařízení zřizované krajem, obcí, nebo dobrovolným svazkem obcí (dále jen „RgŠ ÚSC“) alokovat do rozpočtů jednotlivých krajů výhradně kombinací výkonového (normativního) a programového (rozvojové programy) financování s tím, že v roce 2019 představuje programová část financování cca 3 % disponibilních zdrojů a maximální objem zdrojů je do rozpočtů jednotlivých krajů rozepsán normativním způsobem financování prostřednictvím republikových normativů.

Kvantifikace a struktura rozpočtu běžných výdajů ve výdajovém bloku regionálního školství včetně běžných výdajů na PŘO na rok 2019 je uvedena v následující tabulce:

	Běžné výdaje celkem	Mzdové prostředky	Odvody	Ostatní běžné výdaje	Počet zaměstnanců
	v Kč	v Kč	v Kč	v Kč	
<b>Výdaje RgŠ celkem:</b>	<b>143 019 820 862</b>	<b>97 846 637 213</b>	<b>35 208 789 543</b>	<b>9 964 394 106</b>	<b>246 892,00</b>
<b>Přímé výdaje RgŠ:</b>	<b>139 969 483 018</b>	<b>95 842 540 619</b>	<b>34 487 591 269</b>	<b>9 639 351 130</b>	<b>242 497,00</b>
- zřizované ÚSC <sup>1)</sup>	132 315 780 370	95 842 540 619	34 487 591 269	1 985 648 482	242 497,00
- soukromé <sup>2)</sup>	5 936 176 527			5 936 176 527	
- církevní <sup>2)</sup>	1 717 526 121			1 717 526 121	
<b>Přímé výdaje PŘO <sup>2)</sup></b>	<b>3 050 337 844</b>	<b>2 004 096 594</b>	<b>721 198 274</b>	<b>325 042 976</b>	<b>4 395,00</b>

<sup>1)</sup> V objemu OBV pro RgŠ ÚSC jsou v zájmu srovnatelnosti s předchozími roky zahrnuty i OBV na rozvojové programy pro soukromé a církevní školství a PŘO

<sup>2)</sup> Bez výdajů na rozvojové programy zahrnutých v <sup>1)</sup>

Na počátku roku 2019 bude převedeno rozpočtovým opatřením z nárůstu rozpočtu RgŠ ÚSC na rok 2019 z titulu růstu výkonů, které bylo rozpočtováno v RgŠ ÚSC, ale fakticky bude realizováno v oblasti církevního a soukromého školství, do církevního školství 43 264 797 Kč a do soukromého školství 413 823 473 Kč. Po těchto převodech bude kvantifikace a struktura rozpočtu běžných výdajů ve výdajovém bloku regionálního školství včetně běžných výdajů na PŘO na rok 2019 následující:

	Běžné výdaje celkem	Mzdové prostředky	Odvody	Ostatní běžné výdaje	Počet zaměstnanců
	v Kč	v Kč	v Kč	v Kč	
<b>Výdaje RgŠ celkem:</b>	<b>143 019 820 862</b>	<b>97 542 472 895</b>	<b>35 099 130 388</b>	<b>10 378 217 579</b>	<b>245 845,00</b>
<b>Přímé výdaje RgŠ:</b>	<b>139 969 483 018</b>	<b>95 538 376 301</b>	<b>34 377 932 114</b>	<b>10 053 174 603</b>	<b>241 727,00</b>
- zřizované ÚSC <sup>1)</sup>	131 858 692 100	95 538 376 301	34 377 932 114	1 942 383 685	241 727,00
- soukromé <sup>2)</sup>	6 350 000 000			6 350 000 000	
- církevní <sup>2)</sup>	1 760 790 918			1 760 790 918	
<b>Přímé výdaje PŘO <sup>2)</sup></b>	<b>3 050 337 844</b>	<b>2 004 096 594</b>	<b>721 198 274</b>	<b>325 042 976</b>	<b>4 395,00</b>

Rozpis rozpočtu na rok 2019 pro církevní školy, pro školy a školská zařízení zřizovaná MŠMT (výdaje PŘO) a pro oblast rozvojových programů bude řešen samostatnými materiály.

Rozpis rozpočtu pro soukromé školství není z úrovně MŠMT prováděn – výše dotací pro jednotlivé subjekty vychází ze zákona č. 306/1999 Sb., o poskytování dotací soukromým školám, předškolním a školským zařízením, ve znění pozdějších předpisů, a MŠMT poskytuje jednotlivým krajským úřadům průběžně objemy finančních prostředků vyplývajících ze smluv uzavřených krajskými úřady podle ustanovení uvedeného zákona. Normativy pro soukromé školství na rok 2019 je ministerstvo povinno stanovit do 31. ledna 2019 a budou předloženy samostatným materiálem.

Předmětem tohoto materiálu je dále rozpis rozpočtu RgŠ ÚSC v roce 2019.

**Kvantifikace a podrobná struktura rozpočtu běžných výdajů RgŠ ÚSC na rok 2019 je uvedena v následující tabulce:**

<b>Rozpočet neinvestičních výdajů ve výši</b>	<b>131 858 692 100 Kč</b>
<i>z toho mzdové prostředky vč. příslušenství</i>	<i>129 916 308 415 Kč</i>
<b>v tom: mzdové prostředky ve výši</b>	<b>95 538 376 301 Kč</b>
<b>z toho platy:</b>	94 815 436 567 Kč
<b>zákonné odvody do fondů ve výši</b>	<b>34 377 932 114 Kč</b>
<b>ostatní neinvestiční výdaje ve výši</b>	<b>1 942 383 685 Kč</b>
<b>limit počtu zaměstnanců ve výši</b>	<b>241 727,00</b>
<b>průměrný měsíční rozpočtovaný plat ve výši</b>	<b>32 931 Kč</b>

Ve srovnání se schváleným rozpočtem RgŠ ÚSC v roce 2018 je rozpočet běžných výdajů pro rok 2019 vyšší o cca 21,698 mld. Kč (tj. o cca 19,7 %).

Přehled vývoje výkonů krajského a obecního školství v letech 2014/2015 až 2018/2019:

RgŠ ÚSC	Výkony 14/15 vč. žáků nást.studia	Výkony 15/16 vč. žáků nást.studia	Výkony 16/17 vč. žáků nást.studia	Výkony 17/18 vč. žáků nást.studia	Výkony 18/19 vč. žáků nást.studia	Změna za rok (18/19 ku 17/18)	
						absol.	relat.
<b>3 - 5 let</b>	358 579	356 583	351 228	350 669	351 155	486	100,14
<b>6 - 14 let</b>	880 186	905 420	929 645	946 613	959 044	12 431	101,31
<b>15 - 18 let</b>	324 518	317 128	313 876	311 253	311 562	309	100,10
<b>19 - 21 let</b>	14 175	12 663	10 915	9 422	8 047	-1 375	85,41
<b>3 - 18 v KZÚV</b>	4 794	4 776	4 786	4 768	4 774	6	100,13
<b>RgŠ celkem</b>	<b>1 582 251</b>	<b>1 596 570</b>	<b>1 610 450</b>	<b>1 622 725</b>	<b>1 634 582</b>	<b>11 857</b>	<b>100,73</b>

*Poznámka: Zdrojem dat je odbor školské statistiky, analýz a informační strategie MŠMT. Výkony jsou uváděny včetně žáků v nástavbovém studiu tak, jak jsou zahrnováni i do výkonů pro RN. Detailnější přehled vývoje výkonů krajského a obecního školství v letech 2008/2009 až 2018/2019 je uveden v tabulkové příloze - tabulka č. 1.*

V jednotlivých normativních kategoriích je vývoj výkonů následující:

3 – 5	nárůst o	486 dětí,	tj. o 0,14 %
6 – 14	nárůst o	12 431 žáků,	tj. o 1,31 %
15 – 18	nárůst o	309 žáků,	tj. o 0,10 %
19 – 21	pokles o	1 375 studentů,	tj. o 14,59 %
3 – 18 v KZÚV	nárůst o	6 lůžek,	tj. o 0,13 %

*Poznámka: do normativní kategorie 15 - 18 jsou zahrnuti i žáci denní formy nástavbového studia.*

## 2. Rozpočtové zdroje RgŠ ÚSC pro rok 2019

Rozpočtové zdroje RgŠ ÚSC ze státního rozpočtu pro rok 2019 jsou ve výši:

NIV celkem v Kč	MP v Kč	odvody v Kč	ONIV v Kč	Limit počtu zaměstnanců
131 858 692 100	95 538 376 301	34 377 932 114	1 942 383 685	241 727,00

Z těchto rozpočtových zdrojů je nutné odečíst finanční prostředky ve výši cca 4,074 mld. Kč určené pro financování nezbytných rozvojových programů (dále jen „RP“). Pro rok 2019 jsou navrženy tři jednoleté rozvojové programy, které mají zajistit plynulý přechod na nový způsob financování RgŠ ÚSC od 1. 1. 2020. Vyhlášeny již byly dva RP „Částečné vyrovnání mezikrajových rozdílů v odměňování pedagogických pracovníků mateřských, základních a středních škol, konzervatoří a školních družin v roce 2019, č.j. MSMT-33424/2018-1“ ve výši 1 052 910 758 Kč a „Finanční zajištění překrývání přímé pedagogické činnosti učitelů se zohledněním provozu mateřských škol, č.j. MSMT-31069/2018-4“ ve výši 1,8 mld. Kč. V průběhu roku 2019 bude dále vyhlášen RP ve výši 700 mil. Kč na nárůst počtu učitelů od 1. 9. 2019 v souvislosti s větší mírou dělení hodin výuky v ZŠ a SŠ v souladu s nařízením vlády č. 123/2018 Sb.

Rozpočtové zdroje RgŠ ÚSC vyčleněné v roce 2019 na rozvojové programy:

NIV celkem v Kč	MP v Kč	Odvody v Kč	ONIV v Kč	Limit PZ
4 074 171 595	2 895 685 299	1 041 660 211	136 826 085	6 475,74

Úprava rozpočtových zdrojů na rozvojové programy:

	NIV v Kč	MP vč. odv. v Kč	ONIV v Kč	Limit PZ
Dokrytí RP na vyrovnání mezikrajových rozdílů v odměňování pedagogů	102 910 758	102 910 758	0	0
Příspěvek pro české školy v zahraničí	3 500 000	0	3 500 000	0

Prostředky na RP tvoří cca 3 % celkových rozpočtových zdrojů RgŠ ÚSC. Podrobněji je oblast RP popsána v samostatném materiálu.

Pro normativní financování RgŠ ÚSC v roce 2019 (včetně podpůrných opatření a rozpočtové rezervy) tedy zůstávají disponibilní rozpočtové zdroje ve výši:

NIV celkem v Kč	MP vč. odvodů v Kč	ONIV v Kč	Limit PZ
127 678 109 747	126 076 052 147	1 802 057 600	235 251,26

## 3. Stanovení výše republikových normativů pro rok 2019

### 3.1 Republikové normativy

Republikové normativy představují podle školského zákona základní nástroj pro rozpis finančních prostředků vyčleněných v rozpočtu MŠMT pro RgŠ ÚSC do rozpočtů jednotlivých krajů. Republikové normativy podle § 161 školského zákona stanovuje ministerstvo jako výši výdajů připadajících na vzdělávání a školské služby pro jedno dítě, žáka nebo studenta příslušné věkové kategorie v oblasti předškolního, základního, středního a vyššího odborného vzdělávání ve školách a školských zařízeních zřizovaných kraji, obcemi a svazky obcí na kalendářní rok. Výši výdajů se zde míní celková výše neinvestičních výdajů poskytovaných ze státního rozpočtu podle § 160 odst. 1 písm. c) a d) školského zákona, členěných na mzdové prostředky + odvody a na ostatní neinvestiční výdaje (dále jen „ONIV“). Součástí republikových normativů je také vyjádření limitu počtu zaměstnanců připadajících na 1 000 dětí, žáků nebo studentů v dané věkové kategorii.

Do celkového objemu neinvestičních výdajů se vedle výdajů na vzdělávání v příslušných druzích škol (tj. v MŠ, ZŠ, a denní formě vzdělávání v SŠ, konzervatořích a VOŠ) zahrnují i výdaje na ostatní formy vzdělávání v SŠ, konzervatořích a VOŠ, výdaje na stravování, ubytování a na podporu vzdělávání dětí, žáků nebo studentů se speciálními vzdělávacími potřebami a nadaných, výdaje na zájmové vzdělávání, ostatní volnočasové aktivity, výdaje na poradenské služby atd.

RN slouží pouze pro rozpis rozpočtu finančních prostředků státního rozpočtu do rozpočtů jednotlivých krajů. K rozpisu těchto rozpočtových zdrojů z rozpočtů krajů do rozpočtů jednotlivých právnických osob vykonávajících činnost škol a školských zařízení pak slouží krajské normativy (§ 161 odst. 2 školského zákona), jejichž stanovení a použití je v přenesené působnosti výkonu státní správy krajských úřadů. Členění krajských normativů, ukazatele rozhodné pro jejich stanovení apod. stanoví vyhláška č. 492/2005 Sb., o krajských normativech, ve znění pozdějších předpisů. Výši normované finanční náročnosti podpůrných opatření stanoví vyhláška č. 27/2016 Sb., o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných, ve znění pozdějších předpisů.

### 3.2 Věkové kategorie pro jednotlivé RN 2019

Stejně jako v předchozích letech i pro rok 2019 se stanovuje pět základních kategorií podle poskytovaného vzdělávání:

1. dítě v předškolním vzdělávání (tzn. **kategorie 3-5 let**),
2. žák plnící povinnou školní docházku (tzn. **kategorie 6-14 let**),
3. žák v denní formě středního vzdělávání s výjimkou žáka plnícího povinnou školní docházku; vč. žáků nástavbového studia v denní formě vzdělávání – žáci nástavbového studia jsou zahrnuti do této kategorie od roku 2009 (tzn. **kategorie 15-18 let**),
4. student v denní formě vyššího odborného vzdělávání (tzn. **kategorie 19-21 let**),
5. počet lůžek v krajských zařízeních ústavní výchovy (KZÚV) pro děti a mládež (tzn. **kategorie 3-18 let v KZÚV**).

Poznámka:

1) Ačkoliv se v souvislosti s republikovými normativy používá výraz „věková kategorie“, nejde o věkové kategorie v pravém slova smyslu, neboť určujícím znakem pro zařazení do jednotlivých kategorií není věk dítěte, žáka či studenta, ale je jím skutečnost, že dítě, žák nebo student se vzdělává v příslušném stupni vzdělávání.

2) Počet dětí, žáků a studentů používaný pro republikové normativy se navíc může lišit od počtu výkonů uváděného v materiálech odboru školské statistiky, analýz a informační strategie MŠMT (např. ve statistických ročenkách), neboť pro stanovení republikových normativů dochází u výkonů k určitým specifickým přepočtům:

**kategorie 3 – 5 let** zahrnuje počet dětí v mateřských školách (přičemž děti přijaté podle § 31 odst. 3 zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, jsou přepočteny koeficientem 0,5), děti v mateřských školách při zdravotnickém zařízení (použije se vyšší počet z variant: průměrný počet dětí za minulý školní rok či počet dětí k 30. 9. příslušného školního roku), do počtu dětí v mateřských školách jsou jednotlivými krajskými úřady doplněny rovněž nové kapacity k 1. lednu příslušného roku,

**kategorie 6 – 14 let** zahrnuje počet žáků v základních školách (přičemž žáci plnící povinnou školní docházku podle § 38 a § 41 školského zákona, tzv. „individuální vzdělávání“ a „vzdělávání v zahraničí“, jsou přepočteny koeficientem 0,25), žáků v nižších ročnících víceletých gymnázií a v nižších ročnících konzervatoří v denní formě vzdělávání, žáků v přípravných třídách základních škol a v základních školách při zdravotnickém zařízení (použije se vyšší počet z variant: průměrný počet žáků za minulý školní rok či počet žáků k 30. 9. příslušného školního roku),

**kategorie 15 – 18 let** zahrnuje počet žáků ve středních školách v denní formě vzdělávání včetně zkrácených studií, vč. žáků nástavbového studia v denní formě vzdělávání a bez žáků nižších ročníků víceletých gymnázií a nižších ročníků konzervatoří,

**kategorie 19 – 21 let** zahrnuje počet studentů ve vyšších odborných školách v denní formě vzdělávání,

**kategorie 3 – 18 let v KZÚV** zahrnuje počet lůžek v zařízeních ústavní výchovy.

Upozornění: Do výše RN se vedle výdajů na vzdělávání v příslušných druhích škol (tj. v MŠ, ZŠ, a denní formě vzdělávání v SŠ, konzervatořích a VOŠ) zahrnují i výdaje na ostatní formy vzdělávání v SŠ, konzervatořích a VOŠ, výdaje na stravování, ubytování a na podporu vzdělávání dětí, žáků nebo studentů se speciálními vzdělávacími potřebami a nadaných, výdaje na zájmové vzdělávání, ostatní volnočasové aktivity, výdaje na poradenské služby atd.

### 3.3 Základní východiska pro stanovení výše RN pro rok 2019

Rozpočet RgŠ ÚSC pro rok 2019 oproti roku 2018 zabezpečuje:

- plné pokrytí nárůstu počtu dětí, žáků, studentů ve školním roce 2018/2019 oproti roku 2017/2018,
- zvýšení platů pedagogických pracovníků o 14 % od 1. 1. 2019, z toho zvýšení platových tarifů o 10 %,
- zvýšení platů pro nepedagogické zaměstnance o 10 % od 1. 1. 2019, z toho zvýšení platových tarifů o 5 %,
- zvýšení finančních prostředků pro školy a třídy zřízené podle § 16 odst. 9 školského zákona, a to jak v oblasti mzdových prostředků, tak i v oblasti ostatních neinvestičních výdajů.

Jednotlivé vlivy jsou podrobněji popsány vždy u příslušného kroku konstrukce RN roku 2019. Výchozí základnou pro tvorbu RN roku 2019 jsou RN roku 2018.

#### Republikové normativy 2018:

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let	50 940	50 441	38 726	11 715	499	125,126
6 - 14 let	64 601	63 524	52 550	10 974	1 077	125,735
15 - 18 let	76 349	75 282	60 589	14 693	1 067	143,981
19 - 21 let	65 376	64 676	53 565	11 111	700	127,613
KZÚV	312 706	310 206	226 284	83 922	2 500	693,459

### 3.3.1 Úprava republikových normativů z titulu posílení financování vzdělávání dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami

RN 2018 stanovené materiálem „Principy rozpisu rozpočtu přímých výdajů RgŠ územních samosprávných celků na rok 2018, č.j. MSMT-34213/2017“ byly v prvním kroku jejich konstrukce sníženy z titulu financování společného vzdělávání prostřednictvím vyhlášky č. 27/2016 Sb., o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných, ve znění pozdějších předpisů. Tento krok způsobil v jednotlivých krajích potíže při rozpisu rozpočtu a při stanovení krajských normativů na rok 2018. V souvislosti s tímto byly v průběhu roku 2018 na základě usnesení vlády č. 352 ze dne 6. června 2018 navýšeny prostředky kapitoly MŠMT pro rok 2018 na posílení financování vzdělávání dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami v celkové výši 1,023 mld. Kč, limit počtu zaměstnanců byl zvýšen o 2 581. V roce 2018 byly tyto prostředky rozepisovány na jednotlivé kraje v rámci úprav rozpisu rozpočtu 2018.

Financování podpory dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami ve školách a třídách zřízených podle § 16 odst. 9 školského zákona bylo v předchozích letech zahrnuto do republikových normativů. Pro rok 2019 byl rozpočet RgŠ posílen z titulu zlepšení finančního zabezpečení těchto škol a tříd v oblasti mzdových prostředků. Z tohoto titulu je do RN promítnuto zvýšení mzdové části normativu v celkovém objemu 1,023 mld. Kč.

Zvýšení RN 2018 z titulu posílení financování vzdělávání dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami:

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let			540			1,362
6 - 14 let			838			2,113
15 - 18 let			97			0,246
19 - 21 let						
KZÚV						

**Po první úpravě tedy RN činí:**

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let	51 480	50 981	39 266	11 715	499	126,488
6 - 14 let	65 439	64 362	53 388	10 974	1 077	127,848
15 - 18 let	76 446	75 379	60 686	14 693	1 067	144,227
19 - 21 let	65 376	64 676	53 565	11 111	700	127,613
KZÚV	312 706	310 206	226 284	83 922	2 500	693,459

### 3.3.2 Zvýšení mzdové složky RN roku 2018 odpovídající zvýšení odměňování zaměstnanců ve školství

Na zvýšení odměňování pedagogických pracovníků byl v roce 2019 rozpočet RgŠ ÚSC ve mzdových prostředcích posílen celkem o 13 201 598 874 Kč (včetně odvodů), což odpovídá zvýšení odměňování o 15 %, z toho bylo 1 052 910 758 Kč (tj. 1 %) alokováno do rozvojového programu „Částečné vyrovnání mezikrajových rozdílů v odměňování

pedagogických pracovníků mateřských, základních a středních škol, konzervatoří a školních družin v roce 2019, č.j. MSMT-33424/2018-1“. V oblasti mzdových prostředků pedagogů byl tedy RN zvýšen o 14 %.

Na zvýšení odměňování nepedagogických zaměstnanců byl v roce 2019 rozpočet RgŠ ÚSC ve mzdových prostředcích posílen o 1 940 465 392 Kč (včetně odvodů), což odpovídá zvýšení odměňování o 10 %. Toto zvýšení se plně promítlo do zvýšení RN v oblasti mzdových prostředků nepedagogů.

Zvýšené odměňování bylo částečně promítnuto do platových tarifů zaměstnanců ve školství, a to novelou nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů, účinnou od 1. ledna 2019. Platové tarify byly zvýšeny u pedagogických pracovníků o 10 % a u nepedagogických zaměstnanců o 5 %.

Zvýšení RN 2018 v oblasti mzdové složky je ve výši odpovídající jednotlivým zvýšením odměňování:

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let			5 497	1 172		
6 - 14 let			7 474	1 097		
15 - 18 let			8 496	1 469		
19 - 21 let			7 499	1 111		
KZÚV			31 680	8 392		

**Po druhé úpravě RN činí:**

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let	58 149	57 650	44 763	12 887	499	126,488
6 - 14 let	74 010	72 933	60 862	12 071	1 077	127,848
15 - 18 let	86 411	85 344	69 182	16 162	1 067	144,227
19 - 21 let	73 986	73 286	61 064	12 222	700	127,613
KZÚV	352 778	350 278	257 964	92 314	2 500	693,459

### 3.3.3 Zvýšení ostatních neinvestičních výdajů pro školy a třídy zřízené podle § 16 odst. 9 školského zákona

Ve školním roce 2018/19 se v mateřských, základních a středních školách a třídách zřízených podle § 16 odst. 9 školského zákona vzdělává celkem 42 602 dětí a žáků, z toho 37 139 ve školách zřízených krajem, obcí nebo svazkem obcí (v tom 6 337 dětí v MŠ, 24 171 žáků v ZŠ, 6 631 žáků v SŠ).

V oblasti ostatních neinvestičních výdajů pro školy a třídy zřízené podle § 16 odst. 9 školského zákona byl rozpočet RgŠ pro rok 2019 navýšen o 100 mil. Kč. Do RN 2019 je tedy promítnuta poměrná část tohoto zvýšení ve výši cca 87 mil. Kč připadající na tyto školy a třídy, jejichž zřizovatelem je kraj, obec nebo dobrovolný svazek obcí, a to v poměru počtu dětí a žáků v jednotlivých věkových kategoriích.

Zvýšení RN 2018 v oblasti ONIV je ve výši:

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let					42	
6 - 14 let					59	
15 - 18 let					50	
19 - 21 let						
KZÚV						

Po třetí úpravě RN činí:

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let	58 191	57 650	44 763	12 887	541	126,488
6 - 14 let	74 069	72 933	60 862	12 071	1 136	127,848
15 - 18 let	86 461	85 344	69 182	16 162	1 117	144,227
19 - 21 let	73 986	73 286	61 064	12 222	700	127,613
KZÚV	352 778	350 278	257 964	92 314	2 500	693,459

### 3.3.4 Zvýšení limitu počtu zaměstnanců

Pro normativní financování RgŠ ÚSC v roce 2019 (včetně podpůrných opatření a rozpočtové rezervy) je limit počtu zaměstnanců ve výši 234 974,26. V průběhu roku 2018 byl na základě požadavků z jednotlivých krajů v rámci úpravy rozpisu rozpočtu jednotlivým krajům celkově zvýšen limit počtu zaměstnanců o cca 2 100, a to z rezervy MŠMT. V roce 2019 bude toto zvýšení plošně promítnuto do RN, tj. zvýšení limitu počtu zaměstnanců o 1 %.

Zvýšení RN 2018 v limitu počtu zaměstnanců je ve výši:

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let						1,265
6 - 14 let						1,278
15 - 18 let						1,442
19 - 21 let						1,276
KZÚV						6,935

Po třetí úpravě RN činí:

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let	58 191	57 650	44 763	12 887	541	127,753
6 - 14 let	74 069	72 933	60 862	12 071	1 136	129,126
15 - 18 let	86 461	85 344	69 182	16 162	1 117	145,669
19 - 21 let	73 986	73 286	61 064	12 222	700	128,889
KZÚV	352 778	350 278	257 964	92 314	2 500	700,394



**Sečtením výše uvedených kroků úpravy RN pak celková změna RN 2019 oproti RN 2018 činí:**

Věková Kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let	7 251	7 209	6 037	1 172	42	2,627
6 - 14 let	9 468	9 409	8 312	1 097	59	3,391
15 - 18 let	10 112	10 062	8 593	1 469	50	1,688
19 - 21 let	8 610	8 610	7 499	1 111	0	1,276
KZÚV	40 072	40 072	31 680	8 392	0	6,935

Celkové zvýšení RN 2019 oproti RN 2018 je o 12,8 až 14,7 %. Mzdové prostředky (včetně odvodů) jsou vyšší u pedagogů o 14 až 15,8 %, u nepedagogů o 10 %. ONIV je u věkové kategorie 3 – 5 let vyšší o 8,4 %, u věkové kategorie 6 – 14 let vyšší o 5,5 %, u věkové kategorie 15 – 21 let vyšší o 4,7 % a v ostatních kategoriích zůstává beze změny. Limit počtu zaměstnanců je u věkové kategorie 3 – 5 let vyšší o 2,1 %, u věkové kategorie 6 – 14 let vyšší o 2,7 %, u věkové kategorie 15 – 21 let vyšší o 1,1 % a v ostatních kategoriích vyšší o 1 %.

### 3.4 Výše republikových normativů pro rok 2019

Věková kategorie	NIV celkem Kč/žáka	MP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPP celkem vč. odvodů Kč/žáka	MPN celkem vč. odvodů Kč/žáka	ONIV celkem Kč/žáka	Zam. z./1000 ž.
3 - 5 let	58 191	57 650	44 763	12 887	541	126,488
6 - 14 let	74 069	72 933	60 862	12 071	1 136	127,848
15 - 18 let	86 461	85 344	69 182	16 162	1 117	144,227
19 - 21 let	73 986	73 286	61 064	12 222	700	127,613
KZÚV	352 778	350 278	257 964	92 314	2 500	693,459

### 3.5 Normativní rozpis rozpočtu 2019

Propočtem reálných výkonů školního roku 2018/2019 a RN 2019 získáme normativní rozpis rozpočtu RgŠ ÚSC pro rok 2019, který tvoří 94,5 % celkových zdrojů RgŠ ÚSC. Normativní rozpis podle jednotlivých krajů je uveden v tabulkové příloze – tabulka č. 2.

#### Normativní rozpis rozpočtu RgŠ ÚSC na rok 2019:

Věková kategorie	Výkony 2018/19	NIV celkem v Kč	MPP vč. odvodů celkem v Kč	MPN vč. odvodů celkem v Kč	ONIV celkem v Kč	Zam.
3 - 5 let	351 154,6	20 434 034 423	15 718 731 124	4 525 328 686	189 974 613	44 861,04
6 - 14 let	959 044,0	71 035 430 044	58 369 335 932	11 576 620 128	1 089 473 984	123 837,51
15 - 18 let	311 562,0	26 937 962 082	21 554 482 284	5 035 465 044	348 014 754	45 384,92
19 - 21 let	8 047,0	595 365 342	491 382 008	98 350 434	5 632 900	1 037,16
3-18 let v KZÚV	4 774,0	1 684 162 172	1 231 520 136	440 707 036	11 935 000	3 343,68
RgŠ ÚSC celkem	1 634 581,6	120 686 954 063	97 365 451 484	21 676 471 328	1 645 031 251	218 464,31

**Po normativním rozpisu rozpočtu není rozepsáno:**

	<b>NIV celkem v Kč</b>	<b>MP vč. odvodů v Kč</b>	<b>ONIV v Kč</b>	<b>Limit PZ</b>
<b>Před úpravou normativního rozpisu rozpočtu zbývá</b>	<b>6 991 155 684</b>	<b>6 834 129 335</b>	<b>157 026 349</b>	<b>16 786,95</b>

**3.6 Úprava normativního rozpisu rozpočtu 2019**

Normativní rozpis rozpočtu pro rok 2019 se upravuje na základě § 161 odst. 6 školského zákona jednotlivým krajům podle skutečného počtu dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami a normované finanční náročnosti podpůrných opatření dle vyhlášky č. 27/2016 Sb., o vzdělávání žáků se speciálními vzdělávacími potřebami a žáků nadaných, ve znění pozdějších předpisů, k 1. 1. 2019.

Počty podpůrných opatření uvedených v části A přílohy č. 1 vyhlášky č. 27/2016 Sb., ve znění pozdějších předpisů, s požadovanými finančními prostředky k 1. 1. 2019 byly stanoveny podle skutečně vykázaného počtu podpůrných opatření jednotlivými školami a školskými zařízeními k 30. 9. 2018 (resp. 31. 10. 2018) ve výkazu R 43-1 a dále pak ve výkazu R 44-99 za měsíce září až prosinec 2018, u nichž je vykázan datum začátku poskytování po 30. 9. 2018 (resp. 31. 10. 2018) nebo datum ukončení poskytování od 30. 9. 2018 (resp. 31. 10. 2018). Do těchto počtů nebyly započítány zjevné chyby ve vykázaných datech, a to záporné počty podpůrných opatření u jednotlivých právnických osob. Počty podpůrných opatření uvedených v části B přílohy č. 1 vyhlášky č. 27/2016 Sb., ve znění pozdějších předpisů, s požadovanými finančními prostředky k 1. 1. 2019 byly stanoveny podle skutečně vykázaného počtu podpůrných opatření v měsíci prosinci 2018 ve výkazu R 44-99.

**Vlivem podpůrných opatření se normativní rozpis zvyšuje** o součet součinů normované finanční náročnosti podpůrných opatření stanovené v příloze č. 1 vyhlášky č. 27/2016 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a odpovídajícím počtem podpůrných opatření k 1. 1. 2019.

**Zvýšení normativního rozpisu 2019 po jednotlivých krajích činí:**

<b>Kraj</b>	<b>NIV celkem v Kč</b>	<b>MP vč. odvodů v Kč</b>	<b>ONIV v Kč</b>	<b>Počet zam.</b>
<b>Hl. m. Praha</b>	<b>701 095 743</b>	<b>700 428 293</b>	<b>667 450</b>	<b>1 655,23</b>
<b>Středočeský</b>	<b>925 994 193</b>	<b>925 681 793</b>	<b>312 400</b>	<b>2 183,52</b>
<b>Jihočeský</b>	<b>328 729 024</b>	<b>328 596 524</b>	<b>132 500</b>	<b>771,58</b>
<b>Plzeňský</b>	<b>383 039 138</b>	<b>382 901 738</b>	<b>137 400</b>	<b>915,79</b>
<b>Karlovarský</b>	<b>236 039 397</b>	<b>235 689 097</b>	<b>350 300</b>	<b>552,11</b>
<b>Ústecký</b>	<b>645 813 719</b>	<b>644 811 819</b>	<b>1 001 900</b>	<b>1 531,16</b>
<b>Liberecký</b>	<b>240 619 096</b>	<b>240 476 146</b>	<b>142 950</b>	<b>561,07</b>
<b>Královéhradecký</b>	<b>385 607 605</b>	<b>385 387 505</b>	<b>220 100</b>	<b>894,41</b>
<b>Pardubický</b>	<b>333 168 802</b>	<b>333 070 702</b>	<b>98 100</b>	<b>799,99</b>
<b>Vysočina</b>	<b>312 253 857</b>	<b>311 946 257</b>	<b>307 600</b>	<b>735,27</b>
<b>Jihomoravský</b>	<b>700 763 266</b>	<b>700 227 766</b>	<b>535 500</b>	<b>1 626,12</b>
<b>Olomoucký</b>	<b>437 576 717</b>	<b>437 272 567</b>	<b>304 150</b>	<b>1 035,47</b>
<b>Zlínský</b>	<b>327 741 700</b>	<b>327 627 100</b>	<b>114 600</b>	<b>771,86</b>
<b>Moravskoslezský</b>	<b>794 539 513</b>	<b>794 156 433</b>	<b>383 080</b>	<b>1 874,46</b>
<b>RgŠ celkem:</b>	<b>6 752 981 770</b>	<b>6 748 273 740</b>	<b>4 708 030</b>	<b>15 908,04</b>

Z toho na asistenty pedagoga bude čerpáno cca 5,7 mld. Kč, tj. 84 % objemu finančních prostředků rozepsaných v rámci této úpravy. Počet přepočtených úvazků asistentů pedagoga je 13 933,41 (tj. 87,6 %) s průměrným platem 24 958 Kč.

Na podpůrná opatření ve školách a třídách zřízených podle § 16 odst. 9 školského zákona je v rámci této úpravy rozepsáno cca 1 mld. Kč, tj. 17,9 % objemu finančních prostředků rozepsaných v rámci úpravy.

Finanční prostředky na asistenty pedagoga a přepočtené počty asistentů pedagoga po jednotlivých krajích:

Kraj	NIV celkem v Kč	MP vč. odvodů v Kč	ONIV v Kč	Počet zam.
Hl. m. Praha	587 441 037	587 441 037	0	1 449,45
Středočeský	779 612 150	779 612 150	0	1 916,14
Jihočeský	278 009 681	278 009 681	0	678,28
Plzeňský	348 055 878	348 055 878	0	850,64
Karlovarský	191 681 299	191 681 299	0	471,31
Ústecký	555 282 640	555 282 640	0	1 366,36
Liberecký	187 405 238	187 405 238	0	464,42
Královéhradecký	300 024 640	300 024 640	0	737,00
Pardubický	303 620 002	303 620 002	0	745,28
Vysočina	266 901 971	266 901 971	0	651,67
Jihomoravský	554 207 468	554 207 468	0	1 357,97
Olomoucký	379 420 668	379 420 668	0	929,47
Zlínský	275 584 673	275 584 673	0	674,86
Moravskoslezský	668 083 256	668 083 256	0	1 640,56
RgŠ celkem:	5 675 330 601	5 675 330 601	0	13 933,41

Finanční prostředky na podpůrná opatření ve školách a třídách zřízených podle § 16 odst. 9 školského zákona po jednotlivých krajích:

Kraj	NIV celkem v Kč	MP vč. odvodů v Kč	ONIV v Kč	Počet zam.
Hl. m. Praha	115 756 369	115 680 569	75 800	283,37
Středočeský	139 802 819	139 774 319	28 500	339,05
Jihočeský	7 022 022	7 022 022	0	16,63
Plzeňský	62 815 200	62 815 200	0	151,30
Karlovarský	49 642 373	49 549 773	92 600	119,76
Ústecký	109 313 009	109 090 009	223 000	266,98
Liberecký	43 224 109	43 208 109	16 000	104,72
Královéhradecký	75 976 045	75 961 045	15 000	185,93
Pardubický	62 316 451	62 311 451	5 000	151,77
Vysočina	50 178 324	50 144 324	34 000	122,03
Jihomoravský	10 948 243	10 918 043	30 200	25,78
Olomoucký	68 603 552	68 569 552	34 000	166,18
Zlínský	26 617 191	26 611 991	5 200	64,58
Moravskoslezský	194 781 881	194 702 881	79 000	474,59
RgŠ celkem:	1 016 997 588	1 016 359 288	638 300	2 472,66

Po normativním rozpisu rozpočtu a úpravě rozpisu rozpočtu není rozepsáno (celková rozpočtová rezerva RgŠ):

	NIV celkem v Kč	MP vč. odvodů v Kč	ONIV v Kč	Limit PZ
<b>Zbývající rozpočtová rezerva</b>	<b>238 173 914</b>	<b>85 855 595</b>	<b>152 318 319</b>	<b>878,91</b>

Tato rozpočtová rezerva může být v průběhu roku 2019 využita na pokrytí financování nových podpůrných opatření ve školách a školských zařízeních, které nejsou zřizovány kraji, obcemi nebo dobrovolnými svazky obcí, dále k dofinancování dotací soukromému a církevnímu školství podle výsledných reálných potřeb, případně na financování nenadálých výdajů regionálního školství. Rozpočtová rezerva tvoří 0,2 % výdajů RgŠ ÚSC.

### 3.7 Stanovení závazných ukazatelů normativního rozpisu rozpočtu RgŠ ÚSC na rok 2019

Při stanovení závazných ukazatelů regulace zaměstnanosti z normativně rozepsaných mzdových prostředků na rok 2019 byl vyčleněn ukazatel prostředky určené na OON na úrovni 86,63 % poslední úpravy rozpočtu roku 2018 a od tohoto ukazatele se pak odvíjí stanovení závazného ukazatele prostředků na platy z celkového rozepsaného objemu MP.

Normativní rozpis rozpočtu na rok 2019 prostřednictvím republikových normativů, uvedený v bodě 3.4, je ve struktuře závazných ukazatelů stanoven následovně (údaje v Kč):

NIV celkem	<b>120 686 954 063 Kč</b>
Z toho:	
Mzdové prostředky	<b>87 541 455 868 Kč</b>
z MP – platy	86 818 597 561 Kč
z MP – OON	722 858 307 Kč
Odvody	<b>31 500 466 944 Kč</b>
ONIV	<b>1 645 031 251 Kč</b>
Počet zaměstnanců	<b>218 464,31</b>

Po zahrnutí úpravy normativního rozpisu rozpočtu popsané v bodě 3.6, je ve struktuře závazných ukazatelů stanoven rozpis rozpočtu na rok 2019 následovně (údaje v Kč):

NIV celkem	<b>127 439 935 833 Kč</b>
Z toho:	
Mzdové prostředky	<b>92 503 421 854 Kč</b>
z MP – platy	91 780 563 547 Kč
z MP – OON	722 858 307 Kč
Odvody	<b>33 286 774 698 Kč</b>
ONIV	<b>1 649 739 281 Kč</b>
Počet zaměstnanců	<b>234 372,35</b>

Rozpis rozpočtu na rok 2019 ve struktuře závazných ukazatelů pro jednotlivé kraje je uveden v tabulkové příloze - tabulka č. 3.

**Tabulka č.1: Porovnání výkonů krajských a obecních škol v jednotlivých věkových kategoriích v letech 2008/09 – 2018/19**

**Tabulka č.2: Normativní rozpis výdajů RgŠ ÚSC pomocí republikových normativů pro rok 2019**

**Tabulka č.3: Rozpis rozpočtu RgŠ ÚSC 2019 ve struktuře závazných ukazatelů**

### Seznam použitých zkratk

ČR – Česká republika

KZÚV – krajské zařízení ústavní výchovy

MP – mzdové prostředky

MPP – mzdové prostředky pedagogů

MPN – mzdové prostředky nepedagogů

MŠ – mateřské školy

MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

NIV – neinvestiční výdaje

NS – nástavbové studium

OBV – ostatní běžné výdaje

ONIV – ostatní neinvestiční výdaje

OON – ostatní osobní náklady

PŘO – přímo řízené organizace uvedené v příloze č. 2 zákona č. 157/2000 Sb.

PZ – počet zaměstnanců

RgŠ – Regionální školství

RgŠ ÚSC – Regionální školství územních samosprávných celků

RN – republikový normativ

RP – rozvojové programy

SŠ – střední školy

VOŠ – vyšší odborné školy

Z./1000ž – počet zaměstnanců na 1 000 žáků

Zam. – zaměstnanci

ZŠ – základní školy